

## ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/๖๘๕๔

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง สรุปผลการเยือนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 3 พ.ย. 2558

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานสรุปผลการเยือนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง สรุปผลการเยือนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมและคณะ ได้เดินทางไปราชการ ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อหารือข้อราชการกับผู้บริหารระดับสูงของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ตลอดจนกระชับความสัมพันธ์และเสริมสร้างความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และความร่วมมือในกระบวนการยุติธรรมระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว นั้น

### ๒. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

กระทรวงยุติธรรม ได้จัดทำรายงานสรุปผลการเยือนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมและคณะ ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘ เสร็จสิ้นแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ผลการเยือนดังกล่าวมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ ความสัมพันธ์ไทย - ลาวมีมาอย่างยาวนาน โดยเฉพาะความร่วมมือที่ใกล้ชิดระหว่างกระทรวงยุติธรรมของทั้งสองฝ่าย อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมา การดำเนินงานของกระทรวงยุติธรรมยังขาด

/ความต่อเนื่อง...

ความต่อเนื่อง เนื่องจากโครงการหรือกิจกรรมความร่วมมือที่ประสงค์จะแลกเปลี่ยนระหว่างกัน ต้องประสานงานผ่านกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดความล่าช้า ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนกิจกรรม และโครงการต่างๆให้มีความคืบหน้าและเป็นรูปธรรมโดยเร็ว ฝ่ายกระทรวงยุติธรรม สปป.ลาว จึงเสนอให้ กระทรวงยุติธรรมของทั้งสองฝ่ายจัดตั้งคณะทำงาน พร้อมแต่งตั้งผู้ประสานงานตรง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์ สูงสุด โดยแนวทางการจัดตั้งคณะทำงาน อาจแบ่งออกเป็น ๓ ระดับ คือ ๑) ระดับรัฐมนตรี ๒) ระดับอธิบดี และ ๓) ระดับท้องถิ่น เพื่อเป็นเวทีสำหรับการหารือระหว่างเจ้าหน้าที่ระดับหัวหน้ายุติธรรมจังหวัดของฝ่ายไทย และฝ่ายลาวที่มีพื้นที่ติดต่อกัน โดยแบ่งเขตพื้นที่ออกเป็น ๓ เขต ได้แก่ ลาวตอนเหนือ เชียงราย - เชียงแสน ลาวตอนกลาง หนองคาย - เวียงจันทน์ และลาวตอนใต้ อุบลราชธานี - จำปาศักดิ์

๒.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมลาว เสนอให้มีการยกร่างความตกลงทวิภาคีไทย - ลาว โดยสาระของความตกลงฯ ให้ครอบคลุมในประเด็นต่างๆ ดังนี้ (๑) การประชุมร่วมระหว่างเจ้าหน้าที่ ทั้ง ๓ ระดับ (๒) การแลกเปลี่ยนการฝึกอบรม (๓) การจัดตั้งคณะทำงานไทย - ลาว (๔) การแลกเปลี่ยน การเยือนในระดับรัฐมนตรี หรือเจ้าหน้าที่ระดับสูง พร้อมให้ข้อมูลว่าจะมีการประชุมรัฐมนตรีอาเซียน ด้านกฎหมาย (ALAWMM) ณ อินโดนีเซีย ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ หากเป็นไปได้ ควรเร่งผลักดันให้มีการ ยกร่างความร่วมมือระหว่างกันให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อนำไปสู่การลงนามร่วมกันในช่วงระหว่างการประชุมฯ ดังกล่าว โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมทั้งสองฝ่ายเห็นชอบ และฝ่ายกระทรวงยุติธรรม สปป.ลาว แจ้งว่า จะเป็นผู้ยกร่างความตกลงดังกล่าวเพื่อเสนอให้ฝ่ายไทยพิจารณาต่อไป

๒.๓ กระทรวงยุติธรรม สปป.ลาว สนใจที่จะเดินทางมาเยือนกระทรวงยุติธรรมไทย เพื่อศึกษาดูงานด้านบังคับคดี และหน่วยงานฝึกอบรมข้าราชการในกระบวนการยุติธรรมของไทย เนื่องจาก กระทรวงยุติธรรมลาวมีหน่วยงานด้านบังคับคดี และสถาบันยุทธศาสตร์ที่ผลิตบุคลากรเพื่อเข้าสู่ การเป็นอัยการและผู้พิพากษา จึงเห็นว่าหน่วยงานดังกล่าว น่าจะมีลักษณะคล้ายคลึงกับหน่วยงาน ของกระทรวงยุติธรรมลาว ตลอดจนขอความอนุเคราะห์ให้ฝ่ายไทยจัดโครงการฝึกอบรมเรื่อง Rule of Law หรือ State of Law ให้แก่บุคลากรในหน่วยงานด้านกระบวนการยุติธรรมของ สปป.ลาว โดยขอให้จัดเตรียม ทีมวิทยากรที่มีความสามารถสูงไปบรรยาย ณ ศูนย์ประชุมแห่งชาติของ สปป.ลาว จำนวน ๒ วัน ๔ ช่วงเวลา โดยขอให้บรรยาย ๒ ประเด็น/ช่วงเวลา ทั้งนี้ ขอความร่วมมือให้ฝ่ายไทยพิจารณารับผิดชอบค่าใช้จ่าย สำหรับวิทยากรและค่าใช้จ่ายสำหรับการเดินทางของคณะฝ่ายไทยเองทั้งหมด เนื่องจากฝ่ายลาวมีงบประมาณ ที่จำกัด

๒.๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมไทย กล่าวขอบคุณรัฐบาล สปป.ลาว ที่ให้ความร่วมมือ อย่างดียิ่งในการสกัดกั้นยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ ผ่านโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัย (Safe Mekong) โดยฝ่ายไทยได้ขอความร่วมมือ สปป.ลาว ในการจัดส่งเจ้าหน้าที่ทหารหรือเจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าไปปฏิบัติการ

สกัดกันในพื้นที่ของ สปป.ลาว ด้านที่อยู่ตรงข้ามกับท่าเรือสบห้วย เพื่อกดดันไม่ให้กลุ่มนักค้ายาเสพติดใช้เส้นทางลำเลียงด้านนี้ได้สะดวก รวมทั้งตรวจค้นและกดดันอย่างเข้มงวดบริเวณสะพานมิตรภาพ มียนมา-สปป.ลาว แห่งที่ ๑ เนื่องจากปริมาณกลุ่มนักค้ายาเสพติดใช้เส้นทางนี้เพิ่มมากขึ้น แต่เนื่องจากยาเสพติดบางส่วนหลุดรอดจากการสกัดกันของทั้ง ๔ ประเทศ และถูกลำเลียงไปยังพื้นที่ภาคใต้ของ สปป.ลาว บางส่วนเข้าไทยทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือ บางส่วนเข้าทาง จ.สตึงแตรัง ของกัมพูชา ก่อนจะวกกลับเข้าไทยอีกครั้งหรือส่งต่อไปยังประเทศที่สาม ดังนั้น ฝ่ายไทยจึงเชิญฝ่ายกัมพูชาเข้าร่วมสังเกตการณ์การประชุมปิดโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัยระยะที่ ๒ ในห้วงเดือนตุลาคมที่จะถึงนี้ รวมถึงเข้าร่วมปฏิบัติการในโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัยระยะต่อไปซึ่งจะจัดทำเป็นแผน ๓ ปีและทางกัมพูชายินดีที่จะร่วมมือในการดำเนินการโดยเฉพาะบริเวณแม่น้ำโขงตอนล่าง ทั้งนี้ ฝ่ายไทยขอความร่วมมือฝ่ายลาวร่วมสกัดกันในพื้นที่แม่น้ำโขงทั้งตอนบนและตอนล่าง โดยทางไทยจะเข้าร่วมดำเนินการในพื้นที่ดังกล่าวด้วย

๒.๕ ประธานคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อตรวจตราและควบคุมยาเสพติด ของ สปป.ลาว ได้กล่าวถึง การลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด วัตถุประสงค์ต่อจิต และประสาทและสารตั้งต้นระหว่างประเทศไทยและ สปป.ลาว เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๔ โดยทั้งสองฝ่าย ได้มีความร่วมมืออย่างใกล้ชิด และประสบผลสำเร็จในการสกัดกั้นการลักลอบค้าขายและการลำเลียงขนส่งยาเสพติดตามบริเวณชายแดน อันนำไปสู่การจับกุมนักค้ายาเสพติดที่สำคัญซึ่งฝ่ายลาวยินดีให้การสนับสนุนโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัย และขอให้มีการจัดทำแผนที่ระบุห้วงเวลาที่ชัดเจน เพื่อทางฝ่ายลาวจะได้นำไปตั้งงบประมาณในการดำเนินงานต่อไปได้ ทั้งนี้ ฝ่ายไทยขอความร่วมมือทางฝ่ายลาวดำเนินการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน โดยเฉพาะหมู่บ้านที่อยู่ตามแนวชายแดนไทย ซึ่งหากดำเนินการได้ผล จะเป็นการลดปัญหายาเสพติดของ สปป.ลาวเอง รวมทั้งลดปัญหายาเสพติดที่จะลักลอบเข้าไทยและกัมพูชาด้วย ซึ่งฝ่ายไทยยินดี และจะได้จัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้านชายแดนร่วมกับฝ่ายลาวต่อไป

๒.๖ ในโอกาสที่ได้เข้าพบประธานคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อตรวจตราและควบคุมยาเสพติดของ สปป.ลาว ไทยได้ขอความร่วมมือ สปป.ลาว ในการสกัดกันและร่วมสืบสวนสอบสวนเครือข่ายชาวแอฟริกันที่ลำเลียงยาเสพติดผ่านทาง สปป.ลาว อย่างเข้มงวดเหมือนที่ผ่านมา โดยฝ่ายไทยยินดีสนับสนุนเครื่องมือ อุปกรณ์สำคัญที่จำเป็นในการสืบสวนสอบสวน รวมทั้งสนับสนุนข้อมูลข่าวสารให้แก่ฝ่ายลาวและขอความร่วมมือ สปป.ลาว ในการสืบสวนปราบปรามเครือข่ายนักค้ายาเสพติดที่ใช้เส้นทางลำเลียงผ่าน สปป.ลาว

๒.๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมไทย กล่าวขอบคุณรัฐบาล สปป.ลาว ในฐานะเพื่อนบ้านที่ให้เกียรติและมีความเข้าใจในสถานการณ์ของไทยที่ผ่านมา โดยในโอกาสที่ได้เข้าพบรองนายกรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบด้านยาเสพติด ได้กล่าวถึงโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัยที่เน้นการปราบปรามยาเสพติดและเคมีภัณฑ์ที่นำไปใช้ในการผลิตยาเสพติด นับว่าเป็นโครงการที่เป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหา

ยาเสพติดอย่างแท้จริง นอกจากนี้ ในการแก้ไขปัญหามั่วบ้าน/ชุมชน และการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ฝ่ายไทยได้หารือกับฝ่ายกัมพูชาและเห็นพ้องที่จะแก้ไขปัญหาร่วมกันในกลุ่ม ๖ ประเทศ ได้แก่ ไทย ลาว กัมพูชา เมียนมา เวียดนาม และจีน ในโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัยต่อไป ทั้งนี้ การที่ไทยส่งอัครราชทูต ที่ปรึกษาด้านยาเสพติด ไปประจำที่ สปป.ลาว ทำให้เกิดการประสานงานด้านยาเสพติดที่ใกล้ชิดเพิ่มมากยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. พลเอก

(ไพบุลย์ คุ้มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๒๕๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๓