

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๕๗๓



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ตารางข้อผูกพันชุดที่ ๙ ของบริการการขนส่งทางอากาศ ของไทย พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๔/๑๐๖๘ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๓/๓๓๙๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอ เรื่อง การลงนามพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียน (ASEAN Senior Transport Officials Meeting: STOM) ครั้งที่ ๒๗ เมื่อวันที่ ๒๗-๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ณ เมืองดานัง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ที่ประชุมได้ให้การรับรองแนวทางการเปิดตลาดการค้าบริการสาขาการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ภายในปี ๒๕๕๘ ซึ่งมีสาระสำคัญ คือ การกำหนดสาขาบริการขนส่งทางอากาศพร้อมคำจำกัดความของบริการที่ประเทศสมาชิกอาเซียนจะพิจารณาเปิดตลาด จำนวน ๑๓ กิจกรรม ได้แก่ (๑) การซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน (๒) การขายและการตลาดของการขนส่งทางอากาศ

/(๓) การสำรอง....

(๓) การสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ (๔) การให้เข้าอากาศยานโดยไม่มีลูกเรือ (๕) การให้เข้าอากาศยานพร้อมลูกเรือ (๖) บริการตัวแทนจัดการขนส่งสินค้าทางอากาศ (๗) การยกขนส่งสินค้า (๘) บริการอาหารแก่สายการบิน (๙) บริการเติมเชื้อเพลิง (๑๐) การตรวจสอบอากาศยานเป็นประจำ (๑๑) บริการหลุมจอด (๑๒) การลำเลียงสัมภาระ และ (๑๓) บริการลำเลียงผู้โดยสาร โดยให้พิจารณาทยอยเปิดตลาดในระดับที่สูงขึ้น

๑.๒ ประเทศสมาชิกอาเซียนได้กำหนดให้เปิดรอบการเจรจาจัดทำข้อผูกพันเปิดตลาดรอบละ ๒ ปี เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๓๙ โดยนับถึงปี ๒๕๕๖ ประเทศสมาชิกอาเซียนได้เปิดตลาดสาขาการขนส่งทางอากาศแล้ว ๑๐ กิจกรรม และไทยได้เปิดตลาดการค้าบริการ สาขาการขนส่งทางอากาศแล้ว ๖ กิจกรรม ได้แก่ (๑) การซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน (๒) การขายและการตลาดของบริการขนส่งทางอากาศ (๓) การสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ (๔) การให้เข้าอากาศยานแบบไม่มีลูกเรือ (๕) การให้เข้าอากาศยานพร้อมลูกเรือ และ (๖) บริการตัวแทนจัดการขนส่งสินค้าทางอากาศ ขณะที่ประเทศสมาชิกอื่นเสนอเปิดตลาดกิจกรรมต่างๆ แล้วไม่ต่ำกว่าที่ไทยเสนอ ยกเว้น อินโดนีเซีย และมาเลเซีย ที่เสนอเปิดตลาดเพียง ๕ กิจกรรมเท่านั้น และสำหรับปี ๒๕๕๗-๒๕๕๘ เป็นการเจรจาการเปิดตลาดฯ รอบที่ ๘ และจัดทำร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙

๑.๓ ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๓๙ เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองมะละกา สหพันธรัฐมาเลเซีย ที่ประชุมได้มีมติให้นำเสนอที่ประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน (ASEAN Transport Ministers Meeting: ATM) ครั้งที่ ๒๑ ลงนามร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ของบริการขนส่งทางอากาศ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ สหพันธรัฐมาเลเซีย

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ของบริการขนส่งทางอากาศ ที่จะมีการลงนามในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ ระหว่างวันที่ ๕-๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ สหพันธรัฐมาเลเซีย เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒.๒ โดยที่การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๕-๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ สหพันธรัฐมาเลเซีย ดังนั้น จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นเรื่องด่วน ภายในวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ ร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ จะมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนตั้งแต่ ๗ ประเทศขึ้นไปให้สัตยาบัน และจะมีผลบังคับใช้เฉพาะประเทศสมาชิกอาเซียนที่ให้สัตยาบันแล้วเท่านั้น

/ ๓.๒ ในข้อผูกพัน...

๓.๒ ในข้อผูกพันชุดที่ ๙ ไทยได้ยื่นเสนอการบริการผู้โดยสาร (Passenger Handling Services) ประกอบด้วย การตรวจรับเอกสารการเดินทาง (Check-in) ห้องรับรองพิเศษ และการบริการ ณ ประตูทางออกขึ้นเครื่อง (Boarding Gate Service) โดยมีข้อจำกัด ดังนี้

- ข้อจำกัดในการเข้าสู่ตลาด การบริการข้ามพรมแดน (Mode 1) และการบริโภคนอกประเทศ (Mode 2) เปิดเสรีโดยไม่มีข้อจำกัด และการจัดตั้งสถานประกอบการ (Mode 3) อนุญาตให้ชาวอาเซียนถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๔๙

- ข้อจำกัดด้านการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ การบริการข้ามพรมแดน (Mode 1) การบริโภคนอกประเทศ (Mode 2) และการจัดตั้งสถานประกอบการ (Mode 3) เปิดเสรีโดยไม่มีข้อจำกัด ทั้งนี้ การเปิดเสรีในบริการดังกล่าว ไม่ขัดต่อพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากคนต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจตามสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีหรือมีความผูกพันตามพันธกรณี จะได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

รายละเอียดร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน และตารางข้อผูกพันชุดที่ ๙ ของบริการขนส่งทางอากาศ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ ตามลำดับ

๔. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กระทรวงคมนาคมได้จัดการประชุมคณะกรรมการการค้าบริการสาขาการขนส่ง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กระทรวงคมนาคม เพื่อพิจารณาแนวทางการจัดทำข้อผูกพันชุดที่ ๙ ดังกล่าว และที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ และรับรองแนวทางการจัดทำข้อผูกพันชุดที่ ๙ ที่ให้เปิดตลาดการบริการผู้โดยสารดังกล่าว และให้พิจารณาข้อเสนอของประเทศอาเซียนอื่นๆ ประกอบ เพื่อให้มีความเท่าเทียมกัน

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในสาระสำคัญของร่างพิธีสารฯ เนื่องจากร่างพิธีสารฯ เป็นส่วนหนึ่งของกรอบความตกลงการค้าบริการของอาเซียน ซึ่งเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี จึงเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๒๓ วรคสอง และสามของรัฐธรรมนูญฯ (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังนั้น ร่างพิธีสารฯ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๓ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นว่าการผูกพันเปิดตลาดบริการผู้โดยสาร โดยอนุญาตให้ผู้ให้บริการในอาเซียนเข้ามาลงทุนจัดตั้งธุรกิจโดยมีสัดส่วนถือหุ้นไม่เกินร้อยละ ๔๙ ถือเป็นข้อจำกัดที่ต้องระบุในส่วนของข้อจำกัดในการเข้าสู่ตลาดสำหรับ Mode 3 นอกจากนี้ การที่ผู้ที่จะเข้ามาประกอบธุรกิจกิจการบริการผู้โดยสารดังกล่าวจะต้องได้รับอนุญาตจาก

/เจ้าของหรือ...

เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบิน ควรระบุเงื่อนไขในตารางข้อผูกพันในส่วนของข้อจำกัดในการเข้าสู่ตลาดของไทยด้วย ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของกระทรวงพาณิชย์แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

การจัดทำร่างพิธีสารข้อผูกพันชุดที่ ๙ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการบริการของอาเซียน และการเปิดตลาดการบริการผู้โดยสาร ภายใต้ขอบเขตที่กฎหมายกำหนดนี้ เป็นการดำเนินการตามพันธกรณีที่ไทยในฐานะเป็นสมาชิกอาเซียนได้ตกลงไว้ร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียน โดยเป็นการเปิดโอกาสให้ชาวอาเซียนเข้ามาลงทุนในประเทศได้เพิ่มขึ้น ซึ่งจะก่อให้เกิดผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย ส่งผลให้มีการพัฒนาทักษะการทำงาน การจ้างงาน และการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยร่วมกัน เกิดการแข่งขันในการให้บริการ และผลักดันให้มีการลงทุนภายในภูมิภาคอาเซียนที่เพิ่มขึ้น โดยผู้ประกอบการไทยสามารถเข้าไปลงทุนประกอบธุรกิจดังกล่าวในประเทศสมาชิกอาเซียนที่ยื่นข้อผูกพันเช่นเดียวกัน ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้พิจารณาความพร้อมของผู้ประกอบการบริการดังกล่าวด้วยแล้ว

โดยที่ประเทศสมาชิกอาเซียนได้กำหนดร่วมกันไว้ให้มีการลงนามร่างพิธีสารดังกล่าวในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ ในวันที่ ๕-๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ สหพันธรัฐมาเลเซีย และเนื่องจากร่างพิธีสารดังกล่าว เป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี จึงเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๒๓ ววรรคสอง และสามของรัฐธรรมนูญฯ (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการบริการของอาเซียน และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างพิธีสารฯ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยขอให้อยู่ในดุลพินิจของคณะผู้แทนไทยโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมอบหมาย เป็นผู้ลงนามร่างพิธีสารฯ

๕.๓ นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการบริการของอาเซียน ก่อนการให้สัตยาบันพิธีสารดังกล่าวต่อไป

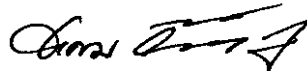
๕.๔ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมอบหมายเป็นผู้ลงนามพิธีสารดังกล่าว

/๕.๕ มอบหมายให้...

๕.๕ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการมอบสัตยาบันสารของพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ดังกล่าว ให้แก่เลขาธิการอาเซียนเพื่อรับทราบการให้สัตยาบันพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๙ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน เมื่อสถานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติเห็นชอบร่างพิธีสารดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ เตมพิตยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๔๖๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔