

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๖๐๔/๕๐๙๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17617 ส.ก. ๑๖๖
วันที่ : ๑19957/58 ส.น. ๖
วันที่ : 15 ต.ค. 58 เวลา : 10:57

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓

ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน
ราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน
ราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขในการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด
จาดุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายเมื่อวันที่
๓ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยมีผลยกเลิกพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๙ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองที่ออก
ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัติ
โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับ (นับจากวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘) หากดำเนินการออกกฎหมายไม่ทัน
ภายในระยะเวลาดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้
ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ตามมาตรา ๘๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๓ กรมปศุสัตว์ได้มีคำสั่งกรมปศุสัตว์ ที่ ๙๖๔/๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา
ยกร่างกฎหมายที่ออกตามความในร่างพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพ
อาหารสัตว์ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติป้องกัน
การทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ และแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณา
ยกร่างกฎหมายที่ออกตามความในพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๔ คณะทำงานพิจารณายกร่างกฎหมายที่ออกตามความในพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์
พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้พิจารณายกร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำเข้า ส่งออก
หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. แล้วเสร็จ ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘
เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๐.๐๐-๑๖.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมถิรทินรัตน์ ชั้น ๕
ตึกกวีจิตรพาหนการ กรมปศุสัตว์

/๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ผู้รับใบอนุญาตนำสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักร ผู้รับใบอนุญาตนำสัตว์ออกนอกราชอาณาจักร ผู้รับใบอนุญาตนำสัตว์ผ่านราชอาณาจักร ผู้รับใบอนุญาตนำซากสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักร ผู้รับใบอนุญาตนำซากสัตว์ออกนอกราชอาณาจักร และผู้รับใบอนุญาตนำซากสัตว์ผ่านราชอาณาจักร ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ปฏิบัติตาม ซึ่งเป็นขั้นตอนหลังจากได้รับอนุญาตให้นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์แล้ว โดยการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๑) และ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากการเสนอร่างกฎกระทรวงเป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบ ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี นับจากวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับ ประกอบกับการเสนอร่างกฎกระทรวงต้องผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและต้องผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการพอสมควร จึงเห็นควรเร่งดำเนินการออกร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ.

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. มีรายละเอียด ดังนี้

หมวด ๑ หลักเกณฑ์ทั่วไป

กำหนดให้การนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ ต้องทำเครื่องหมายประจำตัวสัตว์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมปศุสัตว์ประกาศกำหนด และต้องดำเนินการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านสัตว์หรือซากสัตว์เฉพาะในอาณาเขตท่าเข้าหรือท่าออกตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดเท่านั้น กรณีมีการกักสัตว์หรือซากสัตว์เพื่อสังเกตอาการของโรคระบาด หากเจ้าของประสงค์จะนำสัตว์หรือซากสัตว์ไปยังสถานกักกันสัตว์หรือที่พักซากสัตว์ที่มีใช้ของกรมปศุสัตว์ สถานกักกันสัตว์หรือที่พักซากสัตว์นั้นต้องได้รับการตรวจรับรองตามระเบียบของกรมปศุสัตว์ นอกจากนี้ การปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจรับรองแหล่งผลิตสัตว์หรือซากสัตว์ รวมทั้งวิธีการกัก และการตรวจโรคในสัตว์หรือซากสัตว์ ณ ประเทศแหล่งกำเนิดสัตว์หรือซากสัตว์ ผู้เกี่ยวข้องจะต้องถือปฏิบัติตามเงื่อนไขการนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้าในราชอาณาจักร (Requirement) ตามที่กรมปศุสัตว์กำหนด โดยผู้นั้นต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

หมวด ๒ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักร

กำหนดให้ผู้นำเข้าต้องยื่นคำขออนุญาตนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้าในราชอาณาจักร ต่อสัตวแพทย์ประจำท่าเข้าตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมปศุสัตว์ประกาศกำหนด และเมื่อได้รับใบแจ้งอนุมัติให้นำสัตว์หรือซากสัตว์เข้าในราชอาณาจักรพร้อมเงื่อนไขการนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้าในราชอาณาจักรจากสัตวแพทย์ประจำท่าเข้าแล้ว ผู้นำเข้ามีหน้าที่จัดส่งเอกสารดังกล่าวไปยังสัตวแพทย์

/ผู้มีอำนาจหน้าที่...

ผู้มีอำนาจหน้าที่ของประเทศที่จะนำสัตว์หรือซากสัตว์นั้นมา เพื่อปฏิบัติตามเงื่อนไขวิธีปฏิบัติและระยะเวลาได้อย่างถูกต้อง ทั้งนี้ ผู้นำเข้ามีหน้าที่ต้องแจ้งกำหนดการที่ยานพาหนะจะถึงท่าเข้า รายการสินค้าจำพวกสัตว์หรือซากสัตว์ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรให้สัตวแพทย์ประจำท่าเข้าทราบก่อนที่ยานพาหนะจะเดินทางมาถึงท่าเข้า ไม่น้อยกว่า ๓ วัน และเมื่อถึงวันเวลาที่สัตว์หรือซากสัตว์มาถึงท่าเข้าตามกำหนดที่ผู้นำเข้าได้แจ้งไว้ให้สัตวแพทย์ประจำท่าเข้าพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับวิธีการนำเข้าซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ตามหลักวิชาชีพการสัตวแพทย์ตามข้อ ๙ และข้อ ๑๐

หมวด ๓ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการนำสัตว์หรือซากสัตว์ออกนอกราชอาณาจักร
กำหนดให้ผู้ส่งออกต้องยื่นคำขออนุญาตนำสัตว์หรือซากสัตว์ออกนอกราชอาณาจักรต่อสัตวแพทย์ประจำท่าออกตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมปศุสัตว์ประกาศกำหนด หลังจากนั้น ให้ผู้ส่งออกนำสัตว์หรือซากสัตว์ไปยังสถานกักกันสัตว์หรือที่พักซากสัตว์ของท่าออกหรือสถานกักกันสัตว์หรือที่พักซากสัตว์ที่กรมปศุสัตว์รับรอง หรือสถานกักกันสัตว์หรือที่พักซากสัตว์ที่สัตวแพทย์ประจำท่าออกกำหนด ก่อนดำเนินการส่งออก เพื่อให้สัตวแพทย์ประจำท่าออกทำการตรวจโรค เก็บตัวอย่างส่งตรวจทางห้องปฏิบัติการ กักสังเกตอาการ ทำเครื่องหมายประจำตัวสัตว์ ทำลายเชื้อโรคหรือจัดการอื่นใดตามที่กรมปศุสัตว์กำหนดหรือตามเงื่อนไขที่กำหนดโดยหน่วยงานทางด้านสัตวแพทย์ของรัฐบาลประเทศปลายทาง โดยผู้ส่งออกเป็นผู้ควบคุมดูแลสัตว์หรือซากสัตว์และรับผิดชอบค่าใช้จ่ายดังกล่าว ทั้งนี้ สัตวแพทย์ประจำท่าออกมีหน้าที่ตรวจสอบยานพาหนะ กรงบรรจุสัตว์ หรือภาชนะบรรจุห่อหุ้มซากสัตว์ว่ามีความเหมาะสมเป็นไปตามหลักสวัสดิภาพสัตว์ เหมาะในการรักษาคุณภาพซากสัตว์ไม่ทำให้ซากสัตว์เสี่ยงต่อการปนเปื้อน รวมทั้งควบคุมการนำสัตว์หรือซากสัตว์ขึ้นยานพาหนะที่จะใช้ขนส่งสัตว์ออกนอกราชอาณาจักรจนเสร็จสิ้น

หมวด ๔ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการนำสัตว์หรือซากสัตว์ผ่านราชอาณาจักร
กำหนดให้ผู้นำเข้าต้องยื่นคำขออนุญาตนำสัตว์หรือซากสัตว์ผ่านราชอาณาจักรต่อสัตวแพทย์ประจำท่าเข้าตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมปศุสัตว์ประกาศกำหนด สัตวแพทย์ประจำท่าเข้ามีหน้าที่ตรวจสอบเครื่องหมายประจำตัวสัตว์ อาการทางกายภาพของสัตว์ วิธีการและอุปกรณ์ที่ใช้ในการขนส่งสัตว์มีความเหมาะสมตามหลักสวัสดิภาพสัตว์ ในกรณีของซากสัตว์วิธีการและยานพาหนะที่ใช้ขนส่งซากสัตว์ต้องมีลักษณะสามารถเก็บรักษาคุณภาพของซากสัตว์ได้ นอกจากนี้เพื่อประโยชน์แก่การควบคุมเส้นทางลำเลียงสัตว์หรือซากสัตว์ผ่านราชอาณาจักร สัตวแพทย์ประจำท่าเข้ามีอำนาจทำเครื่องหมายประจำตัวสัตว์ที่ยานพาหนะเพิ่มเติมได้ และไม่อนุญาตให้ผู้ใดเปิดภาชนะบรรจุซากสัตว์ขณะนำผ่านราชอาณาจักรนับแต่ท่าเข้าจนถึงท่าออก และไม่อนุญาตให้เปลี่ยนถ่ายภาชนะบรรจุซากสัตว์ ยกเว้นกรณีเกิดเหตุสุดวิสัยบางประการทำให้ ต้องมีการเปิดหรือเปลี่ยนถ่ายภาชนะบรรจุซากสัตว์ ซึ่งผู้นำเข้าต้องดำเนินการภายใต้คำสั่งและการควบคุมของสัตวแพทย์ประจำท่าเข้าหรือท่าออกแล้วแต่กรณีอย่างใกล้ชิด และเมื่อดำเนินการจนเสร็จสิ้นแล้วให้สัตวแพทย์ประจำท่าเข้าหรือท่าออกรายงานการปฏิบัติให้อธิบดีกรมปศุสัตว์ทราบโดยเร็ว

หมวด ๕ การผ่อนผันและเงื่อนไขพิเศษ

กำหนดให้การนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์โดยปฏิบัติไม่ครบถ้วนตามความในหมวด ๒ หมวด ๓ หรือหมวด ๔ อธิบดีกรมปศุสัตว์หรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมปศุสัตว์มอบหมายจะผ่อนผันการปฏิบัติบางประการเป็นกรณีพิเศษเฉพาะรายตามเงื่อนไขพิเศษที่กำหนดให้ก็ได้ แต่เงื่อนไขพิเศษที่กำหนดนั้นจะต้องไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์

๕. ผลกระทบ

การออกร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ให้ผู้รับใบอนุญาตนำสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักร ผู้รับใบอนุญาตนำสัตว์ออกนอกราชอาณาจักร ผู้รับใบอนุญาต นำสัตว์ผ่านราชอาณาจักร ผู้รับใบอนุญาตนำซากสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักร ผู้รับใบอนุญาตนำซากสัตว์ ออกนอกราชอาณาจักร และผู้รับใบอนุญาตนำซากสัตว์ผ่านราชอาณาจักร ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติ โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ปฏิบัติตามไว้อย่างชัดเจน เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ และสร้างความเชื่อมั่นด้านการป้องกันและควบคุมโรคระบาด ในการเคลื่อนย้ายสัตว์หรือซากสัตว์ระหว่างประเทศให้กับประเทศผู้นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักร ซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ด้วยอีกทางหนึ่ง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน ราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๖๕๓-๔๔๒๓

โทรสาร ๐-๒๖๕๓-๔๔๑๑