

ด่วน

ที่ กต ๐๗๐๔/ ๑๓๔๒



899
28 ต.ค. 58
16 20%

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17779 529 ✓
รับที่ : ๕20866/58
วันที่ : 28 ต.ค. 58 เวลา: 18:00

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ (Joint Press Communiqué of the First Lancang-Mekong Cooperation Foreign Ministers' Meeting) พร้อมคำแปล
๓. ร่างเอกสารหลักการของกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (Concept Paper on the Framework of the Mekong-Lancang Cooperation) พร้อมคำแปล
๔. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศแม่โขง-ล้านช้าง* ครั้งที่ ๑ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

จีนจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่เมืองจิงหนิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยที่ประชุมจะพิจารณารับรองร่างแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ (Joint Press Communiqué of the First Lancang-Mekong Cooperation Foreign Ministers' Meeting) และร่างเอกสารหลักการของกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (Concept Paper on the Framework of the Mekong-Lancang Cooperation) เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุม ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๓. ความเร่งด่วน

การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ จะจัดขึ้นในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

/ ๔. สาระสำคัญ...

* ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสมีมติให้ชื่อของกรอบความร่วมมือนี้ใช้ได้ทั้ง "Mekong-Lancang Cooperation" และ "Lancang-Mekong Cooperation" โดยในภาษาไทยจะใช้ว่า "กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง"

๔. สาระสำคัญ/ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ เป็นเอกสารที่ประกาศการก่อตั้งกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้างอย่างเป็นทางการ ซึ่งระบุถึงความสำคัญของกรอบความร่วมมือนี้ เจตนารมณ์ของประเทศสมาชิก หลักการในการดำเนินความร่วมมือ สาขาความร่วมมือหลัก โครงสร้างของกรอบความร่วมมือ โครงการเร่งด่วนที่ดำเนินการได้ทันทีเพื่อริเริ่มความร่วมมืออย่างเป็นทางการ

๔.๒ ร่างเอกสารหลักการของกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง เป็นเอกสารที่ระบุเหตุผลของการก่อตั้งกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง หลักการและวัตถุประสงค์ของความร่วมมือภายใต้กรอบนี้ สาขาความร่วมมือหลักซึ่งประกอบด้วย ๓ สาขา ได้แก่ (๑) สาขาการเมืองและความมั่นคง (๒) สาขาเศรษฐกิจและการพัฒนาอย่างยั่งยืน (๓) สาขาสังคม วัฒนธรรม และปฏิสัมพันธ์ระหว่างประชาชน รวมทั้งระบุโครงสร้างและหลักการเกี่ยวกับแหล่งเงินทุนของกรอบความร่วมมือนี้

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง เป็นเวทีความร่วมมือที่ส่งเสริมความร่วมมืออย่างรอบด้าน โดยมีเป้าหมายหลักคือ การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจร่วมกัน และการพัฒนาอย่างยั่งยืน อย่างมีความรับผิดชอบร่วมกัน และมีความไว้วางใจกันระหว่างประเทศสมาชิกในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง เพื่อส่งเสริมการเป็นประชาคมอาเซียน โดยไทยต้องการมุ่งผลักดันความร่วมมือกับจีนในด้านการบริหารจัดการน้ำในแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน การให้ความสำคัญกับกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง นอกจากจะเปิดโอกาสใหม่ด้านการพัฒนาในภูมิภาคแล้ว ยังเป็นการเน้นย้ำบทบาทของไทยในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงอีกด้วย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือขอความเห็นต่อร่างแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ และต่อร่างเอกสารหลักการของกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย โดยมีรายชื่อหน่วยงานปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ในชั้นนี้ ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างเอกสารหลักการฯ ได้นำไปประกอบการหารือในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสที่ผ่านมาแล้ว ในส่วนของร่างแถลงข่าวร่วมฯ กระทรวงการต่างประเทศมิได้รับแจ้งความเห็นคัดค้านในหลักการใดๆ

๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้งสองฉบับเป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐมนตรีต่างประเทศและเจ้าหน้าที่อาวุโสของประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง โดยมีได้มุ่งให้เกิดพันธกรณีที่มิผลบังคับภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้ง การให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงข่าวร่วมฯ และร่างเอกสารหลักการฯ ทำโดยการรับรองโดยที่ประชุม ซึ่งไม่มีการลงนาม จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

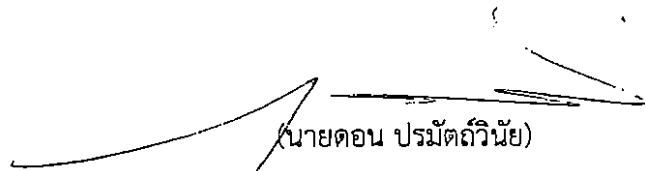
๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ
แม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ และร่างเอกสารหลักการของกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง และหากมี
ความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์
ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เป็น
หัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ เป็นผู้ร่วมให้การรับรอง
ร่างแถลงข่าวร่วมฯ และร่างเอกสารหลักการฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๗ (รัฐาธิปไตย)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐