

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/ ล. ๓๖๙๘



สค ๑/๖๖๕
๒๑ ๓๖๕๕
๑๕.๐๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17793 ล ๑ ๖๐๖
รับที่ : ค3347/58 สค ๑ ✓
วันที่ : ๒๙ ต.ค. ๕๘ เวลา : ๑๔:๒๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

พค ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๗ สถานะการลงทุนในภาพรวมของไทย มีการขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๔ ต่อปี (คิดเป็นร้อยละ ๒๕ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ) แบ่งเป็นสัดส่วนการลงทุนภาครัฐ ร้อยละ ๒๔ และการลงทุนภาคเอกชนร้อยละ ๗๖ ซึ่งเป็นการลงทุนในระดับที่ต่ำ เมื่อเทียบกับสถานะการลงทุนของไทยในช่วงก่อนปี ๒๕๔๐ ที่มีอัตราการขยายตัวสูงถึงร้อยละ ๑๐ ต่อปี (คิดเป็นร้อยละ ๕๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ) ซึ่งแบ่งเป็นสัดส่วนการลงทุนภาครัฐร้อยละ ๒๐ และการลงทุนภาคเอกชนร้อยละ ๘๐

๑.๒ อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจไทยในปัจจุบันยังคงได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การขยายตัวของเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัวลง ส่งผลให้ภาคการส่งออกยังคงหดตัว การลงทุนและการบริโภคภาคเอกชนยังคงชะลอตัวอย่างต่อเนื่อง โดยในส่วนการลงทุนของภาคเอกชนไทยในปี ๒๕๕๖ ปี ๒๕๕๗ และครึ่งปีแรกของปี ๒๕๕๘ ยังคงหดตัวร้อยละ ๑ ร้อยละ ๓ และร้อยละ ๓ ตามลำดับ

๑.๓ จากปัญหาเชิงโครงสร้างของการลงทุนไทย และสภาพเศรษฐกิจโลกในปัจจุบัน กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมและเร่งรัดการลงทุนในประเทศ เนื่องจากการนำเสนอเรื่องดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติในหลักการ และดำเนินการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

/๒. สารสำคัญ ...

สค

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๒. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเสนอมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในประเทศ ดังนี้

๒.๑ กรณีผู้ประกอบการทั่วไป

ให้หักรายจ่ายเป็นจำนวน ๒ เท่าของรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรือการต่อเติม เปลี่ยนแปลง ขยายออก หรือทำให้ดีขึ้นซึ่งทรัพย์สิน แต่ไม่ใช่เป็นการซ่อมแซมให้คงสภาพเดิม โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

๒.๑.๑ จัดทำเป็นโครงการการลงทุนใหม่ และต้องลงทุนในทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินธุรกิจหลักของกิจการ โดยมูลค่าของโครงการประกอบด้วยมูลค่าของทรัพย์สิน ดังนี้

๑) เครื่องจักร ส่วนประกอบ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้

๒) โปรแกรมคอมพิวเตอร์

๓) ยานพาหนะที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยยานพาหนะนั้น ๆ

ในราชอาณาจักรที่ใช้ในการดำเนินธุรกิจหลักของกิจการ แต่ไม่รวมถึงรถยนต์นั่งหรือรถยนต์โดยสารที่มีที่นั่งไม่เกิน ๑๐ คน ตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตที่มีใช้ได้มาเพื่อนำออกให้เช่า

๔) อาคารถาวรไม่รวมที่ดิน และไม่รวมถึงอาคารถาวรที่ใช้เพื่อการอยู่อาศัย

๒.๑.๒ ทรัพย์สินตามข้อ ๒.๑.๑ ต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

๑) ต้องไม่เคยผ่านการใช้งานมาก่อน

๒) ต้องอยู่ในราชอาณาจักร แต่ไม่รวมถึงกรณีทรัพย์สินประเภทยานพาหนะ

๓) ต้องสามารถหักค่าสึกหรอและค่าเสื่อมราคาของทรัพย์สินตามมาตรา ๖๕

ทวิ (๒) แห่งประมวลรัษฎากร และต้องได้ทรัพย์สินนั้นมาและอยู่ในสภาพพร้อมที่จะใช้การได้ตามประสงค์ ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

๔) ต้องไม่ใช่สิทธิหักค่าสึกหรอและค่าเสื่อมราคาในอัตราพิเศษตามที่

กฎหมายกำหนดให้หักได้

๒.๑.๓ ต้องเป็นรายจ่ายที่ได้จ่ายไปตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามข้อเสนอข้างต้นจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒.๑.๔ ต้องหักรายจ่ายลงทุนในจำนวนที่เท่ากันตามรอบระยะเวลาบัญชีที่กฎหมายกำหนดให้หักค่าสึกหรอและค่าเสื่อมราคา และให้เริ่มใช้สิทธินับตั้งแต่อายุรอบระยะเวลาบัญชีแรกที่มีสิทธิหักค่าสึกหรอและค่าเสื่อมราคา

๒.๑.๕ ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขอื่นที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

๒.๒ กรณีผู้ประกอบการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

๒.๒.๑ กรณีโครงการที่ได้มีการลงทุนไปแล้ว หากผู้ประกอบการประสงค์จะขอใช้สิทธิตามข้อ ๒.๑ ผู้ประกอบการรายนั้นจะต้องมีการลงทุนในโครงการใหม่แยกต่างหากจากโครงการเดิมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนไปแล้ว และต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อ ๒.๑

๒.๒.๒ กรณีโครงการที่ได้รับบัตรส่งเสริมการลงทุน แต่ยังไม่มีการลงทุน และสามารถได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีเพิ่มเติมตามมาตรการเร่งรัดการลงทุนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) ผู้ประกอบการสามารถเลือกรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีเพิ่มเติมตามมาตรการเร่งรัดการลงทุนของ สกท.

/หรือเลือก ...

หรือเลือกใช้สิทธิตามข้อ ๒.๑ เพียงอย่างใดอย่างหนึ่ง โดยหากผู้ประกอบการเลือกรับสิทธิประโยชน์ตามข้อ ๒.๑ ผู้ประกอบการจะต้องจัดแจ้งขอใช้สิทธิกับกรมสรรพากร และ สกท. ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามข้อ ๒.๑ ทั้งนี้ ผู้ประกอบการจะหักค่าสึกหรอและค่าเสื่อมราคาของทรัพย์สินได้จำนวน ๑ เท่าตามที่กฎหมายกำหนด ส่วนการหักรายจ่ายอีก ๑ เท่าให้เริ่มหักนับตั้งแต่วันที่รอบระยะเวลาบัญชีแรกหลังจากสิทธิประโยชน์ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนสิ้นสุดลง

๒.๓ กระทรวงการคลังจะดำเนินการยกร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการตามที่เสนอในข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ ข้างต้นแล้วเพื่อให้มาตรการดังกล่าวมีผลบังคับใช้โดยเร็วต่อไป

๓. ผลกระทบ

๓.๑ การดำเนินการตามข้อเสนอดังกล่าว ภายในปี ๒๕๕๙ กระทรวงการคลังคาดว่าจะเกิดการลงทุนเพิ่มขึ้นประมาณ ๒ แสนล้านบาท และการบริโภคภาคเอกชนจะเพิ่มขึ้น ๗.๖ หมื่นล้านบาท โดยจะทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๗ จากกรณีปกติ

๓.๒ อย่างไรก็ดี ข้อเสนอดังกล่าวถึงแม้ว่าจะทำให้รัฐบาลสูญเสียรายได้ไปจำนวนหนึ่งก็ตาม แต่เมื่อพิจารณาถึงผลประโยชน์ในภาพรวมที่ประเทศจะได้รับจากการช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจโดยเฉพาะการทำให้ภาคเอกชนตัดสินใจลงทุนมากขึ้น จะก่อให้เกิดการจ้างงาน และการใช้จ่ายในระบบเศรษฐกิจในระยะสั้นเพิ่มขึ้น รวมทั้งช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชนไทยในระยะยาว ซึ่งจะสามารถชดเชยรายได้ภาษีที่สูญเสียไปได้ในอนาคต

๔. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในประเทศตามที่กระทรวงการคลังเสนอในข้อ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๕๑๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๘๘

E-mail : ka.pongsakorn@gmail.com