



สวค. 310
วันที่ 13 พ.ค. 58
เวลา 14.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ส17590 ส.ก.ล.ว.
รับที่ 619834/58 ส.ก.ล.ว. ✓
วันที่ 13 ต.ค. 58 เวลา 14:30

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๕๒๘

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-โมซัมบิก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาและคำแปลบันทึกความเข้าใจ (MEMORANDUM OF UNDERSTANDING)
ระหว่างไทย - โมซัมบิก ลงนามวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาและคำแปลร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย - โมซัมบิก
๔. สำเนามติคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงว่าด้วยการขนส่ง
ทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖
๕. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - โมซัมบิก มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากการเยือนประเทศไทยของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและการสื่อสารแห่งประเทศโมซัมบิก (Mr. Paulo Zucula) และได้เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เพื่อหารือเกี่ยวกับความร่วมมือด้านการขนส่งระหว่างไทย - โมซัมบิก พร้อมทั้งได้เสนอให้เปิดบริการเที่ยวบินตรงระหว่างกันด้วย ดังนั้น ทั้งสองฝ่ายจึงเห็นควรจัดให้มีการเจรจาการบินเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างกันต่อไป และในโอกาสดังกล่าวฝ่ายไทยได้มอบร่างมาตรฐานความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศให้ฝ่ายโมซัมบิกพิจารณา

๑.๒ คณะผู้แทนของทั้งสองฝ่ายได้ตกลงที่จะเจรจาการบินเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทยกับโมซัมบิก รวมถึงสิทธิการบินด้านต่างๆระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ที่กรุงมาปูโต ประเทศโมซัมบิก ซึ่งทำให้การเจรจาของไทยเป็นไปตามกรอบเจรจาการบินเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ และทั้งสองฝ่ายได้จัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและโมซัมบิก พร้อมทั้งร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ ซึ่งลงนามยอไว้เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๑.๓ คณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาจัดทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖ ได้มีมติรับทราบรายงานผลการเจรจาการบินดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๔ กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการเพื่อนำเสนอรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - โมซัมบิก ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและโมซัมบิก ก่อนนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป แต่เนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ ออกมาใช้บังคับ ทำให้กระบวนการในการดำเนินการดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จ

๑.๕ ภายหลังจากที่ได้มีการแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๗ กระทรวงคมนาคมได้เสนอรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับประเทศต่างๆ ได้แก่ คาซัคสถาน คูเวต อิหร่าน ฝรั่งเศส และญี่ปุ่น ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ สอบถามความเห็นเกี่ยวกับรายงานผลการเจรจาaviationระหว่างไทยกับประเทศต่างๆดังกล่าว โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นในประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ ว่า บันทึกความเข้าใจ บันทึกการหารือ และหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่เข้าลักษณะหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวาง ตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ที่ต้องขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงได้ยึดความเห็นดังกล่าวเป็นแนวทางปฏิบัติในการนำเสนอรายงานผลการเจรจาการบินกับประเทศต่างๆ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - โมซัมบิก ได้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกัน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศต้องดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูต เพื่อยืนยันการมีผลใช้บังคับต่อไป ดังนั้น จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย-โมซัมบิกที่ลงนามเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มีสาระสำคัญดังนี้

๓.๑ การจัดทำร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้ร่วมกันพิจารณารายละเอียดของร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศเป็นรายข้อบท และสามารถตกลงจัดทำร่างความตกลงฯ ได้เสร็จสมบูรณ์ ทั้งนี้ เพื่อใช้เป็นการตกลงฉบับแม่บทในความสัมพันธ์ด้านการบินระหว่างทั้งสองประเทศ

๓.๒ ความจุความถี่

คณะผู้แทนไทยได้เสนอให้กำหนดความจุความถี่เป็น ๗ เทียวดต่อสัปดาห์ ซึ่งคณะผู้แทนโมซัมบิกเห็นชอบตามข้อเสนอของฝ่ายไทย

๓.๓ สิทธิรับขนการจราจร

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้ตกลงที่จะอนุญาตให้สายการบินที่กำหนดของทั้งสองฝ่ายสามารถใช้สิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๓ และ ๔ ได้อย่างเต็มที่ ตามเส้นทางบินที่ระบุของตน ทั้งนี้ สายการบินที่กำหนดของทั้งสองฝ่ายสามารถใช้สิทธิรับขนการจราจรเสรีภาพที่ ๕ อย่างเต็มที่ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๓.๔ เรื่องอื่น ๆ

คณะผู้แทนไทยได้เสนอว่า บันทึกความเข้าใจที่จะจัดทำขึ้นและลงนามร่วมกันนั้น ยังไม่สามารถมีผลใช้บังคับโดยทันทีนับแต่วันที่ลงนาม เนื่องจากฝ่ายไทยต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดของกฎหมายภายในก่อน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องระบุให้บันทึกความเข้าใจดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกันแล้ว ซึ่งคณะผู้แทนโมซัมบิกตกลงตามที่ฝ่ายไทยเสนอ

๔. วิเคราะห์ผลกระทบ

ผลการเจรจาการบินระหว่างคณะผู้แทนไทย – โมซัมบิก เป็นการจัดทำร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ ซึ่งเป็นไปตามแนวทางของร่างมาตรฐานความตกลงฯ ของไทย และตามต้องการการบินพลเรือนระหว่างประเทศให้คำแนะนำ รวมทั้งสอดคล้องกับกฎหมายภายในของทั้งสองฝ่าย พร้อมทั้งกำหนดความจุ ความถี่ และสิทธิรับขนการจราจร เพื่อให้สายการบินของทั้งสองฝ่ายสามารถที่จะเปิดทำการบินระหว่างกันได้ในอนาคต หากฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีความพร้อม ซึ่งจะทำให้การขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศทั้งสองขยายตัวเพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้โดยสาร ธุรกิจการขนส่งสินค้า อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การค้า และการบริการระหว่างทั้งสองประเทศให้เจริญเติบโตอย่างมีศักยภาพ อีกทั้ง ยังเป็นการพัฒนาความสัมพันธ์ทั้งในระดับรัฐบาลและระดับสายการบินของทั้งสองประเทศต่อไป

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศได้เคยเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับบันทึกความเข้าใจและหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตตามผลการเจรจาการบินระหว่างไทยและประเทศคู่ภาคีต่างๆ ว่า ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามที่มีการกำหนดข้อบ่งชี้หรือความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และไม่เข้าลักษณะหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

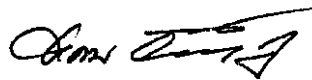
กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการของบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย-โมซัมบิกดังกล่าว

๖.๒ มอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการเพื่อให้มีการลงนามในความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย – โมซัมบิก และแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยันการมีผลใช้บังคับของความตกลงฯ และบันทึกความเข้าใจดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙, ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔