

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๖๐๔/๕๐๙๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17619 ลง 16/10/58
วันที่ : ๑1/๑๐/๕๘ ๑๖๓๖
วันที่ 15 ต.ค. 58 เวลา 10:59

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาด พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๒. เอกสารโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๓. เอกสารสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาด พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาด พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาด พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๕) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยมีผลยกเลิกพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๔๙๙ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับ (นับจากวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘) หากดำเนินการออกกฎหมายไม่ทันภายในระยะเวลาดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ตามมาตรา ๘๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๓ กรมปศุสัตว์ได้มีคำสั่งกรมปศุสัตว์ ที่ ๙๖๔/๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายที่ออกตามความในร่างพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ และแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาร่างกฎหมายที่ออกตามความในพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๔ คณะทำงานพิจารณาร่างกฎหมายที่ออกตามความในพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาด พ.ศ. แล้วเสร็จในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๐.๐๐-๑๖.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมถิรสินรัตน์ ชั้น ๕ ตึกกวีจิตรพาหนการ กรมปศุสัตว์

/๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อกำหนดระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาด ให้มีความเหมาะสมเกี่ยวกับสภาพของสัตว์และวัตถุประสงค์ของการเลี้ยงสัตว์แต่ละชนิด ได้แก่ ช้าง ม้า โค กระบือ แพะ แกะ กวาง สุนัข หมูป่า สุนัข แมว นก ไก่ เป็ด และห่าน เพื่อให้เจ้าของสัตว์ปฏิบัติตามระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาด จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงกำหนดระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาด พ.ศ. โดยการเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๑) และ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากการเสนอร่างกฎกระทรวงเป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวง ร่างประกาศ และร่างระเบียบ ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี นับจากวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับ ประกอบกับร่างกฎกระทรวงต้องผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและต้องผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการพอสมควร จึงเห็นควรเร่งดำเนินการออกร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาด พ.ศ.

๔. สารสำคัญของข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สารสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาด พ.ศ. มีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑ เนื้อหาแบ่งเป็น ๗ หมวด ตามประเภทของสัตว์ ดังนี้

หมวด ๑ ระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาดในโคนม

หมวด ๒ ระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาดในโคเนื้อ กระบือ แพะ แกะ และกวาง

หมวด ๓ ระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาดในนก ไก่ เป็ด และห่าน

หมวด ๔ ระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาดในสุกรและหมูป่า

หมวด ๕ ระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาดในสุนัขและแมว

หมวด ๖ ระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาดในม้า

หมวด ๗ ระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาดในช้าง

๔.๒ สารสำคัญของเนื้อหาทั้ง ๗ หมวด มีดังนี้

(๑) ให้เจ้าของสัตว์ทำเครื่องหมายประจำตัวสัตว์สำหรับการเลี้ยงโคนม โคเนื้อ แพะ แกะ กวาง ม้า และช้าง

(๒) กำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนผู้เลี้ยงสัตว์สำหรับผู้เลี้ยงโคนม โคเนื้อ แพะ แกะ กวาง นก ไก่ เป็ด ห่าน สุกร หมูป่า สุนัข แมว ม้า และช้าง

(๓) ให้เจ้าของสัตว์จัดให้มีการฉีดวัคซีนป้องกันโรคตามที่กรมปศุสัตว์กำหนดสำหรับการเลี้ยงโคนม โคเนื้อ แพะ แกะ กวาง นก ไก่ เป็ด ห่าน สุกร หมูป่า สุนัข แมว ม้า และช้าง ทั้งนี้ วัคซีนที่ใช้ในสัตว์แต่ละชนิดมีความแตกต่างกันไป จึงให้เป็นไปตามที่กรมปศุสัตว์กำหนด ยกเว้นวัคซีนที่ใช้ในสุนัขและแมวเท่านั้นที่กำหนดประเภทวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า หรือตามที่กรมปศุสัตว์กำหนด

(๔) ให้เจ้าของสัตว์จัดให้มีการทดสอบโรค бруเซลลา วัณโรค และโรคอื่นๆ ตามที่กรมปศุสัตว์กำหนดสำหรับระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาดในโคนม มีการทดสอบโรค бруเซลลา และโรคอื่นๆ ตามที่กรมปศุสัตว์ประกาศกำหนดสำหรับระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาดในโคเนื้อ กระบือ แพะ แกะ และกวาง นอกจากนี้ ให้เจ้าของสัตว์จัดให้มีการทดสอบโรคตามที่กรมปศุสัตว์กำหนดสำหรับระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาดในสุกร หมูป่า ม้า และช้าง

(๕) ให้เจ้าของสัตว์เลี้ยงสัตว์โดยมีการป้องกันโรคด้านความปลอดภัยทางชีวภาพ ตามที่กรมปศุสัตว์ประกาศกำหนด สำหรับระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาดในโคนม โคเนื้อ กระบือ แพะ แกะ กวาง นก ไก่ เป็ด ห่าน สุกร และหมูป่า ส่วนม้าและช้างให้เจ้าของสัตว์กักสัตว์ไว้ในคอกซึ่งมีการป้องกันโรคด้านความปลอดภัยทางชีวภาพตามที่กรมปศุสัตว์ประกาศกำหนด

๕. ผลกระทบ

การออกร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาด พ.ศ. กำหนดระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาดให้มีความเหมาะสมตามสภาพของสัตว์และวัตถุประสงค์ของการเลี้ยงสัตว์แต่ละชนิด ได้แก่ ช้าง ม้า โค กระบือ แพะ แกะ กวาง สุกร หมูป่า สุนัข แมว นก ไก่ เป็ด และห่าน ซึ่งมีความแตกต่างกันไป เพื่อให้เจ้าของสัตว์สามารถปฏิบัติตามระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาดได้ โดยมาตรการตามร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ยืดหยุ่น โดยกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติให้เป็นไปตามที่กรมปศุสัตว์ประกาศกำหนด เพื่อมิให้เจ้าของสัตว์ โดยเฉพาะเกษตรกรและผู้เลี้ยงสัตว์ ฝ่าฝืนมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับเป็นรายวันอีกไม่เกินวันละหนึ่งพันบาท จนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง ตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ กรมปศุสัตว์ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาด พ.ศ. โดยได้รับฟังความเห็นจากเกษตรกร ผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่ได้มีการจัดแบ่งตามภูมิภาค จำนวน ๔ ครั้ง (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓) ดังนี้

ครั้งที่ ๑ สำหรับพื้นที่ภาคกลางและภาคตะวันออก ระหว่างวันที่ ๔-๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรมแอมบาสซาเดอร์ ซิตี้ จอมเทียน จังหวัดชลบุรี

ครั้งที่ ๒ สำหรับพื้นที่ภาคเหนือ ระหว่างวันที่ ๑๘-๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ เฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบ พระชนมพรรษา อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่

ครั้งที่ ๓ สำหรับพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรมขอนแก่นโฮเต็ล อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น

ครั้งที่ ๔ สำหรับพื้นที่ภาคใต้และภาคตะวันตก ระหว่างวันที่ ๑-๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมวังใต้ อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาด พ.ศ. (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๖๕๓-๔๔๒๓

โทรสาร ๐-๒๖๕๓-๔๔๑๑