

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๓/๖๑๕๘



พจน 1/365
9 ตค 58
16.๕๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17546
รับที่ : ส19578/58
วันที่ : 09 ต.ค. 58 เวลา : 15:51

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนพบุรี
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในการนำเข้ากากถั่วเหลือง และออกประกาศนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๕๓๔ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๓. ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเข้าข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน สำหรับปี พ.ศ.๒๕๕๘ ถึงปี พ.ศ.๒๕๖๐ พ.ศ.๒๕๕๗
๔. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายอาหาร ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘
๕. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเข้าข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน สำหรับปี พ.ศ.๒๕๕๘ ถึงปี พ.ศ.๒๕๖๐ พ.ศ.๒๕๕๘

ด้วยคณะกรรมการนโยบายอาหาร ขอเสนอ เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในการนำเข้ากากถั่วเหลือง และออกประกาศนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ อำนาจหน้าที่คณะกรรมการนโยบายอาหาร คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายอาหาร โดยมี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน ปลัดกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นกรรมการ และอธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ๓ ชนิด ได้แก่ กากถั่วเหลือง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และปลาป่น

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เห็นชอบกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ ตามที่คณะกรรมการนโยบายอาหารนำเสนอ โดยกำหนดให้

(๑) กากถั่วเหลือง

การกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลือง เพื่อนำมาใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ซึ่งผลผลิตในประเทศมีไม่เพียงพอ จึงได้กำหนดอัตราภาษีนำเข้าในโควตาดำกว่าที่ผูกพันไว้ในสัญญาระหว่างประเทศ โดยภายใต้ข้อผูกพันในความตกลงการค้าโลก (WTO) ภาษีนำเข้าในโควตาร้อยละ ๒๐ ปริมาณ ๒๓๐,๕๕๙ ตัน ไม่จำกัดช่วงเวลานำเข้า ให้เรียกเก็บจริงที่ร้อยละ ๒ ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า โดยผู้มีสิทธิชำระภาษีนำเข้าร้อยละ ๒ คือ ผู้มีสิทธินำเข้าทั้งสิ้นมีเพียง ๙ รายที่เป็น

นิติบุคคลในรูปของสมาคม และชุมนุมสหกรณ์ และมีมาตรการคุ้มครองผู้ผลิตในประเทศโดยให้ผู้มีสิทธินำเข้า สนับสนุนรับซื้อกากถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ดถั่วเหลืองในประเทศของโรงงานสกัดน้ำมันถั่วเหลืองทั้งหมด ไม่ต่ำกว่าราคาขั้นต่ำที่กำหนด

กากถั่วเหลืองนำเข้าสามารถใช้เพื่อเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ **หรือ** ใช้ในอุตสาหกรรม อื่นๆ ได้ และไม่มีข้อห้ามในการจำหน่าย จ่าย โอน ซึ่งครอบคลุม (๑) การนำเข้าภายใต้ข้อตกลงการค้าโลก (WTO) ในโควตา ภาษีนำเข้าร้อยละ ๒ และนอกโควตา ภาษีนำเข้าร้อยละ ๑๑๙ (๒) การนำเข้าภายใต้ข้อตกลง การค้าเสรีอื่นๆ ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า ภาษีนำเข้าร้อยละ ๐ และ (๓) การนำเข้าทั่วไป ภาษีนำเข้า ร้อยละ ๖ และค่าธรรมเนียมพิเศษ ตันละ ๒,๕๑๙ บาท

(๒) **ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์** นำเข้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) ภาษีนำเข้าร้อยละ ๐ กำหนดมาตรการบริหารการนำเข้า ๑) ให้ อคส. นำเข้าได้ตลอดทั้งปี โดยให้จัดทำแผนการจัดซื้อให้สอดคล้อง กับสถานการณ์ด้านการผลิต การตลาด ภาวะราคา และความต้องการใช้ เพื่อไม่ให้กระทบต่อราคาผลผลิต ในประเทศ ๒) ผู้นำเข้าทั่วไปนำเข้าได้ช่วงเดือนกุมภาพันธ์-สิงหาคม ของแต่ละปี ๓) การนำเข้าต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดมาตรฐานควบคุมการนำเข้าตาม พ.ร.บ. ควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. ๒๕๒๕

ทั้งนี้ ผู้นำเข้าต้องขอหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษี ทั้งหมดหรือบางส่วนตามความตกลงภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียนสำหรับภาษีในโควตา ตามประกาศกระทรวง พาณิชนัย เรื่อง การนำเข้าข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงภายใต้ เขตการค้าเสรีอาเซียน สำหรับปี พ.ศ.๒๕๕๘ ถึงปี พ.ศ.๒๕๖๐ พ.ศ.๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ **กากถั่วเหลือง** ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ระบุให้สามารถ นำเข้ามาใช้เพื่อเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ **หรือ** ใช้ในอุตสาหกรรม อื่นๆ ได้ และไม่มีข้อห้ามในการจำหน่าย จ่าย โอน จึงเกิดการตีความในทางปฏิบัติ ส่งผลให้มีการนำเข้ากากถั่วเหลืองในโควตา (ภาษีนำเข้าร้อยละ ๒) มาใช้เพื่อ วัตถุประสงค์อื่น ซึ่งไม่ตรงกับเจตนารมณ์ของการเปิดตลาดนำเข้ากากถั่วเหลืองมาเพื่อเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์

ทั้งนี้ กรมศุลกากรตรวจสอบพบว่า มีการนำเข้ากากถั่วเหลืองในโควตาชำระภาษี นำเข้าร้อยละ ๒ และขายให้บริษัทที่เป็นผู้ผลิตขอสและซีอิ๊ว โดยใช้ใบอนุญาตนำเข้าอาหารสัตว์แทนใบอนุญาต นำเข้าอาหารสำหรับมนุษย์บริโภค ซึ่งเป็นอันตรายต่อสุขภาพ

๒.๒ **ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์** ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเข้าข้าวโพดที่ใช้เป็น วัตถุดิบอาหารสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน สำหรับปี พ.ศ.๒๕๕๘ ถึงปี พ.ศ.๒๕๖๐ พ.ศ.๒๕๕๗ ซึ่งออกตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ กำหนดให้ผู้นำเข้า ต้องมาขอหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนตามความตกลงภายใต้เขต การค้าเสรีอาเซียนสำหรับภาษีในโควตา ที่กรมการค้าต่างประเทศ เพื่อแสดงต่อกรมศุลกากร

ในการนี้ ลาวและกัมพูชามีข้อร้องเรียนอย่างต่อเนื่องทุกครั้งที่การประชุมคณะกรรมการ ประสานงานการดำเนินการภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (CCA) ว่าการขอหนังสือรับรองฯ เป็น การเพิ่มภาระโดยไม่จำเป็นและแสดงให้เห็นว่าไทยใช้มาตรการควบคุมการนำเข้า ทั้งในด้านภาษีและใช้ มาตรการโควตาภาษี (TRO)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมคณะกรรมการประสานงานการดำเนินการภายใต้ความตกลงการค้า สินค้าของอาเซียน (CCA) จะจัดประชุม ครั้งที่ ๑๙ ระหว่างวันที่ ๒๖-๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ จึงมีความจำเป็นต้อง ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเข้าข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักรตาม ความตกลงภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน สำหรับปี พ.ศ.๒๕๕๘ ถึงปี พ.ศ.๒๕๖๐ พ.ศ.๒๕๕๘ โดยเร่งด่วน เพื่อ เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการและรักษาความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนเพื่อให้ เป็นไปตามพันธกรณีความตกลงระหว่างประเทศ

๔.สาระสำคัญของข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของข้อเท็จจริง

คณะกรรมการนโยบายอาหาร ได้มีการพิจารณาเรื่องดังกล่าวตามข้อ ๒ แล้วเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ดังนี้

(๑) กากถั่วเหลือง เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติจึงมีมติ ให้การนำเข้าภายใต้ข้อผูกพันในความตกลงการค้าโลก (WTO) ในโควตา ภาษีนำเข้าร้อยละ ๒ ให้นำเข้ามาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตอาหารสัตว์เท่านั้น เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกรมศุลกากร และสำหรับประเด็นการพิจารณาการนำเข้ากากถั่วเหลืองเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมอื่นๆ นอกจากการใช้เพื่อเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ขอให้นำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชต่อไป

(๒) ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ นำเข้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) ให้ยกเลิกข้อกำหนดที่ต้องมีหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนตามความตกลงภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียนสำหรับภาษีในโควตาเพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า และยังคงกำหนดช่วงระยะเวลานำเข้าสำหรับผู้นำเข้าทั่วไประหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ – ๓๑ สิงหาคม ของแต่ละปี

๔.๒ ข้อกฎหมาย

เรื่องที่เสนอดังกล่าว

(๓) กากถั่วเหลือง เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ซึ่งเกี่ยวข้องกับการขอทบทวนมติของคณะรัฐมนตรี

(๔) ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ซึ่งเป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

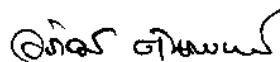
๕. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๑ ให้ความเห็นชอบขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้การนำเข้ากากถั่วเหลืองมาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตอาหารสัตว์เท่านั้น ตามข้อ ๔.๑ (๑)

๕.๒ ให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน สำหรับปี พ.ศ.๒๕๕๘ ถึงปี พ.ศ.๒๕๖๐ พ.ศ.๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรตี ตันตราภรณ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
ประธานคณะกรรมการนโยบายอาหาร

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายอาหาร
กรมการค้าภายใน
โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๓๙๓
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๓๙๔