

ด่วน

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๔๕๒



สวค. 325
วันที่ 2๐ พ.ค. 58
เวลา 15.0๐ น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17691
รับที่ : ๕20322/58
วันที่ : 20 ต.ค. 58 เวลา : 14:02

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติให้ประเทศไทยให้สัตยาบันพิธีสาร ๙ สินค้าอันตราย ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. พิธีสาร ๙ สินค้าอันตราย พร้อมคำแปล
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๓/๑๓๓๔๘ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๕/๑๒๖๔๘ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๘๐๒/๓๑๐๒ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด่วนที่สุด ที่ วท ๐๒๑๒.๒/๔๙๙๙ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๒๔.๐๒/๓๔๘๘ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘
 ๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๒๐๔/๙๘๗ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติให้ประเทศไทยให้สัตยาบันพิธีสาร ๙ สินค้าอันตราย ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGIT) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ประเทศไทยเป็นภาคีกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGIT) ซึ่งกรอบความตกลงดังกล่าวมีพิธีสาร (Protocol) แนบท้าย ๙ ฉบับ ซึ่งมีพิธีสาร ๙ สินค้าอันตราย รวมอยู่ด้วย โดยประเทศไทยได้ลงนามในพิธีสาร ๙ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๕ และภายหลังการลงนาม ประเทศไทยมีพันธกรณีที่จะต้องดำเนินการให้สัตยาบันพิธีสารดังกล่าว ปัจจุบันประเทศสมาชิกอาเซียนได้ให้สัตยาบันต่อพิธีสาร ๙ แล้ว ๘ ประเทศ ยกเว้นประเทศไทยและมาเลเซีย

/๒. เหตุผลความ...

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมมีกำหนดการให้สัตยาบันพิธีสาร ๙ สินค้าอันตราย ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน ให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นไปตามมาตรการที่กำหนดไว้ในแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC Blueprint) และแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (Master Plan on ASEAN Connectivity: MPAC) ประกอบกับประเทศไทยได้ให้สัตยาบันภาคผนวก ๑ การขนส่งสินค้าอันตรายภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคสุมาตรา-ไคมา (GMS) แล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๘ (๗) ทั้งนี้ เห็นสมควรเสนอให้พิจารณาโดยเร็ว

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติให้ประเทศไทยให้สัตยาบันพิธีสาร ๙ สินค้าอันตราย ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ พิธีสาร ๙ สินค้าอันตราย เป็นส่วนเพิ่มเติมส่วนหนึ่งของกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๑ ณ กรุงเทพมหานคร สหประชาชาติ

๓.๒ หลักการและสาระสำคัญของพิธีสาร ๙

(๑) ห้ามผู้ประกอบการขนส่งสินค้าผ่านแดนทำการขนส่งสินค้าอันตราย เว้นแต่ได้มีใบอนุญาตเพื่อทำการขนส่งสินค้าดังกล่าวโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของภาคีสัญญาฝ่ายที่ถูกผ่านแดน

(๒) การขอรับใบอนุญาตดังกล่าว ให้ขอต่อคณะกรรมการประสานการขนส่งผ่านแดนแห่งชาติของภาคีสัญญาฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

(๓) เมื่อได้รับคำขอดังกล่าวให้คณะกรรมการประสานการขนส่งผ่านแดนแห่งชาติของภาคีสัญญาฝ่ายที่เกี่ยวข้องประสานกับคณะกรรมการประสานการขนส่งผ่านแดนแห่งชาติของภาคีสัญญาฝ่ายที่ถูกผ่านแดน

(๔) ใบอนุญาตใดๆ ซึ่งไม่ได้ทำเป็นภาษาอังกฤษ ให้แนบคำแปลภาษาอังกฤษซึ่งรับรองโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๕) ให้ภาคีสัญญาปรับใช้บทบัญญัติของกฎเกณฑ์ว่าด้วยการขนส่งวัตถุอันตรายขององค์การสหประชาชาติ และความตกลงว่าด้วยการขนส่งสินค้าอันตรายระหว่างประเทศทางถนนของคณะกรรมการเศรษฐกิจยุโรปแห่งสหประชาชาติ (European Agreement Concerning the International Carriage of dangerous Goods by Road: ADR) โดยเฉพาะในเรื่องต่อไปนี้

- การแบ่งประเภทและหมวดของสินค้าอันตราย
- การบรรจุหีบห่อและฉลากสำหรับสินค้าอันตราย
- เครื่องหมายรถและวิธีบรรจุหีบห่อ
- เอกสารในการขนส่ง
- การฝึกอบรม
- การป้องกันเพลิงไหม้และ/หรือระเบิด

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๓ การดำเนินการของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมโดยกรมการขนส่งทางบกได้ดำเนินการเพื่อรองรับการให้สัตยาบันพิธีสาร ๙ ดังนี้

- (๑) การออกกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งวัตถุอันตรายทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘
- (๒) การจัดทำโครงการศึกษาเพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยและลดความสูญเสียจากอุบัติเหตุที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งวัตถุอันตรายทางถนน ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ คาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนกันยายน ๒๕๕๘
- (๓) การออกประกาศกรมการขนส่งทางบก เรื่อง กำหนดประเภทหรือชนิดและลักษณะการบรรทุกวัตถุอันตรายที่ผู้ขับรถต้องได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ขับรถชนิดที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๕๓
- (๔) การออกประกาศกรมการขนส่งทางบก เรื่อง ป้ายอักษรภาพและเครื่องหมายของรถบรรทุกวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๕๕
- (๕) การออกประกาศกรมการขนส่งทางบก เรื่อง กำหนดคุณลักษณะและระบบการทำงานของเครื่องบันทึกข้อมูลการเดินทางของรถสำหรับรถที่ใช้ในการขนส่งวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๕๕
- (๖) การเตรียมความพร้อมของบุคลากร โดยจัดฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานด้านการขนส่งวัตถุอันตรายทางถนนทั้งในประเทศ และการฝึกอบรมอย่างเข้มข้นในประเทศที่มีการบังคับใช้ข้อกำหนด ADR อย่างเต็มรูปแบบ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ กำหนดแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๘
- (๗) การจัดทำคู่มือ ขั้นตอนปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งวัตถุอันตรายทางถนนทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ ตามกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งวัตถุอันตรายทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๘ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ กำหนดแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๘
- (๘) การจัดฝึกอบรมสัมมนาให้แก่ผู้ประกอบการขนส่งวัตถุอันตรายทางถนนและผู้เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งวัตถุอันตรายทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ มีการจัดสัมมนาแล้ว ๗ ครั้ง ที่กรุงเทพฯ ระยอง อุดรธานี เชียงใหม่ นครสวรรค์ นครราชสีมา และสงขลา

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับการให้สัตยาบันพิธีสาร ๙ สินค้าอันตราย ซึ่งเป็นการดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนและเพื่อให้กรอบความตกลงดังกล่าวมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนลงนามครบทั้ง ๑๐ ประเทศ ก่อนการเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘

/๕. ความเห็นของ...

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงคมนาคมได้ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณายืนยันความพร้อมในการที่ประเทศไทยจะดำเนินการให้สัตยาบันพิธีสาร ๙ สิ้นค้าอันตราย ดังนี้

- กระทรวงการคลัง ไม่ขัดข้องที่กระทรวงคมนาคมจะดำเนินการให้สัตยาบันพิธีสาร ๙ สิ้นค้าอันตราย และเห็นว่า โดยที่ตามข้อบทแห่งพิธีสาร ๙ กำหนดให้ผู้ประกอบการขนส่งผ่านแดนต้องขอใบอนุญาตเพื่อทำการขนส่งผ่านแดนสินค้าอันตราย จึงถือว่าสินค้านี้เป็นของต้องจำกัดในการผ่านแดน ซึ่งเจ้าหน้าที่กรมศุลกากรมีอำนาจในการตรวจสอบใบอนุญาตเพื่อตรวจค้นของที่นำเข้าเพื่อการผ่านแดนเป็นกรณี หากมีเหตุอันควรตามพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ.๒๕๖๙ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

- กระทรวงมหาดไทย มีความพร้อมในการดำเนินการที่ประเทศไทยจะให้สัตยาบันต่อพิธีสาร ๙ สิ้นค้าอันตราย โดยมีพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ.๒๕๔๐ รองรับดำเนินการแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

- กระทรวงอุตสาหกรรม ไม่ขัดข้องต่อการดำเนินการให้สัตยาบันพิธีสาร ๙ สิ้นค้าอันตราย โดยมีพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ.๒๕๓๕ ในส่วนของการควบคุมภาชนะบรรจุอยู่แล้ว และจะได้จัดทำประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมในส่วนที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับกรอบเวลาในการบังคับใช้ความตกลงดังกล่าวต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

- กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ไม่มีข้อขัดข้องต่อการดำเนินการให้สัตยาบันพิธีสาร ๙ สิ้นค้าอันตราย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

- กระทรวงสาธารณสุข ไม่ขัดข้องต่อการดำเนินการให้สัตยาบันพิธีสาร ๙ สิ้นค้าอันตราย และมีความพร้อมในด้านการให้คำปรึกษาทางวิชาการแก่กระทรวงคมนาคม (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๕.๒ กระทรวงคมนาคมได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นต่อพิธีสาร ๙ สิ้นค้าอันตราย รวมทั้งประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ มีความเห็น ดังนี้

ประเด็นการให้สัตยาบันพิธีสาร ๙ ไม่มีข้อขัดข้องต่อการให้สัตยาบันพิธีสาร ๙ สิ้นค้าอันตราย หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง รวมถึงกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่งวัตถุอันตรายทางถนน พ.ศ.๒๕๕๘ สามารถรองรับพันธกรณีที่กำหนดไว้ในพิธีสารฯ ได้อย่างครบถ้วน

ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗ โดยข้อที่ ๗ ของพิธีสารฯ กำหนดให้พิธีสารมีผลโดยการให้สัตยาบันหรือการยอมรับโดยภาคีสัญญา การให้สัตยาบันพิธีสารฯ จึงเป็นการแสดงเจตนาเข้าผูกพันสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งเข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการให้สัตยาบัน แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทั้งนี้ ในการเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อการให้สัตยาบันพิธีสารฯ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสารในคราวเดียวกันด้วย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

/๖. ข้อเสนอของ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติให้ประเทศไทยให้สัตยาบันพิธีสาร ๙ สินค้าอันตราย ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGIT) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

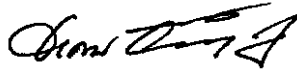
๖.๑ อนุมัติให้ประเทศไทยให้สัตยาบันพิธีสาร ๙ สินค้าอันตราย

๖.๒ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งภาคีสัญญาเพื่อให้หนังสือสัญญามีผลบังคับใช้

ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐-๒๒๘๓-๓๐๘๘, ๐-๒๒๘๐-๓๔๖๘

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๔๘๒๙, ๐-๒๒๘๐-๑๗๑๔