

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๕๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕๖

ตุลาคม ๒๕๕๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๐๖๘-๖
ร.๕๖๗.๗.๑.๒๕๕๘ ๘-๗๐

๓๑๐.๒
๒๗ ๐๐.๖๘
๑๐๐๐ ๕

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - โมซัมบิก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๖๒๑๓
ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ กรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - โมซัมบิก ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

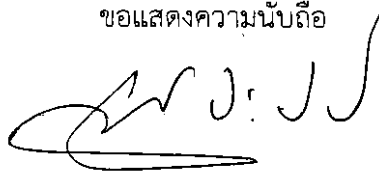
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - โมซัมบิกจัดทำขึ้นระหว่างอธิบดีกรมการบินพลเรือนของประเทศไทยและประธานคณะกรรมการบริหารสถาบันการบินพลเรือนของประเทศโมซัมบิก เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ โดยมีวัตถุประสงค์เป็นเอกสารบันทึกผลการหารือและเจรจาระหว่างคณะผู้แทนไทยและคณะผู้แทนโมซัมบิกในประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งโมซัมบิก โดยเป็นเอกสารที่แสดงถึงความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยและโมซัมบิก ดังนั้น บันทึกความเข้าใจจึงเป็นเพียงเอกสารที่ระบุประเด็นความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยและโมซัมบิก และไม่ได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

ส่วนร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งโมซัมบิก (Air Services Agreement between the Government of the Republic of Mozambique and the Government of the Kingdom of Thailand) จะจัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลโมซัมบิก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นความตกลงแม่บทว่าด้วยการขนส่งทางอากาศ ซึ่งจะกำหนดเกี่ยวกับในการให้สิทธิ การกำหนดและการอนุญาต การระงับ การเพิกถอน และการจำกัดใบอนุญาตดำเนินการ การผ่านแดน การยอมรับใบสำคัญและใบอนุญาต การรักษาความปลอดภัยการบิน เป็นต้น ซึ่งโดยที่ร่างความตกลงฯ กำหนดเกี่ยวกับการเปิดบริการเดินอากาศระหว่างไทยและโมซัมบิก โดยมีการกำหนดสิทธิและหน้าที่ให้รัฐภาคียอมรับและถือปฏิบัติ

แสดงถึงเจตนาของคู่ภาคีที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างความตกลงดังกล่าวเป็นเพียงการทำความตกลงเกี่ยวกับการให้บริการเดินอากาศ ซึ่งจะส่งผลให้การขนส่งทางอากาศระหว่างสองประเทศขยายตัวเพิ่มมากขึ้น จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อนึ่ง หากผู้ลงนามในร่างความตกลงฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จะต้องมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนามด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิพนธ์ สะกิมิ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๕๐๐ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th