

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๗๒๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๔ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๓๘๔๘๔
ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ กรณีการลงนามพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๔ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างพิธีสาร ๔ฯ เป็นความตกลงที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับประเทศสมาชิกอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดข้อผูกพันที่เป็นการให้สิทธิและให้การปฏิบัติเป็นพิเศษในบริการด้านการขนส่งทางอากาศตามที่ระบุไว้ในข้อผูกพันเฉพาะตนแก่ประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นในเรื่องต่าง ๆ โดยร่างพิธีสาร ๔ฯ นี้จะถือเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ซึ่งแสดงให้เห็นเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่เนื้อหาของร่างพิธีสาร ๔ฯ เป็นการเปิดเสรีด้านการบริการขนส่งทางอากาศ จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีอันเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามขอบเขตและความหมายที่กำหนดไว้

ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อย่างไรก็ดี เนื่องจากการขออนุมัติการลงนามร่างพิธีสาร ฯ เป็นเพียงการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในทางนโยบายของไทยที่จะเข้าเป็นภาคีพิธีสารดังกล่าว ยังมีขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณาอนุมัติการลงนามร่างพิธีสาร ฯ โดยไม่ต้องเสนอ สภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบ อย่างไรก็ตาม ในขั้นการให้สัตยาบันร่างพิธีสาร ฯ ซึ่งเป็นการแสดงเจตนาเพื่อให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอร่างพิธีสารดังกล่าวเพื่อขอความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาววาริรัตน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th