

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๖๐๔/๒๔๕๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 19188 กษ
วันที่ 5 ธ.ค. 2553 10.45

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง เสนอร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวม ๒ ฉบับ
(ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลายสัตว์ที่เป็นโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคระบาด
หรือสัตว์หรือซากสัตว์ที่เป็นพาหะของโรคระบาด พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลาย
สิ่งของที่มีเชื้อโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีเชื้อโรคระบาด พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๖๐๔/๒๔๕๐ ลงวันที่
๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๐๗๘ ลงวันที่
๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลายสัตว์ที่เป็นโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัย
ว่าเป็นโรคระบาด หรือสัตว์หรือซากสัตว์ที่เป็นพาหะของโรคระบาด พ.ศ. พร้อมบันทึก
หลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลายสิ่งของที่มีเชื้อโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัย
ว่ามีเชื้อโรคระบาด พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง
จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลายสัตว์
ที่เป็นโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคระบาด หรือสัตว์หรือซากสัตว์ที่เป็นพาหะของโรคระบาด
พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลายสิ่งของที่มีเชื้อโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามี
เชื้อโรคระบาด พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๕)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายเมื่อวันที่
๓ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยมีผลยกเลิกพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๔๙๙ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองที่ออก
ตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่
พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับ (นับจากวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘) หากดำเนินการออก
กฎหมายดังกล่าวไม่ทันภายในระยะเวลาดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องรายงาน

/เหตุผล...

เหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ตามมาตรา ๘๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๖๐๔/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มาถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เสนอร่างกฎกระทรวง จำนวน ๒ ฉบับดังต่อไปนี้ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ

(๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลายสัตว์ที่เป็นโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคระบาด หรือสัตว์หรือซากสัตว์ที่เป็นพาหะของโรคระบาด พ.ศ. ออกตามมาตรา ๑๓ (๔) ประกอบมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลายสิ่งของที่มีเชื้อโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีเชื้อโรคระบาด พ.ศ. ออกตามมาตรา ๔๐ (๕) ประกอบมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๐๗๘ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) มาถึงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แจ้งว่าได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี ตามประกาศให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอส่งเรื่องซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการกลับคืนมาหากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ขอได้โปรดนำเรื่องเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้สามารถกำหนดค่าชดใช้การทำลายสัตว์หรือซากสัตว์ให้เจ้าของสัตว์กรณีสัตว์แพทย์มีคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของสัตว์หรือซากสัตว์จัดการทำลายสัตว์ที่เป็นโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคระบาด หรือสัตว์หรือซากสัตว์ที่เป็นพาหะของโรคระบาด และให้สามารถชดใช้ราคาสัตว์ของแก่เจ้าของกรณีสัตว์แพทย์ทำลายสิ่งของใดๆ ที่มีเชื้อโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีเชื้อโรคระบาดตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงทั้ง ๒ ฉบับนี้ โดยการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้ดังกล่าวทั้ง ๒ ฉบับ เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๑) และ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากการเสนอร่างกฎกระทรวงเป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวง ร่างประกาศ และร่างระเบียบ ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี นับจากวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับ ประกอบกับร่างกฎกระทรวงต้องผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและต้องผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการพอสมควร จึงเห็นควรเร่งดำเนินการออกกฎกระทรวงทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าวต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ มีรายละเอียด ดังนี้

/๔.๑ ร่างกฎกระทรวง...

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลายสัตว์ที่เป็นโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคระบาด หรือสัตว์หรือซากสัตว์ที่เป็นพาหะของโรคระบาด พ.ศ.

ออกตามมาตรา ๑๓ (๔) ประกอบมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมาตรา ๑๓ กำหนดให้เมื่อได้มีการแจ้งตามมาตรา ๑๑ หรือตรวจพบ หรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีสัตว์ป่วยหรือตายโดยโรคระบาด นอกจากสัตว์แพทย์มีอำนาจตามมาตรา ๔๐ แล้ว ให้มีอำนาจตรวจสัตว์หรือซากสัตว์ รวมทั้งออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของสัตว์หรือซากสัตว์จัดการ ดังต่อไปนี้ (๔) ทำลายสัตว์ที่เป็นโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคระบาด หรือสัตว์หรือซากสัตว์ที่เป็นพาหะของโรคระบาด ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ให้ชดใช้ราคาแก่เจ้าของสัตว์หรือซากสัตว์ไม่ต่ำกว่าสามในสี่ของราคาสัตว์หรือซากสัตว์ที่อาจขายได้ในตลาดท้องที่ก่อนเกิดโรคระบาดตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง เว้นแต่กรณีที่เจ้าของสัตว์หรือซากสัตว์ได้แจ้งใจระทำความผิดต่อบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ โดยในร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลายสัตว์ที่เป็นโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคระบาด หรือสัตว์หรือซากสัตว์ที่เป็นพาหะของโรคระบาด พ.ศ. กำหนดค่าชดใช้ในการทำลายสัตว์หรือซากสัตว์ แก่เจ้าของสัตว์หรือซากสัตว์ในอัตราสามในสี่ของราคาสัตว์หรือซากสัตว์ที่อาจขายได้ในตลาดท้องที่ก่อนเกิดโรคระบาด ซึ่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวจะออกมาแทนที่กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่กำหนดให้ค่าชดใช้ในการทำลายสัตว์ที่เป็นโรคระบาดหรือสัตว์ที่เป็นพาหะของโรคระบาดให้จ่ายร้อยละเจ็ดสิบห้าของราคาสัตว์ซึ่งอาจขายได้ในตลาดท้องที่ก่อนเกิดโรคระบาดสัตว์

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลายสิ่งของที่มีเชื้อโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีเชื้อโรคระบาด พ.ศ.

ออกตามมาตรา ๔๐ (๕) ประกอบมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมาตรา ๔๐ กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและควบคุมโรคระบาด เมื่อปรากฏว่ามีหรือสงสัยว่ามีเชื้อโรคระบาด หรือพาหะของโรคระบาด ให้สัตวแพทย์มีอำนาจ ดังต่อไปนี้ (๕) ทำลายสิ่งของใดๆ ที่มีเชื้อโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีเชื้อโรคระบาด ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ให้ชดใช้ราคาส่งของแก่เจ้าของตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง เว้นแต่กรณีที่เจ้าของสัตว์หรือซากสัตว์ได้แจ้งใจระทำความผิดต่อบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ โดยในส่วนของกรการทำลายสิ่งของใดๆ ตามมาตรา ๔๐ (๕) เป็นหลักเกณฑ์ใหม่ที่ไม่ปรากฏในพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๙ นอกจากนี้ บทบัญญัติในมาตรา ๔๐ (๕) ไม่ได้กำหนดอัตราค่าชดใช้ไว้ชัดเจนอย่างกรณีตามมาตรา ๑๓ (๔) ดังนั้น ในร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลายสิ่งของที่มีเชื้อโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีเชื้อโรคระบาด พ.ศ. จึงกำหนดให้คณะกรรมการประเมินมีดุลพินิจจ่ายตามที่เห็นสมควร โดยคำนวณมูลค่าสิ่งของขณะที่มีการทำลาย ซึ่งต้องพิจารณาเป็นเฉพาะกรณี

๕. ผลกระทบ

การออกร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลายสัตว์ที่เป็นโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคระบาด หรือสัตว์หรือซากสัตว์ที่เป็นพาหะของโรคระบาด พ.ศ. กำหนดค่าชดใช้ในการทำลายสัตว์หรือซากสัตว์ แก่เจ้าของสัตว์หรือซากสัตว์ในอัตราสามในสี่ของราคาสัตว์หรือซากสัตว์ที่อาจขายได้ในตลาดท้องที่ก่อนเกิดโรคระบาด ยังคงหลักเกณฑ์การจ่ายตามกฎหมาย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่กำหนดให้ค่าชดใช้ในการทำลายสัตว์ที่เป็นโรคระบาดหรือสัตว์ที่เป็นพาหะของโรคระบาด ให้จ่ายร้อยละเจ็ดสิบห้าของราคาสัตว์ซึ่งอาจขายได้ในตลาดท้องที่ก่อนเกิดโรคระบาดสัตว์ เนื่องจากอัตราสามในสี่ตามร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลายสัตว์ /ที่เป็นโรคระบาด...

ที่เป็นโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคระบาด หรือสัตว์หรือซากสัตว์ที่เป็นพาหะของโรคระบาด พ.ศ. กับอัตราร้อยละเจ็ดสิบห้าตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๔๙๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๔๙๙ เป็นอัตราเดียวกัน จึงไม่ส่งผลกระทบต่อเจ้าของสัตว์หรือซากสัตว์ที่ถูกทำลาย ส่วนการออกร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลายสิ่งของที่มีเชื้อโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีเชื้อโรคระบาด พ.ศ. กำหนดค่าชดใช้ราคาสัตว์ของที่สัตว์แพทย์ทำลายอันเนื่องมาจากมีเชื้อโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีเชื้อโรคระบาด ให้จ่ายตามที่เห็นสมควร โดยคำนวณมูลค่าสิ่งของขณะที่มีการทำลาย เป็นการกำหนดให้ดุลพินิจกับคณะกรรมการประเมินซึ่งต้องพิจารณาเป็นรายกรณี จึงเป็นการให้ความเป็นธรรมกับเจ้าของสิ่งของที่ถูกทำลายเพียงพอแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลายสัตว์ที่เป็นโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคระบาด หรือสัตว์หรือซากสัตว์ที่เป็นพาหะของโรคระบาด พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าชดใช้การทำลายสิ่งของที่มีเชื้อโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีเชื้อโรคระบาด พ.ศ. (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๖๕๓-๔๔๒๓

โทรสาร ๐-๒๖๕๓-๔๔๑๑