

ที่ พน ๐๔๐๗/ว๖๖

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๓๔๓ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๙๐๗๖ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. และสำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๘/๘๗ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ที่กระทรวงพลังงานเสนอและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๑ แจ้งกระทรวงพลังงานขอให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี กระทรวงพลังงานจึงได้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีและอยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ต่อมาได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีใหม่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๒ แจ้งขอส่งเรื่องซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการคืนกระทรวงพลังงาน และหากประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗ (๔) ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือความเสียหาย หรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์ หรือสิ่งแวดล้อม จากการประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง โดยให้มีการ

/กำหนดคุณสมบัติ...

กำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ในการประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับน้ำมัน ก๊าซปิโตรเลียมเหลว และก๊าซธรรมชาติ ซึ่งเป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมและกำกับดูแลเนื่องจากผลิตภัณฑ์แต่ละประเภทสามารถก่อให้เกิดอันตรายร้ายแรงได้ตลอดเวลา หากไม่มีความระมัดระวังเพียงพอหรือขาดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน จึงจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้ปฏิบัติงานต้องมีการฝึกอบรมก่อนเข้าปฏิบัติงานจริง ซึ่งในปัจจุบันการประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับก๊าซปิโตรเลียมเหลว และก๊าซธรรมชาติ ได้มีการวางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ปฏิบัติงานและหลักสูตรของการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานแล้ว แต่เนื่องจากได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งบัญญัติให้น้ำมันเชื้อเพลิงมีความหมายรวมถึงก๊าซปิโตรเลียมเหลว และก๊าซธรรมชาติด้วย จึงทำให้การประกอบกิจการก๊าซปิโตรเลียมเหลวและก๊าซธรรมชาติอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกฎหมายฉบับนี้ ส่วนการประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับน้ำมัน ยังไม่มีการวางหลักเกณฑ์ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ปฏิบัติงานและหลักสูตรของการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงาน ดังนั้นผู้ปฏิบัติงานในปัจจุบันส่วนใหญ่ของการประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับน้ำมัน ยังขาดประสิทธิภาพและไม่มีความรู้เพียงพอในการปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นสาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุในสถานประกอบการ จึงต้องกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าว เพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้ทั้งการประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับน้ำมัน ก๊าซปิโตรเลียมเหลว และก๊าซธรรมชาติ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ ข้อกำหนดคุณสมบัติของผู้ปฏิบัติงาน ผู้ฝึกอบรมและวิทยากร จัดให้มีหลักสูตรของการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ตามประเภทของการประกอบกิจการ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

๒. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๒.๑ กรมธุรกิจพลังงานได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ตามลำดับขั้นตอน และคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการและสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ปัจจุบันร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ตามเรื่องเสร็จที่ ๙๔๑/๒๕๕๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๒ สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง ได้แก่

(๑) กำหนดประเภทของกิจการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ที่ต้องจัดให้มีผู้ปฏิบัติงาน และผ่านการฝึกอบรมโดยผู้ฝึกอบรม

(๒) กำหนดคุณสมบัติของผู้ฝึกอบรมและวิทยากร หลักเกณฑ์และวิธีการขอรับใบรับรอง การขอต่ออายุใบรับรอง การขอรับใบแทนใบรับรอง การออกใบรับรอง และมาตรการต่อผู้ฝึกอบรมและวิทยากร กรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงนี้

(๓) กำหนดคุณสมบัติของผู้ปฏิบัติงาน แยกตามระดับอันตรายที่อาจเกิดขึ้นของผลิตภัณฑ์กิจกรรมควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง หลักเกณฑ์และวิธีการขอรับบัตรประจำตัวผู้ปฏิบัติงาน การต่ออายุบัตรฯ การขอรับใบแทนบัตรฯ การออกบัตรฯ การสิ้นสภาพของบัตรฯ และมาตรการต่อผู้ปฏิบัติงาน กรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงนี้

(๔) กำหนดหลักสูตรการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงาน เพื่อเป็นแนวทางให้ผู้ฝึกอบรมจัดการฝึกอบรมให้แก่ผู้ปฏิบัติงานที่ปฏิบัติงานในสถานประกอบการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง เช่น พนักงานเติมน้ำมันในสถานบริการน้ำมัน พนักงานขับรถขนส่งก๊าซปิโตรเลียมเหลว เจ้าหน้าที่ควบคุมกำกับดูแลคลังก๊าซธรรมชาติ เป็นต้น สำหรับหลักสูตรการฝึกอบรม กรมธุรกิจพลังงานจะกำหนดไว้ในประกาศกรมธุรกิจพลังงาน ซึ่งจะประกอบด้วยภาคทฤษฎี ภาคปฏิบัติและภาคประเมินผล โดยในการอบรมภาคทฤษฎี จะมีเนื้อหาที่เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง ข้อปฏิบัติของผู้ปฏิบัติงานควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง

/หลักพื้นฐาน...

หลักพื้นฐานการจัดการความปลอดภัย สุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อม การปฏิบัติงานอย่างปลอดภัย การปฏิบัติงานเมื่อเกิดเหตุฉุกเฉิน และภาคปฏิบัติจะกำหนดให้มีการสาธิตการปฏิบัติงานในสถานประกอบกิจการ ควบคุม การสาธิตการปฏิบัติในการป้องกันและระงับอัคคีภัย และเมื่อผู้ปฏิบัติงานผ่านการฝึกอบรมทั้งภาคทฤษฎี และภาคปฏิบัติแล้ว ต้องผ่านเกณฑ์การประเมินผลโดยการสอบข้อเขียนด้วย

๒.๓ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ (มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๔) (๕) และ (๗))

มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกิน อัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียม กำหนดกิจการอื่น และออกประกาศ ทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติตาม พระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือ ความเสียหาย หรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมหรือการกำหนดแนวทาง หรือลักษณะการดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม ให้ รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงดังต่อไปนี้

(๑)-(๓) ...

(๔) กำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมัน เชื้อเพลิง

(๕) กำหนดวิธีการปฏิบัติงานและการจัดให้มีและบำรุงรักษาอุปกรณ์หรือเครื่องมือ อื่นใด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔)

(๖) ...

(๗) กำหนดการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัตินี้

...

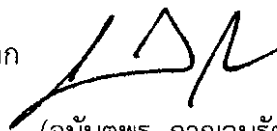
๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวง กำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ที่สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมธุรกิจพลังงาน

สำนักความปลอดภัยธุรกิจน้ำมัน

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๔๗๑๕

โทรสาร. ๐ ๒๗๙๔ ๔๗๐๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ narentorn@doeb.go.th