

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕ / ๖๕๓๒



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๙๐๐๑
ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) ของกระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรรับทราบมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อให้กระบวนการและขั้นตอนการจัดเตรียมโครงการ การเสนอโครงการ และการคัดเลือกเอกชนมีระยะเวลาที่เหมาะสมและสามารถเป็นเครื่องมือในการดึงดูดภาคเอกชนให้เข้าร่วมลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายรัฐบาลเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวมีผลกระทบต่อกระบวนการ และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตั้งแต่ในหมวด ๔ การเสนอโครงการ และหมวด ๕ การดำเนินโครงการ ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดมาตรการดังกล่าวเป็นไปอย่างรอบคอบ เห็นควรให้กระทรวงการคลัง นำเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐพิจารณาในรายละเอียดก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) ดังนี้

๑. การดำเนินการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ภายใต้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ อยู่บนหลักการของการถ่วงดุลระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด ทั้งในขั้นตอนการเสนอโครงการ การดำเนินโครงการ และการกำกับดูแลและติดตามผล เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในการดำเนินโครงการให้เอกชนร่วมลงทุน ดังนั้น เพื่อให้ในขั้นการจัดเตรียมข้อเสนอโครงการมีข้อมูลที่ครบถ้วนและเพียงพอต่อการวิเคราะห์และให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ อาจพิจารณาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะกับหน่วยงานเจ้าของโครงการในการจัดเตรียมข้อเสนอโครงการและข้อมูลอื่นที่ หน่วยงานดังกล่าวเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องใช้ประกอบการวิเคราะห์โครงการ โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัด เป็นผู้กำกับการจัดเตรียมข้อเสนอโครงการและข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามข้อแนะนำก่อนจัดส่งข้อเสนอ โครงการให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐพิจารณาตามขั้นตอนของกฎหมาย ซึ่งจะช่วยให้การพิจารณาความเหมาะสมของโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนภายใต้พระราชบัญญัติการให้เอกชน ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีความรวดเร็วมากขึ้น และยังคงอยู่บนหลักการของการถ่วงดุล ระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานที่ทำหน้าที่พิจารณาความเหมาะสมของโครงการ เพื่อให้เกิด ความรอบคอบ โปร่งใส และตรวจสอบได้

๒. ในกรณีที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ได้รับข้อเสนอโครงการตามข้อ ๑ แล้ว ควรจัดประชุมหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาความ เหมาะสมของโครงการ ในประเด็นความครบถ้วนของข้อมูลร่วมกับหน่วยงานเจ้าของโครงการและกระทรวง เจ้าสังกัด โดยหากจำเป็นต้องขอข้อมูลเพิ่มเติมฝ่ายเลขานุการจะได้ดำเนินการในคราวเดียว ซึ่งจะช่วยให้การ ประสานข้อมูลเพิ่มเติมของโครงการมีความเป็นเอกภาพ และจะทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณา ความเหมาะสมของโครงการมีข้อมูลที่เท่าเทียมและสอดคล้องกัน

๓. สำหรับการลดระยะเวลาดำเนินการในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนนั้น ควรพิจารณากำหนด มาตรการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดเตรียมเอกสารต่างๆ ให้ครบถ้วน อาทิ ร่างประกาศเชิญชวนเอกชน เข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุนในส่วนของการให้การให้เอกชนเข้า ร่วมลงทุน เพื่อให้สามารถนำเสนอคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้ เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พิจารณาได้ทันทีหลังจากคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชน ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเห็นชอบในหลักการของโครงการ หรือคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail : Thida@nesdb.go.th