



สภค 1/314
14 ๓๑ 58
11.2๐4.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17599 ส.น. ก.๑๐;
รับที่ : ๑19896/58 ส.น. ก.๑๐ ✓
วันที่ : 14 ต.ค. 58 เวลา : 10:41

ที่ กษ ๐๓๒๙/๕๐๐๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๒๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา และขออนุมัติ
ผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีในการขอใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
ที่ คสช.(ศก)๒(บริหารจัดการน้ำ)/๑๑๘ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. รายงานสรุปโครงการ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินการโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้
อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา และขออนุมัติผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีในการขอใช้พื้นที่ลุ่มน้ำ
ชั้นที่ ๑ เอ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔
(๘) และ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๑๙ ราษฎรในเขตอำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา ได้รับความเดือดร้อน
จากการขาดแคลนน้ำในการเพาะปลูกเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในฤดูแล้งและฝนทิ้งช่วงจึงได้ร้องเรียน
ผ่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ต่อมารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในขณะนั้น ได้พิจารณาสั่งการ
ให้กรมชลประทานพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๑.๒ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงมีพระราชดำริเกี่ยวกับโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้
จังหวัดพะเยา เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๒๐ ในโอกาสที่ทรงโปรดเกล้าฯ ให้อธิบดีกรมป่าไม้ ผู้ว่าการไฟฟ้าฝ่ายผลิต
แห่งประเทศไทย และอธิบดีกรมชลประทาน เข้าเฝ้าฯ ที่พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน และได้มีพระราชวินิจฉัยว่า
สมควรจะรับดำเนินการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำปี้โดยเร่งด่วน เนื่องจากจะใช้ค่าลงทุนทั้งโครงการเพียง ๒๒๕ ล้านบาท
สามารถส่งน้ำให้กับพื้นที่เพาะปลูกทั้งสองฝั่งแม่น้ำปี้จนจรดแม่น้ำยม ในเขตอำเภอเชียงม่วนได้ประมาณ
๔๕,๐๐๐ ไร่ ตลอดปี และยังมีน้ำเหลือส่งให้กับการเพาะปลูกพืชฤดูแล้งในเขตโครงการชลประทานแม่ยมได้อีก
ประมาณ ๕๐๐ ไร่ ด้วย

๑.๓ ในเดือนธันวาคม ๒๕๒๐ กรมชลประทานได้จัดทำรายงานเบื้องต้น โดยศึกษา
รายละเอียดจากแผนที่ มาตราส่วน ๑:๕๐,๐๐๐ กำหนดให้ที่ตั้งเขื่อนอยู่เหนือฝายน้ำปี้ประมาณ ๑ กิโลเมตร
(ตามที่ราษฎรร้องขอ) อยู่ที่มีประมาณเส้นละติจูด ๑๘°-๕๕' เหนือ และเส้นลองจิจูด ๑๐๐°-๒๐' ตะวันออก
ซึ่งจะสามารถช่วยเหลือการขาดแคลนน้ำของราษฎรในเขตอำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยาได้

๑.๔ กรมชลประทาน ...

๑.๔ กรมชลประทานได้ว่าจ้างที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาคความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา โดยดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๔

๑.๕ กรมชลประทานได้ส่งรายงานการศึกษาคความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) พิจารณา เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ และ สผ. ได้มีหนังสือให้กรมชลประทานแก้ไขและปรับปรุงรายงานให้ครบถ้วน เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑

๑.๖ เมื่อปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เกิดฝนตกหนักในลุ่มน้ำยม ส่งผลให้เกิดน้ำท่วมด้านท้ายน้ำรัฐบาลมีนโยบายเพื่อหาแหล่งเก็บกักน้ำในลุ่มน้ำยมตอนบน เพื่อเก็บกักน้ำในช่วงฤดูฝนซึ่งมีปริมาณน้ำมาก กรมชลประทานจึงได้พิจารณาศักยภาพของอ่างเก็บน้ำน้ำปี้อีกครั้ง และพบว่าโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้จะมีศักยภาพที่จะเก็บกักน้ำเพิ่มขึ้นได้ กรมชลประทานจึงดำเนินการศึกษาทบทวนการเพิ่มปริมาณการเก็บกักน้ำตามศักยภาพของโครงการ

๑.๗ เนื่องจากโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยามีพื้นที่อ่างเก็บน้ำของโครงการประมาณ ๒๑ ไร่ อยู่ในพื้นที่น้ำชั้นที่ ๑ เอ ซึ่งเข้าข่ายโครงการที่ต้องทำการศึกษาและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดประเภทและขนาดของโครงการ หรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕) กรมชลประทานจึงได้ว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาคความเหมาะสมและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) อีกครั้ง โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยาเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาแหล่งน้ำในเขตพื้นที่อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา เพื่อแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง ซึ่งจำเป็นต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการก่อสร้างโครงการได้ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ประกอบกับบริเวณพื้นที่ก่อสร้างโครงการบางส่วนอยู่ในเขตพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ จึงต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนผ่านมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๒ เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานสามารถเข้าใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากในปัจจุบันพื้นที่ลุ่มน้ำยมสามารถเก็บกักน้ำได้เพียง ๔๐๖ ล้านลูกบาศก์เมตร จากปริมาณน้ำท่าเฉลี่ย ๔,๙๒๖ ล้านลูกบาศก์เมตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเห็นว่าโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา ซึ่งเป็นโครงการพัฒนาแหล่งน้ำในลุ่มน้ำยม จะสามารถช่วยบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำสำหรับการเกษตรและการอุปโภคบริโภคในลุ่มน้ำดังกล่าว โดยเฉพาะในเขตพื้นที่อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา ได้เป็นอย่างดี โดยจะสามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้อีก ๒๕,๐๐๐ ไร่ และสามารถจัดสรรน้ำเพิ่มเติมเพื่อการชลประทานให้แก่จังหวัดแพร่ในช่วงฤดูแล้งได้อีก ๓๕,๐๐๐ ไร่ นอกจากนี้ยังสามารถบรรเทาปัญหาอุทกภัยที่เกิดขึ้นในเขตอำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา ลุ่มน้ำยม รวมถึงลุ่มน้ำเจ้าพระยาได้อีกทางหนึ่ง จึงเป็นโครงการที่มีความจำเป็นที่จะต้องเร่งดำเนินการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำในจังหวัดพะเยาและจังหวัดแพร่เห็นผลเป็นรูปธรรมโดยเร็วที่สุด

๔. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เนื่องจากในพื้นที่อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา มีเพียงอ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก ซึ่งมีความจุเก็บกักน้ำไม่มากนัก พอถึงช่วงฤดูแล้งน้ำในลำน้ำปี้และลำน้ำสาขามีปริมาณน้อยแต่ความต้องการใช้น้ำของราษฎรมีมากกว่าปริมาณน้ำที่มีอยู่ จึงทำให้เกิดปัญหาขาดแคลนน้ำเป็นประจำทุกปี ซึ่งแนวทางการแก้ปัญหาที่ผ่านมา หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องจะจัดหาเงินเพื่อช่วยบรรเทาปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าว กรมชลประทาน จึงได้พิจารณาการดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าว โดยสรุปสาระสำคัญของโครงการได้ ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ

- เพื่อส่งน้ำเพื่อการเกษตรให้พื้นที่ตำบลเชียงม่วน ตำบลบ้านม่วง และตำบลสระ อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำ รวมถึงการอุปโภค-บริโภคในฤดูแล้ง
- เพื่อบรรเทาปัญหาน้ำท่วมด้านท้ายน้ำในฤดูฝนบริเวณอำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา ลุ่มน้ำยม รวมถึงลุ่มน้ำเจ้าพระยา

๔.๒ ที่ตั้งโครงการ

ห้วงงานโครงการอ่างเก็บน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตั้งอยู่ที่บ้านปิน หมู่ที่ ๓ ตำบลเชียงม่วน อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา หรือที่พิกัด Latitude ๑๘°-๕๕'-๓๓" เหนือ Longitude ๑๐๐°-๒๐'-๒๕" ตะวันออก หรือที่พิกัด ๔๗ QPA ๔๑๒-๕๑๐ จากแผนที่มาตราส่วน ๑:๕๐,๐๐๐ ของกรมแผนที่ทหาร แผนที่ระวาง ๕๐๔๖-I ลำดับชุด L๗๐๑๘ (WGS ๘๔)

๔.๓ ลักษณะโครงการ

เป็นโครงการก่อสร้างเขื่อน ชนิดคอนกรีตบดอัด (RCC : Roller Compacted Concrete) ปิดกั้นลำน้ำปี้บริเวณบ้านปิน ตำบลเชียงม่วน อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา มีพื้นที่รับน้ำ ๕๗๐ ตารางกิโลเมตร อ่างเก็บน้ำสามารถเก็บกักน้ำได้สูงสุด ๙๖ ล้านลูกบาศก์เมตร เพื่อส่งน้ำให้พื้นที่ชลประทานบริเวณ อำเภอเชียงม่วน ๒๘,๐๐๐ ไร่ และส่งน้ำให้กับโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาแม่ยม (ฝายแม่ยม) จังหวัดแพร่ ในฤดูแล้งได้อีก จำนวน ๓๕,๐๐๐ ไร่ ตัวเขื่อนเป็นแบบคอนกรีตบดอัด ความยาวเขื่อน ๘๑๐ เมตร สูง ๕๔ เมตร เก็บกักน้ำที่ระดับ +๓๒๐.๐๐ เมตร (รทก.) มีอาคารประกอบได้แก่ อาคารระบายน้ำล้น (Spillway) ชนิดอาคาร Gated Spillway ขนาดบานกว้าง ๖ เมตร ยาว ๖ เมตร จำนวน ๘ ช่อง สามารถระบายน้ำได้ ๑,๓๔๓ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที อาคารระบายน้ำลงลำน้ำเดิมและอาคารท่อน้ำ ชนิดอาคาร Block Concrete ขนาดช่อง กว้าง ๖ เมตร ยาว ๑๐ เมตร จำนวน ๒ ช่อง ช่องที่ ๑ มีท่อน้ำลงลำน้ำเดิมขนาด Ø ๒.๐ เมตร ๑ แถว ปริมาณน้ำผ่านสูงสุด ๙.๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ช่องที่ ๒ มีท่อน้ำให้ระบบชลประทานขนาด Ø ๒.๐ เมตร ๑ แถว ปริมาณน้ำผ่านสูงสุด ๓.๔๕ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ระบบชลประทาน ท่อส่งน้ำสายใหญ่ ความยาวประมาณ ๒.๖ กิโลเมตร ท่อส่งน้ำสายใหญ่ฝั่่งซ้าย ความยาวประมาณ ๒.๔ กิโลเมตร พื้นที่ชลประทานฝั่่งซ้ายมีพื้นที่ ๘,๐๐๐ ไร่ ท่อส่งน้ำสายใหญ่ฝั่่งขวา ความยาวประมาณ ๔๘.๔ กิโลเมตร พื้นที่ชลประทานฝั่่งขวามีพื้นที่ ๑๗,๐๐๐ ไร่ และสามารถส่งน้ำสนับสนุนให้โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาแม่ยม จังหวัดแพร่ ในฤดูแล้ง จำนวน ๓๕,๐๐๐ ไร่

๔.๔ ระยะเวลาดำเนินการ ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔)

๔.๕ การวิเคราะห์ ...

๔.๕ การวิเคราะห์ทางเศรษฐศาสตร์ (ที่อัตราคิดลดร้อยละ ๙)

- | | |
|-------------------------------------|------------------|
| (๑) มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) | - ๒๖๓.๐๐ ล้านบาท |
| (๒) สัดส่วนผลประโยชน์ต่อทุน (B/C) | ๐.๙๒ |
| (๓) อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR) | ๘.๓๑% |

ทั้งนี้ ในการวิเคราะห์ความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์ กรมชลประทานได้พิจารณา ดำเนินการตามแนวทางและหลักเกณฑ์การวิเคราะห์โครงการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ (สศช.) โดยที่แนวทางการวิเคราะห์ได้กำหนดอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจที่เหมาะสม อยู่ระหว่างร้อยละ ๙ - ๑๒

๔.๖ สถานภาพโครงการ

(๑) การสำรวจ-ออกแบบ

ได้ดำเนินการสำรวจ-ออกแบบในส่วนของเขื่อนห้วยงานและอาคารประกอบ ถนนเข้าห้วยงาน และที่ทำการบ้านพักแล้วเสร็จ เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘

(๒) การจัดหาที่ดินรวมทั้ง ๔,๒๑๒ ไร่ ดังนี้

(๒.๑) พื้นที่บริเวณห้วยงานและอ่างเก็บน้ำ และถนนเข้าห้วยงาน รวม ๓,๙๘๒ ไร่

- | | |
|---------------------------------------|-----------|
| ๑) เขตป่าอุทยานแห่งชาติดอยภูนาง | ๑,๓๘๐ ไร่ |
| ๒) เขตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่ยม | ๒,๓๗๒ ไร่ |
| ๓) เขตป่าสงวนแห่งชาติป่าน้ำยาว-น้ำสวด | ๒๓๐ ไร่ |

(๒.๒) พื้นที่ตามแนวท่อส่งน้ำ ๒๓๐ ไร่

- | | |
|--|---------|
| ๑) เขตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่ยม | ๑๐๘ ไร่ |
| ๒) พื้นที่นอกเขตอุทยานฯ และป่าสงวนแห่งชาติ | ๑๒๒ ไร่ |

ลำดับที่	พื้นที่ป่าไม้ตามกฎหมาย	ห้วยงาน (ไร่)	อ่างเก็บน้ำ (ไร่)	แนวท่อส่งน้ำ (ไร่)	ถนนเข้าห้วยงาน (ไร่)	รวม (ไร่)
๑	ในเขตอุทยานแห่งชาติดอยภูนาง	-	๑,๓๘๐	-	-	๑,๓๘๐
๒	ป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่ยม					
	- ป่าอนุรักษ์นอกเขตอุทยาน (ป่า C)	๘	๑,๖๐๔	-	-	๑,๖๑๒
	- ป่าเศรษฐกิจ (ป่า E)	๑๗๒	๕๒๗	๓๖	๔๓	๗๗๘
	- ป่าเพื่อการเกษตร (ป่า A)			๗๒	๑๘	๙๐
	รวมพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่ยม	๑๘๐	๒,๑๓๑	๑๐๘	๖๑	๒,๔๘๐
๓	ป่าสงวนแห่งชาติป่าน้ำยาวและป่าน้ำสวด					
	- ป่าอนุรักษ์นอกเขตอุทยาน (ป่า C)	-	๑๓๐	-	-	๑๓๐
	- ป่าเศรษฐกิจ (ป่า E)	-	๑๐๐	-	-	๑๐๐
	รวมพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าน้ำยาวและป่าน้ำสวด		๒๓๐	-	-	๒๓๐
	รวมพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยภูนางและป่าสงวนแห่งชาติ ในพื้นที่โครงการ	๑๘๐	๓,๙๔๑	๑๐๘	๖๑	๔,๐๙๐
๔	พื้นที่นอกเขตอุทยานแห่งชาติดอยภูนางและป่าสงวน แห่งชาติป่าแม่ยม	-	-	๑๒๒	-	๑๒๒
	รวมพื้นที่องค์ประกอบโครงการ	๑๘๐	๓,๙๔๑	๒๓๐	๖๑	๔,๒๑๒

(๓) การขออนุญาตใช้พื้นที่จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

(๓.๑) กรมชลประทานได้ดำเนินการส่งคำขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่ยม ไปยังสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดพะเยา เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘ และขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าน้ำยาว-ป่าน้ำสวด โดยส่งคำขออนุญาตใช้พื้นที่ไปยังสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดน่าน เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ ผลการตรวจสอบเอกสารในเบื้องต้น ปรากฏว่ากรมชลประทานต้องส่งเอกสารประกอบการพิจารณาเพิ่มเติม ได้แก่ สำเนาหนังสือผลการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านพัฒนาแหล่งน้ำ (คชก.) สำเนาหนังสือผลการพิจารณาของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) และเล่มรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา ซึ่งกรมชลประทานได้ดำเนินการจัดส่งเอกสารเพิ่มเติมดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดน่านได้ดำเนินการตรวจสอบพื้นที่ป่า เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ปัจจุบันอยู่ระหว่างจัดทำรายงานผลการตรวจสอบและเสนอความเห็นเพื่อเสนอกรมป่าไม้พิจารณาต่อไป

(๓.๒) กรมชลประทานได้ดำเนินการยื่นคำขอใช้พื้นที่จากเขตอุทยานแห่งชาติ ดอยภูนาง (จังหวัดพะเยา) เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการตรวจสอบเอกสารการขออนุญาต โดยสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๕

(๔) เนื่องจากพื้นที่อ่างเก็บน้ำบางส่วนของโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ จำนวน ๒๑ ไร่ อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติดอยภูนางซ้อนทับป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่ยม (คิดเป็นร้อยละ ๐.๕๖ ของพื้นที่อ่างเก็บน้ำทั้งหมด สภาพปัจจุบัน มีสภาพเป็นป่าโปร่งและมีไม้ใหญ่จำนวนน้อย ส่วนมากเป็นป่าไผ่ ตามผลศึกษาจากรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ซึ่งจะต้องได้รับการอนุมัติผ่อนผัน ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีในการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานจึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อผ่อนผันให้ใช้พื้นที่ดังกล่าว

๕. แผนปฏิบัติการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้วางแผนปฏิบัติการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา ในช่วงระยะ ๓ เดือน ๖ เดือน ๙ เดือน และ ๑ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙) ไว้ดังนี้

๕.๑ ช่วงระยะเวลา ๓ เดือน (ไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙)

(๑) งานเตรียมความพร้อมเบื้องต้นประกอบด้วย งานสำรวจวางผังบริเวณ งานถนนเข้าหัวงานโครงการ

(๒) งานจัดหาที่ดิน ดำเนินการขออนุญาตใช้พื้นที่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกาศเปิดโครงการ งานสำรวจปักหลักเขตชลประทานงานรังวัดที่ดินและจัดทำแผนที่ รว.๔๓ ก. พร้อมทั้งตรวจสอบทรัพย์สินบริเวณถนนหัวงาน

(๓) งานก่อสร้าง ตรวจสอบแบบก่อสร้าง จัดทำปริมาณงาน สำรวจพื้นที่ก่อสร้าง เชื้อนหัวงานและอาคารประกอบ

๕.๒ ช่วงระยะเวลา ๖ เดือน (ไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙)

(๑) งานเตรียมความพร้อมเบื้องต้นประกอบด้วย งานถนนเข้าหัวงานโครงการงานอาคารที่ทำการและบ้านพัก

(๒) งานจัดหาที่ดิน ...

(๒) งานจัดหาที่ดิน งานสำรวจปักหลักเขตชลประทานงานรังวัดที่ดินและจัดทำแผนที่ รว.๔๓ ก. พร้อมทั้งตรวจสอบทรัพย์สินบริเวณเขื่อนห้วยงาน

(๓) งานก่อสร้าง มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง คณะกรรมการจัดทำ คุณลักษณะเฉพาะและรายละเอียดด้านวิศวกรรม ราคากลาง

๕.๓ ช่วงระยะเวลา ๙ เดือน (ไตรมาสที่ ๓ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙)

(๑) งานเตรียมความพร้อมเบื้องต้นประกอบด้วย งานอาคารที่ทำการและบ้านพัก

(๒) งานจัดหาที่ดิน งานรังวัดที่ดินและจัดทำแผนที่ รว.๔๓ ก. พร้อมทั้งตรวจสอบ ทรัพย์สิน จัดทำบัญชีเงินงบประมาณเพื่อเบิกจ่ายค่าที่ดินและทรัพย์สิน

๕.๔ ช่วงระยะเวลา ๑ ปี (ไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙)

(๑) งานเตรียมความพร้อมเบื้องต้นประกอบด้วย งานอาคารที่ทำการและบ้านพัก งานขยายเขตไฟฟ้า งานระบบประปา ระบบสื่อสารต่าง ๆ

(๒) งานจัดหาที่ดิน งานรังวัดที่ดินและจัดทำแผนที่ รว.๔๓ ก. พร้อมทั้งตรวจสอบ ทรัพย์สิน จัดทำบัญชี อนุมัติการจ่ายค่าที่ดินและทรัพย์สินบริเวณเขื่อนห้วยงาน

(๓) งานก่อสร้าง ดำเนินการประกาศประกวดราคาและกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง หลังจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ผ่านการพิจารณาของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ วาระที่ ๒-๓

๖. รายงานวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้ส่งรายงานการศึกษาความเหมาะสม และผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ อ่างเก็บน้ำน้ำปี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา ที่ได้ศึกษาไว้ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๒-๒๕๔๔ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) พิจารณา ซึ่ง สผ. ได้มีหนังสือแจ้งเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ให้กรมชลประทานปรับปรุงรายงานให้ครบถ้วนและ เป็นปัจจุบัน กรมชลประทานจึงได้ว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาทบทวนและจัดทำรายงานการ วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ซึ่งได้ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖ และส่งรายงานฯ ให้ สผ. พิจารณา ซึ่งต่อมาคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านพัฒนาแหล่งน้ำ (คชก.) ได้ให้ความเห็นชอบรายงานฉบับดังกล่าวในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ได้ให้ความเห็นชอบตามความเห็น ของ คชก. ในคราวการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยให้กรมชลประทาน รับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการ

ทั้งนี้ ในรายงานการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการอ่างเก็บน้ำ น้ำปี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา ได้กำหนดให้มีแผนปฏิบัติการป้องกันและติดตามตรวจสอบ แก่ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม ดังนี้

- ระยะก่อนการก่อสร้าง จำนวน ๓ แผนงาน ใช้งบประมาณ ๖.๐๐ ล้านบาท
- ระยะก่อสร้าง จำนวน ๑๓ แผนงาน ใช้งบประมาณ ๑๕๗.๐๗ ล้านบาท
- ระยะหลังการก่อสร้าง จำนวน ๖ แผนงาน ใช้งบประมาณ ๒๔.๕๐ ล้านบาท

รวมทั้ง ...

รวมทั้งแผนในการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๒ แผนงาน ใช้งบประมาณ ๔๖.๓๕ ล้านบาท รวมงบประมาณทั้งสิ้น ๒๓๓.๙๒ ล้านบาท ซึ่งกรมชลประทานจะขอตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ต่อไป

๗. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

(๑) ส่งน้ำให้กับพื้นที่ชลประทานเดิม ๓,๐๐๐ ไร่ และเพิ่มพื้นที่เพาะปลูก ๒๕,๐๐๐ ไร่ ครอบคลุมพื้นที่ ๓ ตำบล ได้แก่ ตำบลเชียงม่วน ตำบลบ้านม่วง และตำบลสระ อำเภอลือโขง จังหวัดพะเยา จำนวน ๒๐ หมู่บ้าน ๔,๗๑๕ ครัวเรือน ส่วนในฤดูแล้งสามารถส่งน้ำให้กับโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาแม่ยม (ฝายแม่ยม) จังหวัดแพร่ จำนวน ๓๕,๐๐๐ ไร่ รวม ๑,๕๐๐ ครัวเรือน

(๒) ส่งน้ำเพื่อการอุปโภค-บริโภค ปศุสัตว์และอุตสาหกรรม ครอบคลุมพื้นที่ ๓ ตำบล ได้แก่ ตำบลเชียงม่วน ตำบลบ้านม่วง และตำบลสระ อำเภอลือโขง จังหวัดพะเยา เป็นจำนวน ๓๔ หมู่บ้าน ๗,๑๕๓ ครัวเรือน

(๓) บรรเทาปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ท้ายน้ำในเขตอำเภอลือโขง จังหวัดพะเยา ลุ่มน้ำยม รวมถึงลุ่มน้ำเจ้าพระยา

(๔) สามารถส่งน้ำเพื่อรักษาระบบนิเวศน์

(๕) เป็นแหล่งประมงสำหรับเพาะพันธุ์ปลาน้ำจืดให้ราษฎรได้บริโภคและเป็นรายได้เสริม

(๖) เป็นแหล่งพักผ่อนหย่อนใจและส่งเสริมการท่องเที่ยว

๘. เป้าหมายและตัวชี้วัด

๘.๑ เป้าหมายที่ ๑ สามารถส่งน้ำให้กับพื้นที่ชลประทานเดิม ๓,๐๐๐ ไร่ และเพิ่มพื้นที่เพาะปลูก ๒๕,๐๐๐ ไร่ โดยมีตัวชี้วัดคือ พื้นที่ส่งน้ำพื้นที่ชลประทานเดิม (ไร่) และพื้นที่เพาะปลูก (ไร่)

๘.๒ เป้าหมายที่ ๒ สามารถส่งน้ำเพื่อการอุปโภค-บริโภค ครอบคลุม ๗,๑๕๓ ครัวเรือน โดยมีตัวชี้วัดคือ จำนวนครัวเรือนที่ได้รับน้ำเพื่อการอุปโภค-บริโภค (ครัวเรือน)

๙. ผลกระทบ

การดำเนินโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา จะส่งผลกระทบต่อพื้นที่ป่าไม้ พื้นที่เกษตรกรรม และพื้นที่สาธารณประโยชน์ ที่จะต้องเสียไปเพื่อใช้ในการก่อสร้างเขื่อนหัวงาน อาคารประกอบ และระบบส่งน้ำ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ได้เตรียมมาตรการพร้อมแผนปฏิบัติการป้องกันแก้ไขลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และแผนปฏิบัติการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ โดยได้จัดทำแผนงบประมาณเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการตามมาตรการลดผลกระทบและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๒ แผน ซึ่งได้มีการวางแผนการปฏิบัติงานและแผนงบประมาณไว้ในงบประมาณค่าก่อสร้างของโครงการแล้ว

๑๐. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินโครงการ รวมทั้งสิ้น ๓,๙๘๑ ล้านบาท จำแนกเป็น

- งบบุคลากร ๒.๘๘ ล้านบาท

- งบดำเนินงาน ๙.๗๐ ล้านบาท

- งบลงทุน ๓,๗๘๗.๑๖ ล้านบาท

(รวมค่าดำเนินการแผนการป้องกันแก้ไขและพัฒนาสิ่งแวดล้อม ๒๓๓.๙๒ ล้านบาท และค่าชดเชยที่ดินและทรัพย์สิน ๑๘๐.๒๐ ล้านบาท)

- เพื่อเหลือเพื่อขาด ๑๘๑.๒๗ ล้านบาท

โดยมีแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณในแต่ละปี ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	๒๕๕๕	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔
จำนวนเงิน	เตรียมความพร้อม/ จัดหาที่ดิน	๗๔๓.๕๕๕	๘๑๕.๗๖๙	๘๒๒.๕๖๖	๑,๑๖๙.๔๗๓	๕๒๙.๖๔๘

๑๑. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑๑.๑ คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานดำเนินการโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี จังหวัดพะเยา เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมให้กรมชลประทานดำเนินการเรื่องการจัดหาที่ดิน ซึ่งเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่อุทยานแห่งชาติ และพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ โดยให้ปฏิบัติตามระเบียบ และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยรอบคอบ เพื่อให้การดำเนินการสามารถเป็นไปอย่างต่อเนื่องตามแผนงาน และกรมชลประทานควรพิจารณาหาแนวทางบริหารจัดการหรือเก็บกักน้ำหลากในพื้นที่ลุ่มน้ำยมในฤดูฝนมาเป็นน้ำต้นทุนไว้ในฤดูแล้งด้วย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑๑.๒ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ได้ให้ความเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านพัฒนาแหล่งน้ำ (คชก.) ซึ่งได้ให้ความเห็นชอบรายงานการศึกษาทบทวนและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา โดยให้กรมชลประทานรับความเห็นของ กก.วล. ไปพิจารณาดำเนินการด้วย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑๒. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๒ กำหนดไว้ว่า มิให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ไม่ว่ากรณีใด

๑๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๖ กำหนดไว้ว่า กรณีจำเป็นต้องขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ต่อคณะรัฐมนตรี ส่วนราชการจะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณา ก่อน เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง

๑๓. ข้อเสนอ ...

๑๓. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อประโยชน์ในการเกษตรกรรม และอุปโภค-บริโภค ซึ่งเป็นการพัฒนาสภาพความเป็นอยู่ของราษฎรให้ดีขึ้น จึงเห็นสมควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑) อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานดำเนินการโครงการ อ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา มีกำหนดแผนการดำเนินงานโครงการ ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔) ในกรอบวงเงินโครงการ รวมทั้งสิ้น ๓,๙๘๑ ล้านบาท โดยให้สามารถเริ่ม ดำเนินการเตรียมความพร้อมโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และให้สำนักงบประมาณพิจารณา สนับสนุนงบประมาณให้เป็นไปตามแผนงานของโครงการต่อไป

๒) อนุมัติผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๒ โดยให้กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน สามารถเข้าใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ จำนวน ๒๑ ไร่ เพื่อใช้ในการก่อสร้าง โครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา ต่อไป

๓) มอบหมายให้กรมชลประทาน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมดำเนินการตามมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการ ติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(นิตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๑๐๔๐

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๓ ๐๖๕๓