

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๖/ ๓๑๓๓



สวค. 3/338
วันที่ 29 ต.ค. 58
เวลา 15.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17792
วันที่ : 20917/58
วันที่ : 29 ต.ค. 58 เวลา : 14:21

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง สถานการณ์หมอกควันข้ามแดนในอนุภูมิภาคอาเซียนตอนล่างและผลกระทบต่อคุณภาพอากาศในประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ - 3 พ.ย. 2558

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปสถานการณ์หมอกควันข้ามแดนในอนุภูมิภาคอาเซียนตอนล่าง ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง สถานการณ์หมอกควันข้ามแดนในอนุภูมิภาคอาเซียนตอนล่าง และผลกระทบต่อคุณภาพอากาศในประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากสถานการณ์มลพิษหมอกควันข้ามแดนอันเป็นผลมาจากการเผาพื้นที่พรุในเกาะสุมาตราและบอร์เนียว สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงกับประเทศในอนุภูมิภาคอาเซียนตอนล่าง ได้แก่ ประเทศมาเลเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ และภาคใต้ของประเทศไทย เกิดสภาพฟ้าหลัว มีหมอกควันปกคลุมที่สามารถมองเห็นได้ด้วยตาเปล่า ประชาชนได้กลิ่นควันไฟ และเกิดอาการแสบตาแสบจมูก รวมทั้งผลกระทบต่อทัศนวิสัยการมองเห็น และการท่องเที่ยว โดยตั้งแต่วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ พบแนวโน้มการเพิ่มสูงขึ้นของจุดความร้อน (Hotspot) บริเวณเกาะสุมาตรา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และพบหมอกควันหนาแน่นปกคลุมเหนือบริเวณดังกล่าว เห็นได้อย่างชัดเจนจากภาพถ่ายดาวเทียม ข้อมูลคุณภาพอากาศจากสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศในภาคใต้ของกรมควบคุมมลพิษ พบการเพิ่มสูงขึ้นของฝุ่นละอองในภาคใต้ของประเทศไทยเป็นระยะตั้งแต่ช่วงปลายเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ ต่อเนื่องถึงปัจจุบัน โดยจะพบฝุ่นละอองเพิ่มสูงขึ้นจนเกินเกณฑ์มาตรฐาน (๑๒๐ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร) ในวันที่ลมพัดขึ้นมาจากเกาะสุมาตรา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และไม่มีฝนตกในภาคใต้ของประเทศไทย โดยพบฝุ่นละอองเฉลี่ย ๒๔ ชั่วโมง ณ เวลา ๐๙.๐๐ น. สูงสุด ๓๖๐ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร ในวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา สูงเกินเกณฑ์มาตรฐานและอยู่ในระดับที่มีผลกระทบต่อสุขภาพมาก

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ฝุ่นละอองเฉลี่ยในสภาวะปกติของภาคใต้จะมีค่าไม่เกิน ๔๐ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร ทำให้ประชาชนในพื้นที่ ได้แก่ เด็ก คนชรา หรือผู้ที่มีโรคประจำตัว มีความอ่อนไหวต่อการเปลี่ยนแปลงปริมาณ ฝุ่นละออง และเกิดผลกระทบต่อสุขภาพ สรุปสถานการณ์หมอกควันข้ามแดนในอนุภูมิภาคอาเซียนตอนล่าง ปี ๒๕๕๘ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สถานการณ์หมอกควันภาคใต้ เป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของ ประชาชน ความเป็นอยู่ และเศรษฐกิจโดยรวม ซึ่งรัฐบาลมีความห่วงใยในสถานการณ์ และสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งในระดับชาติและระดับภูมิภาค กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเห็นควรเสนอรายงานความคืบหน้าของสถานการณ์และการแก้ไขปัญหาให้คณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อให้สามารถ กำหนดมาตรการรับมือกับสถานการณ์ได้อย่างเหมาะสม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอรายงานความคืบหน้า ของสถานการณ์และการแก้ไขปัญหาให้คณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อคณะรัฐมนตรีจะได้รับทราบข้อมูลและมีข้อสั่งการ หน่วยงานให้แก้ไขปัญหาดังที่ระยะสั้นและระยะยาวต่อไป

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดแผนงานและดำเนินการ รับมือกับสถานการณ์หมอกควัน ทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาค ดังนี้

๔.๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ มีสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศ รวม ๕ สถานี ในพื้นที่ภาคใต้ ได้แก่ สถานีที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ภูเก็ต สงขลา (หาดใหญ่) ยะลา และนราธิวาส ซึ่งจะมีการติดตามตรวจวัดคุณภาพอากาศต่อเนื่องเป็นรายชั่วโมงเป็นประจำ ทุกวัน เพื่อติดตามเฝ้าระวังสถานการณ์ พร้อมกันนี้ กรมควบคุมมลพิษ ได้จัดส่งหน่วยตรวจวัดคุณภาพอากาศ แบบเคลื่อนที่ จำนวน ๓ คัน ไปติดตั้งเพิ่มเติมในจังหวัดที่อาจได้รับผลกระทบจากสถานการณ์หมอกควันและ ไม่มีสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศ ได้แก่ จังหวัดพังงา สตูล และปัตตานี

ข้อมูลคุณภาพอากาศที่ได้จากสถานีตรวจวัดฯ จะถูกรายงานสู่สาธารณะผ่าน ช่องทางต่างๆ ได้แก่ เว็บไซต์กรมควบคุมมลพิษ (www.air4thai.pcd.go.th) และแอปพลิเคชันบนสมาร์ตโฟน “Air4Thai” และ “Air4ASEAN” รวมทั้งแจ้งประสานข้อมูลไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ภาคใต้ เพื่อให้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั้งในและต่างประเทศ ได้รับทราบข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน และสามารถปฏิบัติ ตนได้อย่างถูกต้องในสถานการณ์หมอกควัน

๔.๑.๒ ประสาน สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๖ (สงขลา) เพื่อติดตาม สถานการณ์และแจ้งเตือนประชาชน โดย สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๖ (สงขลา) จะเป็นหน่วยงานหลักใน การรายงานข้อมูลในพื้นที่ภาคใต้ โดยจะรายงานข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน (www.reo16.mnre.go.th) เป็นประจำทุกวัน

๔.๑.๓ ประสาน

๔.๑.๓ ประธาน สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ในพื้นที่ภาคใต้ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในระดับจังหวัดในการรายงานข้อมูลให้ ผู้ว่าราชการจังหวัด หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สื่อมวลชน และเครือข่ายในพื้นที่ ได้รับทราบสถานการณ์ และเตรียมการป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน

๔.๑.๔ ในวันที่ผู้ลงนามลงนามในเกณฑ์มาตรฐาน อยู่ในระดับที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ กรมควบคุมมลพิษ ได้มีหนังสือส่งข้อมูลแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัด ๗ จังหวัดภาคใต้ เพื่อให้รับทราบสถานการณ์และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยด่วน และแจ้งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมขอแนะนำในการป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน

๔.๑.๕ แจ้งประธานไปยังสำนักงานเลขาธิการอาเซียนและสาธารณรัฐอินโดนีเซีย เพื่อให้รับทราบสถานการณ์ของประเทศไทยและผลกระทบที่ประเทศไทยได้รับ พร้อมทั้งเสนอให้สาธารณรัฐอินโดนีเซียดำเนินมาตรการลดการเผาและหมอกควัน ตามข้อกำหนดของข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน เพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดกับสุขภาพอนามัยของประชาชน ตลอดจนผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคมอันเป็นผลมาจากการลดลงของการท่องเที่ยวและความไม่ปลอดภัยในการคมนาคมทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ

๔.๑.๖ แจ้งประธานไปยังกรมอาเซียน เพื่อขอให้พิจารณาแจ้งประธานไปยังสถานเอกอัครราชทูตไทยประจำสาธารณรัฐอินโดนีเซีย เพื่อขอยกสถานการณ์หมอกควันข้ามแดนและผลกระทบที่ประเทศไทยได้รับขึ้นหารือในวาระและโอกาสที่เหมาะสมต่อไป

๔.๑.๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ประสานกระทรวงการต่างประเทศให้หารือกับสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ในการให้ความช่วยเหลือด้านการดับไฟ และความช่วยเหลือด้านสาธารณสุข

๔.๑.๘ พร้อมกันนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนให้ทราบว่าปัญหามลพิษหมอกควันข้ามแดนในอนุภูมิภาคอาเซียนตอนล่าง เป็นปัญหาสิ่งแวดล้อมสำคัญที่ต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในการแก้ไขปัญหา ตามกรอบข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีแผนจะเสนอให้มีการจัดทำ Haze-Free ASEAN Roadmap ต่อที่ประชุมประเทศภาคีต่อข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๑๑ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เพื่อเป็นกรอบการดำเนินงานหลักของอาเซียน อันจะนำไปสู่วิสัยทัศน์การเป็นภูมิภาคอาเซียนปลอดหมอกควัน ตามถ้อยแถลงของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีในระหว่างการประชุมผู้นำอาเซียน (ASEAN Summit) ครั้งที่ ๒๖ ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้นำเสนอแนวคิดการจัดทำ Haze-Free ASEAN Roadmap ต่อที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียน ๕ ประเทศอนุภูมิภาคอาเซียนตอนล่าง เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๑๗ ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียน ๕ ประเทศอนุภูมิภาคแม่โขง เรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๕ ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ณ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ โดยประเทศไทยยินดีรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อยกร่างโรดแมปอาเซียนปลอดหมอกควัน (Haze-Free ASEAN Roadmap) ในปี ๒๕๕๙ ซึ่งทั้ง ๒ การประชุมได้แสดงความชื่นชมแนวคิดดังกล่าว และยินดีสนับสนุนการจัดทำ Haze-Free ASEAN Roadmap อย่างเต็มที่

๔.๒ กระทรวง...

๔.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนให้ทราบว่าสถานการณ์หมอกควันภาคใต้ ในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้ลดระดับลงจนคุณภาพอากาศทุกจังหวัดในภาคใต้อยู่ในเกณฑ์ดีถึงปานกลาง พบฝุ่นละอองสูงสุดเพียง ๔๘ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร ที่อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี และสถานการณ์กลับสู่สภาวะปกติแล้ว อย่างไรก็ตาม กรมควบคุมมลพิษ จะยังคงติดตามเฝ้าระวังสถานการณ์ไปจนกว่าหน้าแล้งในอนุภูมิภาคอาเซียนตอนล่างจะสิ้นสุดลง ไม่พบจุดความร้อนและการปกคลุมของหมอกควันเหนือเกาะสุมาตรา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

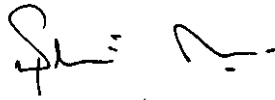
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบสถานการณ์หมอกควันข้ามแดนในอนุภูมิภาคอาเซียนตอนล่าง และผลกระทบต่อประเทศไทย พร้อมทั้งมาตรการต่างๆ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการเพื่อรับมือและแก้ไขปัญหาดังกล่าวทั้งในระดับชาติและระดับภูมิภาค

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๒๓๑๑-๑๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๕๓๘๙

E-mail thalearngsak.p@pcd.go.th