



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) โทร ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๔๘
ที่ สพล.(สร.๑)/๒๓๓๑ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย (IUU) ในระยะ ๒ เดือน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีมีบัญชาลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ท้ายหนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ สพล.(สร.๑)/๒๓๓๑ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ รายงานผลการหารือผู้แทนสหภาพยุโรป เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย (IUU) โดยกระผมจะเชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมในวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณารายละเอียดและกำหนดกรอบการทำงานที่มี ประสิทธิภาพเป็นไปตามเป้าหมายภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนด (เอกสาร ๑)

๒. ข้อเท็จจริง

เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ กระผมได้เชิญรองนายกรัฐมนตรี (ดร.สมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงแรงงาน ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการ ตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมเจ้าท่า อธิบดีกรมศุลกากร และคณะที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี เข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาสรุปผลการหารือกับคณะเจรจาสหภาพยุโรป และกำหนดมาตรการที่ต้องดำเนินการทันทีและระยะยาวในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย โดยที่ประชุมมีมติเห็นว่า มีมาตรการที่ต้องดำเนินการในระยะเร่งด่วน ซึ่งจะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

มาตรการขั้นเริ่มต้น (ด้านกฎหมาย ๓ ฉบับ)	มาตรการที่ต้องมีทันที (ด้านการบังคับใช้กฎหมาย ๗ ข้อ)	การแถลงสาธารณะ
- พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. - แผนบริหารจัดการประมงทะเล - แผนระดับชาติในการป้องกัน	- การพัฒนาระบบติดตามควบคุมและเฝ้า ระวัง (MCS) - การปราบปรามการค้ามนุษย์ในเรือประมง - การปรับสถานะแรงงานต่างด้าวในภาค ประมงให้ถูกกฎหมาย - การติดตามและควบคุมเรือประมงขนาด ๖๐ ตันกิโลกรัมขึ้นไปอย่างจริงจัง - การตรวจสอบโรงงานแปรรูปอุตสาหกรรม สัตว์น้ำ - ใช้มาตรการลงโทษอย่างเคร่งครัด - ดำเนินความร่วมมือกับประเทศที่สามใน การแก้ปัญหา IUU	- นายกรัฐมนตรี แถลงมาตรการขั้น เริ่มต้นทั้ง ๓ ฉบับ เป็น การเน้นย้ำเจตจำนง และความมุ่งมั่นในการ แก้ไขปัญหาการทำ ประมงผิดกฎหมาย หลังจากคณะรัฐมนตรี มีมติให้ความเห็นชอบ - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ชี้แจงเพิ่มเติม

โดยมีรายละเอียดมาตรการในแต่ละด้าน ดังนี้

นรณ. ๖๖๖๒
เข้า ๑๐-๖๖
๒ พ.ย. ๖๖
ออก

๒.๑ มาตรการขั้นเริ่มต้น เกี่ยวกับเอกสาร ๓ ฉบับ คือ ๑) พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒) แผนบริหารจัดการประมงทะเล ๓) แผนระดับชาติในการป้องกัน ขจัดและยับยั้งการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว พร้อมนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับความเห็นชอบได้ในการประชุมวันอังคารที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และกรมประมง สามารถออกกฎหมายฉบับรอง ได้แก่ กฎกระทรวง ๑๑ ฉบับ ประกาศ ๕๖ ฉบับ และระเบียบ ๒ ฉบับ ให้แล้วเสร็จได้ทั้งหมดภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ โดยจะออกกฎกระทรวง ๗ ฉบับ ประกาศ ๓๓ ฉบับ ที่ต้องบังคับใช้เร่งด่วนภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ส่วนที่เหลือกฎกระทรวง ๔ ฉบับ ประกาศ ๒๓ ฉบับ และระเบียบ ๒ ฉบับ จะออกประกาศภายในธันวาคม ๒๕๕๘

๒.๒ มาตรการที่ต้องมีทันที (ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘) มี ๗ เรื่อง คือ

๑) การพัฒนาระบบติดตามควบคุมและเฝ้าระวัง (MCS) กรมประมงจะปรับปรุงให้สอดคล้องกับแผนบริหารจัดการประมงทะเล รวมทั้งจัดทำคู่มือในการปฏิบัติให้เป็นมาตรฐานภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ส่วนระบบตรวจสอบย้อนกลับ ซึ่งเป็นการจัดซื้อระบบที่เป็นมาตรฐานสากล จะจัดทำร่างขอบเขตของงาน (TOR) ให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ และดำเนินการจัดหาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้แล้วเสร็จในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

๒) การปราบปรามการค้ามนุษย์ในเรือประมง กรมได้อนุมัติแผนป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ในภาคประมง แล้วเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ และได้มอบหมายให้ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย เป็นเจ้าภาพ บูรณาการทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง กวดขันปราบปรามอย่างจริงจัง ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ โดยกำหนดเป้าหมายให้ทีมบูรณาการบังคับใช้กฎหมาย ต้องตรวจเรือประมงขนาด ๖๐ ตันกรอส ทุกลำที่ออกจากท่าเรือ

๓) การปรับสถานะแรงงานต่างด้าวในภาคประมงให้ถูกกฎหมาย ปัจจุบันรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้มีหนังสือขอความร่วมมือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ให้ออกประกาศ ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติเมียนมาร์ ลาว กัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักร เป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานประมงทะเลได้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่องการจัดระบบแรงงานต่างด้าว สัญชาติเมียนมาร์ ลาว และกัมพูชา เป็นเวลา ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เป็นต้นไป และกำหนดให้นายจ้างนำแรงงานต่างด้าวไปรายงานตัวเพื่อจัดทำทะเบียนประวัติ ตรวจสุขภาพ และขออนุญาตทำงานภายในเวลา ๙๐ วัน ระหว่างวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๙ คงเหลือแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ ที่ทำงานในอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากกิจการประมงทะเล ที่จะต้องดำเนินการเพิ่มเติมได้สั่งการให้กระทรวงแรงงาน และกระทรวงมหาดไทย ประมวลเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการประชุมวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แล้ว

๔) การติดตามและควบคุมเรือประมงขนาด ๖๐ ตันกรอสขึ้นไปอย่างจริงจัง ได้มอบหมายให้ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ดำเนินการจัดหาระบบแจ้งเตือนข้อมูลเรือประมงที่ติดตั้งระบบติดตามเรือ VMS บนจอแสดงผลที่ศูนย์ควบคุม รวมทั้งสร้างองค์ความรู้และฝึกอบรมเจ้าหน้าที่วิเคราะห์ข้อมูลของจอแสดงผลการติดตามเรือประมง เพื่อวิเคราะห์พฤติกรรมเรือประมงไม่ให้ไปทำประมงผิดกฎหมาย IUU

๕) การตรวจสอบโรงงานแปรรูปอุตสาหกรรมสัตว์น้ำ ได้สั่งการให้ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการควบคุมกับการปราบปรามการค้ามนุษย์ภาคประมง ตามข้อ ๒) โดยกำหนดเป้าหมายให้ตรวจสอบโรงงานแปรรูปอาหารทะเลที่ขึ้นบัญชีไว้กับกรมประมง อย่างน้อย ๘๖ แห่ง และโรงงานที่ขึ้นบัญชีไว้กับกรมโรงงานอุตสาหกรรมอีก ๕๐ แห่ง ตามจำนวนที่สหภาพยุโรปกำหนด โดยต้องดำเนินการให้เสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

๖) ใช้มาตรการลงโทษอย่างเคร่งครัด ในระหว่างพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ยังไม่มีผลบังคับใช้ ได้ให้ทุกหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานคนเข้าเมือง และการค้ามนุษย์ อย่างจริงจัง โดยให้พิจารณาเปรียบเทียบปรับในอัตราสูงสุด

๗) ดำเนินความร่วมมือกับประเทศที่สามในการแก้ปัญหา IUU กับประเทศอินโดนีเซีย ได้รับรายงานว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้แต่งตั้งคณะเจรจา เสร็จเรียบร้อยแล้ว และกรมประมงได้ยกร่าง บันทึกข้อตกลง MOU ว่าด้วยความร่วมมือด้านการประมง เสร็จแล้ว อยู่ระหว่างรอการตอบรับจากประเทศอินโดนีเซีย จึงมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ ช่วยประสานความร่วมมือผ่านช่องทางด้านการทูตอีกส่วนหนึ่ง สำหรับความร่วมมือด้านการประมงกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ กัมพูชา และเมียนมาร์ ให้กรมประมงเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน

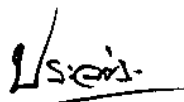
๒.๓ การแถลงสาธารณะอย่างเป็นทางการเพื่อย้ำเจตจำนงทางการเมือง และนโยบายรัฐบาลที่จะปฏิรูปภาคประมงของไทยเพื่อการประมงที่ยั่งยืน ได้มอบหมายให้ ดร.ธัญญา เลขาหทัย ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยกرائ่นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อกล่าวในวันอังคารที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ หลังการประชุมคณะรัฐมนตรี และศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย จะขับเคลื่อนการปฏิบัติในภาพรวมอย่างต่อเนื่องในทุกเรื่องต่อไป และได้กำหนดให้มีการประชุมเร่งรัดและติดตามความคืบหน้าของทุกส่วนราชการที่รับผิดชอบทุก ๒ สัปดาห์

๓. ข้อพิจารณา

เนื่องจากเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลและเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการ จึงเห็นสมควรนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในการประชุมวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และช่วยขับเคลื่อนการปฏิบัติของส่วนราชการในสังกัดต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา

พลเอก



(ประวีตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม :

รองประธานกรรมการนโยบายแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์และการทำประมงผิดกฎหมาย