



สอศ 1/384
๑๙ มค ๕๘
11.70๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17660
รับที่ : ๕20128/58
วันที่ : 19 ต.ค. 58 เวลา : 11:00

ที่ พณ ๐๖๐๔/ ๒๓๓๓

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การยื่นหนังสือให้สัตยาบันต่อความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลไทยและภูฏาน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๑๑๓๐ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒) สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๔๐๒/๑๑๑๔ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘

๓) สำเนาความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลไทยและภูฏาน

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การยื่นหนังสือให้สัตยาบันต่อความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลไทยและภูฏาน มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เห็นชอบในสารัตถะของร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลไทยและภูฏาน (Trade and Economic Cooperation Agreement between the Government of the Kingdom of Thailand and the Royal Government of Bhutan) และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงดังกล่าว พร้อมทั้งให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้ผู้ลงนาม

๑.๒ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ได้ลงนามในความตกลงดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยเนื้อหาของความตกลงฯ ระบุให้มีผลบังคับใช้ เมื่อทั้งสองฝ่ายได้ยื่นหนังสือแจ้งประเทศคู่ภาคีว่าพร้อมที่จะให้ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้

๑.๓ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ สถานเอกอัครราชทูตภูฏานประจำประเทศไทยได้มีหนังสือแจ้งผ่านกระทรวงการต่างประเทศของไทยว่า รัฐบาลภูฏานได้ให้สัตยาบันต่อความตกลงดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๘ พร้อมทั้งขอรับการยืนยันจากรัฐบาลไทยว่า ไทยได้ให้สัตยาบันต่อความตกลงดังกล่าวแล้วเช่นกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกฎหมายได้ให้สัตยาบันความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่าง
รัฐบาลไทยและญี่ปุ่นแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และไทยพร้อมที่จะดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงฯ
จึงเห็นควรมอบกระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งกฎหมายตามข้อ ๑๒ ของความตกลงฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)
เพื่อให้ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้โดยสมบูรณ์ ทั้งนี้ เนื่องจากความตกลงดังกล่าวเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่าง
ประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในแง่นโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ความตกลงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ ไทยจำเป็นต้องดำเนินการแจ้งประเทศภาคีว่าพร้อมที่
จะให้ความตกลงดังกล่าวมีผลบังคับใช้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ความตกลงดังกล่าว ครอบคลุมสาขาความร่วมมือทางเศรษฐกิจด้านต่างๆ โดยมีสาระสำคัญ
ประกอบด้วย

๔.๑ ความร่วมมือด้านการค้า/การลงทุน การอำนวยความสะดวกทางการค้า การท่องเที่ยว การ
ก่อสร้าง ด้านสุขภาพ/การรักษาพยาบาล การศึกษา ด้านพลังงาน ด้านโลจิสติกส์ รวมทั้งการพัฒนา SMEs

๔.๒ การยกเว้นภาษีนำเข้าสำหรับสินค้าที่นำเข้ามาชั่วคราว เพื่อใช้เป็นตัวอย่าง/สินค้าโฆษณาที่
ไม่มีมูลค่าเชิงพาณิชย์ เครื่องมือ/ชิ้นส่วนสำหรับการประกอบและซ่อมแซม และสินค้าสำหรับแสดงในงานแสดงสินค้า

๔.๓ การจัดตั้งคณะกรรมการร่วมทางการค้า เพื่อทบทวนการดำเนินการตามความตกลงทางการ
ค้าฉบับนี้ พิจารณาแนวทางขยายการค้าระหว่างกัน และจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อพัฒนาการค้าระหว่างกัน

๔.๔ การส่งเสริมและอำนวยความสะดวกการติดต่อทางธุรกิจระหว่างบุคคลธรรมดาและนิติ
บุคคล ผ่านการแลกเปลี่ยนการเยือน และส่งเสริมการเปิดสาขาธุรกิจในประเทศภาคี

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากความตกลงฯ เป็นกลไกในการหารือของภาครัฐ เพื่อเสริมสร้าง
ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุนระหว่างสองประเทศ รวมทั้งแสวงหาแนวทางในการขยายมูลค่า
การค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว และการแก้ไขปัญหาทางการค้าระหว่างกัน เนื่องจากที่ผ่านมายังไม่มีข้อตกลง
หรือกลไกทางการค้าที่จะช่วยส่งเสริมและผลักดันการค้าระหว่างสองประเทศ สินค้าไทยที่มีศักยภาพในการส่งออก
ไปยังญี่ปุ่น ได้แก่ เครื่องจักรกลและชิ้นส่วน ผลิตภัณฑ์อาหาร สินค้าเกษตร และเฟอร์นิเจอร์ เป็นต้น

ข้อกฎหมาย ความตกลงนี้เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แต่ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทาง
เศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๒๓ วรรคสาม เนื่องจากเป็นเพียงความร่วมมือทาง
เศรษฐกิจ และไม่มีการผูกพันการเปิดเสรีทางการค้า จึงไม่ต้องเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรค
สองของรัฐธรรมนูญฯ

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้ความเห็นต่อความตกลงฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๕.๑ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพลังงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ให้ความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อความตกลงดังกล่าว

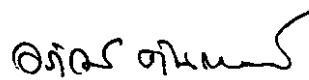
๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๙๐ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งใช้บังคับในขณะนั้น ตามหนังสือกระทรวงการ ต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๔๐๒/๒๕๗๓ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ว่า ความตกลงดังกล่าวก่อให้เกิด พันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่าง ประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของ รัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำ หนังสือแจ้งการมีผลใช้บังคับของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลไทยและ ภูฏานต่อประเทศภาคีตามข้อ ๑๒ ของความตกลงฯ เพื่อให้ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้โดยสมบูรณ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๘๓

โทรสาร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔