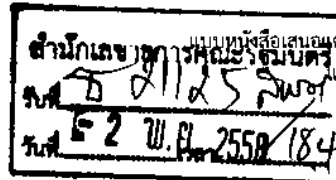


ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปรค) ๐๒๐๐.๑/๘๘๕๔



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๓๔๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๒๖๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๗๑๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. สำเนาพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด
๓. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมาย และระเบียบ
ของส่วนราชการ จำนวน ๕ ชุด
๔. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้ง จำนวน ๕ ชุด
๕. สำเนาหนังสือส่งผู้แทนของหน่วยงาน/องค์กรมาเป็นกรรมการของหน่วยงานต้นสังกัด/
องค์กรที่ส่งผู้แทน จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งให้กระทรวงคมนาคมทราบว่า พระมหากษัตริย์ได้ทรงลงพระปรมาภิไธยในร่างพระราชกำหนด จำนวน ๓ ฉบับ และได้้นำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๙๕ ก วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ดังนี้

- ๑) พระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘
- ๒) พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ
- ๓) พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕

พ.ศ. ๒๕๕๘

รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

พระราชกำหนดทั้ง ๓ ฉบับนี้ได้ผ่านการลงมติอนุมัติจากที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติครั้งที่ ๖๓/๒๕๕๘ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม ๑๓๒ ตอนพิเศษ ๒๕๕ ง วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ แล้ว

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและลงนามในร่างคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เรื่องการปรับปรุงรูปแบบโครงสร้างองค์กรด้านการบินพลเรือน จำนวน ๔ ฉบับ ประกอบด้วย (๑) เรื่อง การปรับปรุงส่วนราชการในสังกัดกระทรวงคมนาคม (๒) เรื่อง แบ่งส่วนราชการกรมท่าอากาศยาน กระทรวงคมนาคม (๓) เรื่อง จัดตั้งสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย และ (๔) เรื่อง การปรับปรุงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานนายกรัฐมนตรี เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนากิจการการบินพลเรือนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยเสนอรูปแบบการจัดตั้งองค์กรด้านการบินพลเรือนในการแยกบทบาทของหน่วยงานให้ชัดเจน ประกอบด้วย (๑) สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ทำหน้าที่กำกับดูแล (Regulator) เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจมีฐานะเป็นนิติบุคคล (๒) กรมท่าอากาศยาน (Operator) ทำหน้าที่จัดให้มีและดำเนินการท่าอากาศยานเป็นส่วนราชการในกระทรวงคมนาคม (๓) สำนักงานคณะกรรมการสอบสวนอุบัติเหตุและอุบัติการณ์รุนแรงของอากาศยาน (Investigator) ทำหน้าที่สอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุ และ (๔) สำนักงานคณะกรรมการค้นหาช่วยเหลืออากาศยานและเรือประสบภัยแห่งชาติ (Search and Rescue) ทำหน้าที่ค้นหาช่วยเหลืออากาศยานและเรือประสบภัย ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำเรียนนายกรัฐมนตรีแล้ว มีบัญชาให้ส่งเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงานงบประมาณ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของนายกรัฐมนตรี

๒) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวม ๔ ฉบับ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอแล้ว เห็นว่า กรณีนี้ไม่จำเป็นต้องออกเป็นกฎหมายโดยอาศัยอำนาจของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ในรูปของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เนื่องจากการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรด้านการบินพลเรือนเพื่อแก้ไขปัญหาข้อบกพร่องเกี่ยวกับระบบกำกับดูแลด้านความปลอดภัยด้านการบินนั้นเป็นเรื่องของการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐขึ้นใหม่เพื่อกำกับดูแลการบินพลเรือนของประเทศ ซึ่งเป็นการปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการในระดับกรมที่สามารถเสนอแก้ไขกฎหมายในรูปปกติได้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงเห็นควรจัดทำในรูปแบบของพระราชกำหนด และร่างกฎกระทรวง เพื่อให้การดำเนินการปรับปรุงองค์กรด้านการบินพลเรือนเป็นไปด้วยความรวดเร็ว ทันต่อเหตุการณ์ และได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกำหนดและร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยและกรมท่าอากาศยานให้สอดคล้องกับข้อบกพร่องตามข้อค้นพบของคณะผู้ตรวจสอบขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ รวมจำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

- ๑) ร่างพระราชกำหนดการการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ.
- ๒) ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๘๗ พ.ศ.
- ๓) ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. และ

๔) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมท่าอากาศยาน กระทรวงคมนาคม พ.ศ.
รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการของร่างกฎหมายเกี่ยวกับการปรับโครงสร้างด้านการบินพลเรือน จำนวน ๔ ฉบับ ตามหัวข้อ ๑.๑ ข้อ ๒) รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ตามพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชกำหนดดังกล่าวกำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน กรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกินห้าคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จึงเป็นเหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งกรรมการดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงคมนาคมมีความจำเป็นเร่งด่วนในการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เพื่อให้สามารถดำเนินการในเรื่องงบประมาณ การประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการเกี่ยวกับบุคลากร การจ่ายเงินค่าตอบแทน การจัดสวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อื่นให้บุคลากรทราบประกอบการตัดสินใจ ยื่นความจำนงไปปฏิบัติงานที่สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ซึ่งต้องยื่นความจำนงภายใน ๓๐ วัน ตามมาตรา ๕๐, ๕๑ และ ๕๒ แห่งพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

พระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕ กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยขึ้น เรียกโดยย่อว่า “กพท.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “The Civil Aviation Authority of Thailand” เรียกโดยย่อว่า “CATT” เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น และมีฐานะเป็นนิติบุคคล และมาตรา ๑๕ กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นประธานกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกินห้าคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทน กองทัพอากาศคนหนึ่ง และผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหารกิจการการบินพาณิชย์ ด้านกฎหมาย ด้านการเงิน หรือการคลัง ด้านบริหารจัดการ หรือด้านอื่นใดซึ่งจะยังประโยชน์ต่อกิจการของสำนักงาน เพื่อทำหน้าที่ควบคุมดูแล การดำเนินงานของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสำนักงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้ง กรรมการอื่น จำนวน ๕ คน ในคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ตามนัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

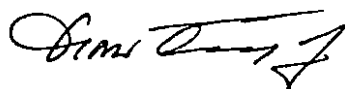
/๑) พลอากาศ ...

- | | |
|--------------------------------|--|
| ๑) พลอากาศเอกวิจิตร จิตร์ภักดี | ผู้แทนกองทัพอากาศ |
| ๒) นายอภิชาติ เพ็ญสุภา | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหารกิจการการบินพาณิชย์ |
| ๓) นายพงษ์ไชย เกษมทวีศักดิ์ | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย |
| ๔) นายอนุสรณ์ แสงนิ่มนวล | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงินหรือการคลัง |
| ๕) นายกกฤษฎา หิรัญกิจ | ผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหารจัดการ |

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอากาศ เต็มพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๙๕๘

E-mail narin_99@hotmail.com