



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สวค. 328 รหัสเรื่อง ส17635 ป 5 มีค
วันที่ 16 ต.ค 58 วันที่ 20027/58 สวค ✓
เวลา 14.05 น วันที่ 16 ต.ค 58 เวลา 13.16

ที่ มท ๕๕๘๑๒-๒/๑๙/๓๑๓

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอักษะงามค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระยะเร่งด่วนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม)
ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๘๑๗๐ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระยะเร่งด่วนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
(เพิ่มเติม) ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)

๒. สำเนาพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๘.๒/๑๘๙๓๙ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๖/๓๙๘ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

ที่ นร ๑๑๑๔/๔๖๔๘ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๓๙๖๖
ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงมหาดไทย (กปภ.) เสนอเรื่องโครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระยะเร่งด่วนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) ของ กปภ. เพื่อดำเนินการตามหนังสือที่อ้างถึง โดยคณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติเห็นชอบในหลักการแผนงาน/โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระยะเร่งด่วนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) รวม ๔,๒๒๗ แผนงาน/โครงการ กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๕๕,๘๘๕.๐๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็นงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) กรอบวงเงิน ๑๖,๒๗๘.๐๐๐ ล้านบาท และงบประมาณจากแหล่งเงินกู้ของรัฐบาล กรอบวงเงิน ๓๙,๖๐๗.๐๐๐ ล้านบาท ตามที่ พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ ประธานคณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเสนอ โดยให้คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเบิกจ่ายงบประมาณให้ถูกต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และมติคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่เกี่ยวข้องต่อไป

โครงการที่ใช้แหล่งเงินกู้ของรัฐบาล ได้รวมแผนงาน/โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระยะเร่งด่วนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) ของ กปภ. จำนวน ๒๘๗ แห่ง วงเงินรวม ๑,๗๕๓.๗๘๗ ล้านบาท เพื่อดำเนินการขยายเขตระบบประปาให้ประชาชน ได้รับน้ำสะอาดเพื่อใช้ในการอุปโภคบริโภค

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๘ (๒) และ (๓) กำหนดให้ กปภ. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกินห้าล้านบาท หรือการออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุนได้ แต่อย่างไรก็ดีโครงการดังกล่าวเป็นการดำเนินการ
/ตามนโยบาย...

ตามนโยบายรัฐบาลและเป็นการให้บริการเชิงสังคม ซึ่งไม่มีความคุ้มค่าในการลงทุน พร้อมทั้ง ตามที่ กรม. อนุมัติในหลักการดังกล่าวข้างต้นเป็นโครงการที่ต้องใช้จากแหล่งเงินกู้ของรัฐบาล จึงเห็นควรให้รัฐบาลรับภาระ จัดสรรงบประมาณคืนเงินต้นและดอกเบี้ย รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน ให้ กปภ.

๓. สำคัญ

โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระยะเร่งด่วนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) ของ กปภ. เพื่อดำเนินการขยายเขตระบบประปาให้ประชาชนได้รับน้ำสะอาดในการอุปโภคบริโภค พร้อมทั้งเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องการขาดแคลนน้ำให้เป็นไปอย่างทั่วถึงและเพียงพอสามารถบรรเทา ความเดือดร้อนให้กับประชาชน และยังเป็นการแก้ไขปัญหาภัยแล้งซ้ำซากในบางพื้นที่ เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ ประชาชน จำนวนประมาณ ๔๓,๐๐๐ ครัวเรือน ได้รับน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคบริโภค

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระยะเร่งด่วนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) กปภ. จะดำเนินการกู้เงินโดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้เงินและให้รัฐบาลเป็นผู้รับภาระ จัดสรรงบประมาณคืนเงินต้นและดอกเบี้ย รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน ให้ กปภ.

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการคลัง มีความเห็นว่า โครงการฯ ดังกล่าว กรม. ได้เห็นชอบในหลักการ และกรอบวงเงินแล้ว ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำให้เป็นไปอย่างทั่วถึงและเพียงพอตามนโยบาย รัฐบาล และไม่มีความคุ้มค่าในการลงทุน จึงเห็นสมควรให้ กปภ. กู้เงินในประเทศโดยกระทรวงการคลัง ค้ำประกันและรัฐบาลรับภาระจัดสรรงบประมาณอุดหนุนร้อยละ ๗๕ ของวงเงินดำเนินโครงการ และให้ กปภ. รับภาระเงินส่วนที่เหลือ ทั้งนี้ ขอให้ กปภ. เสนอความต้องการกู้เงินให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงาน และแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อบรรจุโครงการกู้เงิน ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ๒๕๕๙

๕.๒ สำนักงบประมาณ มีความเห็นว่า เพื่อเร่งรัดปรับปรุงและขยายเขตจำหน่ายน้ำประปา ให้ประชาชนได้รับบริการน้ำประปาที่มีคุณภาพสำหรับเพื่อการอุปโภคบริโภคอย่างเพียงพอและทั่วถึงภายในปี ๒๕๕๙ ตามแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่รัฐบาลได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว และโครงการที่เสนอขอใช้จ่าย จากเงินกู้ในครั้งนี้มีผลตอบแทนทางการเงินไม่คุ้มค่าต่อการลงทุน ซึ่งที่ผ่านมารัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณ สนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว ให้ กับ กปภ. หากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาเห็นชอบ ตามที่ กปภ. เสนอ และ กปภ. ตรวจสอบแล้วว่าไม่มีความซ้ำซ้อนกับรายการที่ใช้งบประมาณจากแหล่งอื่น ก็เห็นสมควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการให้ กปภ. ดำเนินการโครงการฯ ดังกล่าว จำนวน ๒๘๗ รายการ ภายในกรอบวงเงิน ๑,๗๕๓.๗๙๗ ล้านบาท ใช้จากแหล่งเงินกู้ในประเทศ โดยให้ กระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้เงิน และเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน ตามความเหมาะสมและจำเป็นและรัฐบาลเป็นผู้รับภาระจัดสรรงบประมาณคืนเงินต้นและดอกเบี้ย รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการกู้เงินตามข้อเสนอ ของ กปภ.

๕.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) มีความเห็น ยืนยันการอนุมัติงบลงทุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ของ กปภ. เพิ่มเติม ครั้งที่ ๒ โดยปรับเพิ่มวงเงิน ดำเนินการ จำนวน ๑,๗๕๓.๘๐๐ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๘๐๐.๐๐๐ ล้านบาท เป็นการ อนุมัติแผนใหม่ ๑ แผน ได้แก่ แผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระยะเร่งด่วน ปี ๒๕๕๘ และมีความเห็น เกี่ยวกับการขอความเห็นชอบกรอบการกู้เงินในประเทศของ กปภ. ประจำปี ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ วงเงินรวม

/๑,๗๕๓.๘๐๐ ล้านบาท...

๑,๗๕๓.๘๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้และให้รัฐบาลเป็นผู้รับภาระจัดสรรงบประมาณคืนเงินต้นและดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียมพร้อมค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้ กปภ. ว่าสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๙) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การจัดการน้ำอุปโภคและบริโภค จัดหาน้ำสะอาดเพื่ออุปโภคและบริโภคให้แก่ชุมชนครอบคลุมทุกหมู่บ้านและทุกชุมชนเมือง โดยให้ กปภ. ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง และประสานสำนักงบประมาณในการขอรับจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายต่อไป

๕.๔ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มีความเห็นว่า โครงการฯ ดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และขยายเขตระบบประปา เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการน้ำประปา ที่มีคุณภาพอย่างเพียงพอ รวมทั้งเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตและส่งเสริมสาธารณสุขปโภคขั้นพื้นฐานของประชาชนในส่วนภูมิภาคให้ดีขึ้น โดยโครงการฯ ดังกล่าว ได้ผ่านเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบในหลักการ ให้ กปภ. กู้เงินจากแหล่งเงินกู้ของรัฐบาล และให้ กปภ. รับผิดชอบภาระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการกู้เงินโครงการดังกล่าว เพื่อไม่ให้เป็นการต้องงบประมาณภาครัฐและหนี้สาธารณะของประเทศต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอเรื่องเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ อนุมัติโครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระยะเร่งด่วนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) ของ กปภ. โดยใช้เงินกู้ จำนวน ๒๘๗ แห่ง วงเงินรวม ๑,๗๕๓.๗๙๗ ล้านบาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน)

๖.๒ อนุมัติให้ กปภ. กู้เงินเพื่อรองรับการดำเนินการโครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระยะเร่งด่วนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) ของ กปภ. จำนวน ๒๘๗ แห่ง วงเงินรวม ๑,๗๕๓.๗๙๗ ล้านบาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) โดยให้กระทรวงการคลัง ค้ำประกันการกู้เงินและให้รัฐบาลเป็นผู้รับภาระจัดสรรงบประมาณคืนเงินต้นและดอกเบี้ย รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน ให้ กปภ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบและลงนามในหนังสือเรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่เสนอมาพร้อมนี้ เพื่อกระทรวงมหาดไทยจะได้ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประสานภูมิภาค

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๖๗-๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๒๕