

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๑๐๐/๒๙๖



สวท. 304
วันที่ 1 พ.ค. 58
เวลา 15.05

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17423
รับที่ : 619070/58
วันที่ : 01 ต.ค. 58 เวลา : 15:00

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๖๗๐ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ สกพ ๕๕๐๑/๐๑๓๖
ลงวันที่ ๑๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘
๔. แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

กระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ในการเสนอเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งตามมาตรา ๙ (๙) และ มาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ทำหน้าที่กำกับกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติ โดยมีสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เป็นหน่วยงานสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ทั้งนี้ ตามความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เสนอแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และแผนการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและผลประโยชน์อื่นอันได้มาจากการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๑.๒ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เพื่อพิจารณาแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามความในมาตรา ๙(๙) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานพิจารณาแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณของสำนักงานฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพลังงานมีความจำเป็นในการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ดำเนินงานตามแผนได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญของแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๔.๑ ผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๑.๑ ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้กำกับกิจการพลังงานตามแผนการดำเนินงานฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ อย่างครบถ้วน โดยมีผลสำเร็จการดำเนินงานที่สำคัญ ๔ ด้าน ดังนี้

(๑) กำกับกิจการพลังงานอย่างมีมาตรฐาน เป็นธรรมและเชื่อถือได้ โดยพัฒนาปรับปรุงงานออกใบอนุญาต ให้เป็นการบริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One Stop Service: OSS) ผู้ประกอบการสามารถยื่นและรับใบอนุญาตที่เกี่ยวข้องได้ที่สำนักงานฯ หรือสำนักงานฯ ประจำเขตทั้ง ๑๓ เขต ในส่วนของการผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา (Solar PV Rooftop) และยังได้พัฒนาต่อยอดระบบการขอรับใบอนุญาตด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Licensing) ช่วยให้ผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตได้รับความสะดวกรวดเร็วและสามารถติดตามสถานะขอรับใบอนุญาตผ่านระบบได้ ตลอดจนพัฒนาบุคลากรสำนักงานฯ ประจำเขต อย่างต่อเนื่องเพื่อกระจายงานอนุญาตอำนวยความสะดวกให้สามารถยื่นขอรับใบอนุญาตได้มีการศึกษาแนวทางการจัดการภาวะวิกฤติด้านพลังงาน (Demand Response) เพื่อเป็นกลไกหนึ่งที่สนับสนุนการใช้ไฟฟ้าของประเทศให้มีประสิทธิภาพ เป็นการเตรียมการป้องกันเหตุการณ์ที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงด้านพลังงานในช่วงภาวะวิกฤต นอกจากนี้ มีการศึกษาและออกระเบียบและประกาศมาตรฐานคุณภาพบริการไฟฟ้า เพื่อให้ผู้ประกอบการดำเนินการตามมาตรฐานคุณภาพบริการที่กำหนด ซึ่งจะทยอยประกาศใช้ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ออกหลักเกณฑ์การกำหนดระยะห่างที่ตั้งโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม และขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เพื่อให้ผู้ประกอบการมีการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัยและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อชุมชนในพื้นที่ใกล้เคียงสถานประกอบกิจการพลังงาน โดยได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ ตลอดจนได้ทบทวนหลักเกณฑ์การกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เมื่อเดือนสิงหาคมที่ผ่านมา และกำหนดประกาศใช้ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘

(๒) ส่งเสริมกิจการพลังงานให้มีประสิทธิภาพ และเสริมสร้างการแข่งขันที่เป็นธรรม โดยจัดทำแนวทางการต่ออายุโรงไฟฟ้า (สิ้นสุดอายุสัญญาภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๑) และแนวทางการก่อสร้างโรงไฟฟ้า (สิ้นสุดอายุสัญญาภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๘) และออกประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง การรับซื้อไฟฟ้าในอัตรารับซื้อแบบ Feed-in Tariff (FiT) สำหรับการผลิตไฟฟ้าพลังงาน

/แสงอาทิตย์...

แสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคาประเภทบ้านอยู่อาศัย (สำหรับการรับซื้อไฟฟ้าเพิ่มให้ครบ ๑๐๐ เมกะวัตต์) และระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยการรับซื้อไฟฟ้าในแบบ FIT สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน (ไม่รวมโครงการพลังงานแสงอาทิตย์) พ.ศ. ๒๕๕๘ และประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง การรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนพื้นดินสำหรับหน่วยงานราชการและสหกรณ์ภาคการเกษตร และหลักเกณฑ์การเข้าร่วมโครงการดังกล่าว โดยได้กำหนดประกาศใช้ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ในส่วนของการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการพลังงานอย่างเป็นธรรม โปร่งใส คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้มีข้อกำหนดเกี่ยวกับการเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อระบบส่งก๊าซธรรมชาติบนบกแก่บุคคลที่สาม (Third Party Access Code: TPA Code) ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (บมจ.ปตท.) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการให้บริการของสถานีแอลเอ็นจีแก่บุคคลที่สาม และการเชื่อมต่อสำหรับสถานีแอลเอ็นจี มาบตาพุด ของบริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด (PTTLNG) รวมทั้งสร้างความร่วมมือกับกลุ่มประเทศอาเซียน ผ่านทางเครือข่ายความร่วมมือระหว่างองค์กรกำกับกิจการพลังงาน ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN Energy Regulators' Network : AERN) โดยจัดตั้งคณะทำงาน AERN ๒ คณะ คือ AERN Working Group ๑ (AWG๑) : Technical and Regulatory Harmonization) และ AERN Working Group ๒ (AWG๒) : Legal and Commercialization

(๓) คุ่มครองสิทธิของผู้ใช้พลังงานและผู้มีส่วนได้เสียตามมติในงานกำกับกิจการพลังงาน ได้พัฒนาระบบการพิจารณาเรื่องร้องเรียน การแก้ไขเรื่องร้องเรียน และข้อพิพาทของผู้ใช้พลังงานและผู้มีส่วนได้เสียจากการประกอบกิจการพลังงานอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการรายงานข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน ทันสมัย และสามารถติดตามสถานะการดำเนินงานได้อย่างรวดเร็วผ่านระบบ e-Petition นอกจากนี้ ได้ยกระดับการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้ใช้ไฟฟ้ารายย่อย โดยจัดทำมาตรฐานของสัญญาผู้ใช้บริการไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๘ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อสร้างเครือข่ายคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสียในกิจการพลังงาน และเป็นกลไกสำคัญในการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ ในสังคม รวมถึงพัฒนาระบบงานส่งเสริมการมีส่วนร่วม การพัฒนากิจการพลังงาน โดยมีการอบรมคณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต รุ่นที่ ๒ รวมทั้งกำกับการใช้อสังหาริมทรัพย์เพื่อวางเขตระบบโครงข่ายพลังงาน ปรับปรุงกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์แนวเขตระบบโครงข่ายพลังงานและการอุทธรณ์ค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สินให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และพัฒนาบริหารจัดการกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีที่ใช้ในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย ตามมาตรา ๙๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติฯ และส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้ความตระหนักและมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า ตามมาตรา ๙๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบกิจการพลังงาน โดยได้ออกประกาศ เรื่อง การนำส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้าสำหรับผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้า ตามมาตรา ๙๗ (๔) และ (๕) มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา

(๔) พัฒนางองค์กร ทั้งด้านบุคลากรขององค์กรให้มีศักยภาพ ทักษะ และสมรรถนะที่จำเป็นต่อการทำงานอย่างเป็นรูปธรรม และด้านบริหารจัดการองค์กรอย่างเป็นระบบ ตามแผนการพัฒนางาน OFI (Opportunity for Improvement) เพื่อปรับปรุงอย่างต่อเนื่องและต่อยอดไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน จัดทำแผนพัฒนาระบบความก้าวหน้าในอาชีพ และการสืบทอดตำแหน่งเพื่อสร้างขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน เพื่อให้บุคลากรมีความรอบรู้ในงาน และสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงาน พัฒนาระบบการบริหารจัดการฐานข้อมูล เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและ

/เป็นศูนย์...

เป็นศูนย์สารสนเทศและองค์ความรู้ด้านพลังงาน โดยได้ดำเนินการปรับปรุงฐานข้อมูล (Data Cleansing) ระบบงาน ๒ ระบบ ได้แก่ ระบบ SPP VSPP IPP และระบบ e-Licensing ให้มีความถูกต้องและครบถ้วนสมบูรณ์

๔.๑.๒ การจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้ดำเนินการตามแผนการดำเนินงานฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และตามแผนที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ โดย ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สามารถจัดเก็บรายได้ จำนวน ๗๖๖.๒๕ ล้านบาท และจะเบิกจ่ายงบประมาณรวมทั้งผูกพันสัญญาและกันเงินเป็นภาระที่จำเป็นของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้จำนวน ๗๖๖.๑๑ ล้านบาท ทั้งนี้ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน อยู่ระหว่างการออกแบบก่อสร้างที่ทำการสำนักงานฯ เป็นการถาวร และได้จัดสรรเงินงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๕๗.๒๕ ล้านบาท ประกอบด้วยค่าจ้างก่อสร้าง ๕๕.๐๐ ล้านบาท ค่าควบคุมงาน ๑.๕๐ ล้านบาท ค่าประกวดออกแบบก่อสร้าง ๐.๗๕ ล้านบาท และได้กันเงินเป็นภาระต่างๆ ที่เหมาะสม (ถ้ามี) เพื่อให้เพียงพอต่อการจัดหาสถานที่ทำการสำนักงานฯ เป็นการถาวรตามแผนดังกล่าว โดยสำนักงานฯ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีในการกันเงินนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินสำหรับภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสมเพื่อจัดสรรเป็นค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานฯ จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ เป็นไปตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

๔.๒ แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๔.๒.๑ แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มุ่งเน้นประสิทธิผลของกระบวนการกำกับกิจการพลังงาน เริ่มตั้งแต่การอนุญาตที่สะดวกรวดเร็วและครอบคลุมทั่วประเทศ การติดตามตรวจสอบ และสร้างมาตรฐานกิจการพลังงานผ่านการกำกับที่เป็นรูปธรรม และมีการรายงานผลที่เป็นระบบ โดยคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน จะมุ่งเน้นงานด้านการกำกับกิจการก๊าซธรรมชาติเพื่อเพิ่มบทบาทการดูแลอัตราค่าบริการทั้งของก๊าซธรรมชาติและไฟฟ้า นอกจากนี้ ได้ริเริ่มในเรื่องการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตพลังงานหมุนเวียนด้วยวิธีการคัดเลือกโดยการแข่งขันทางด้านราคา (Competitive Bidding) สำหรับแผนงานคุ้มครองสิทธิ จะเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการร้องเรียนให้สะท้อนปัญหาของผู้ใช้ และเพิ่มการกำกับกิจการพลังงานในเชิงนโยบาย และจะเริ่มแผนงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ตามมาตรา ๙๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติฯ เพื่อส่งเสริมในการใช้พลังงานหมุนเวียนฯ และตามมาตรา ๙๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติฯ เพื่อส่งเสริมด้านความรู้ความตระหนักในด้านพลังงาน ควบคู่ไปกับงานพัฒนาองค์กรจะให้ความสำคัญในการพัฒนานุเคราะห์ในทักษะการวิจัยและพัฒนา ตลอดจนกระบวนการทำงานที่มีมาตรฐานและใช้เครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์มาสนับสนุน ซึ่งแผนการดำเนินงานมีสาระสำคัญตามแผนยุทธศาสตร์การกำกับกิจการพลังงาน ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๐) ดังนี้

(๑) เสริมสร้างการกำกับดูแลกิจการพลังงานอย่างมีมาตรฐาน เป็นธรรมและเชื่อถือได้ พัฒนาระบบการออกใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานอย่างชาญฉลาด (Smart Licensing) โดยดำเนินงานด้านออกใบอนุญาตแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One Stop Service: OSS) ให้สามารถรับคำขอใบอนุญาตได้ทั้งส่วนกลางและภูมิภาค รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบข้อมูลการอนุญาต ติดตามสถานการณ์ขอรับใบอนุญาตด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Licensing) และมีการสื่อสารประชาสัมพันธ์ในเรื่องเกี่ยวกับ OSS ต่อผู้เกี่ยวข้องพร้อมพัฒนาความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่างๆ นอกจากนี้ เน้นพัฒนาการอนุญาตอื่นๆ ได้แก่ การออกประกาศหลักการปฏิบัติงาน (Code of Practice: CoP) สำหรับผู้ประกอบการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงขยะและก๊าซชีวภาพ เพื่อจัดการด้านสิ่งแวดล้อมสำหรับกิจการไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตติดตั้งต่ำกว่า ๑๐ เมกะวัตต์ ซึ่งไม่เข้าข่ายกิจการที่ต้องจัดทำรายงาน EIA

กำกับกิจการพลังงานให้เกิดความต่อเนื่องและเป็นระบบ เน้นการพัฒนากระบวนการทั้งช่วงก่อนการออกใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน (Pre-Licensing) และติดตามตรวจสอบมาตรฐานวิศวกรรมและสิ่งแวดล้อมตามใบอนุญาต พร้อมด้วยการอบรมและยกประสิทธิภาพและมาตรฐานผู้รับใบอนุญาต

/ Post-Licensing...

(Post-Licensing และ Monitoring) ซึ่งจะปรับปรุงการเชื่อมโยงข้อมูลการอนุญาตตั้งแต่การยื่นคำขอรับใบอนุญาต ไปจนถึงการตรวจสอบตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ และมาตรฐานวิศวกรรม ความปลอดภัย สิ่งแวดล้อม และคุณภาพบริการ ของการประกอบกิจการพลังงานทุกประเภทใบอนุญาตและมีรายงานตอบกลับ เพื่อปรับปรุง แก้ไขปัญหาที่เกิดจากผู้รับ ใบอนุญาต รวมทั้ง พัฒนางานกำกับด้านอัตราค่าบริการพลังงาน อย่างเปิดเผยและโปร่งใส ซึ่งมีการจัดทำหลักเกณฑ์ กำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติ ศึกษากรอบมาตรฐานระบบบัญชีเพื่อกำกับกิจการพลังงาน และศึกษา หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าที่สะท้อนต้นทุน สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๓ และสื่อสารในเรื่องอัตรา ค่าบริการพลังงานจากส่วนกลางและภูมิภาค

(๒) ส่งเสริมกิจการพลังงานให้มีประสิทธิภาพและเสริมสร้างการแข่งขันที่เป็นธรรม พัฒนาระบบการออกหลักเกณฑ์การกำกับรับซื้อไฟฟ้าตามแผน PDP ๒๐๑๕ และ AEDP ๒๐๑๕ ซึ่งจะเป็นการออก ระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าแบบ Competitive Bidding และการรับซื้อไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนพื้นดินสำหรับ หน่วยงานราชการและสหกรณ์การเกษตร รวมถึงพัฒนางานกำกับโครงข่ายพลังงาน วิเคราะห์ระบบผลิตไฟฟ้าและความมั่นคง ระบบโครงข่าย เพื่อตรวจสอบแผนขยายโครงข่าย และวางแนวทางการดำเนินงานในเรื่องระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid) สนับสนุนความสามารถในการรองรับการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน (Renewable Energy)

สนับสนุนความร่วมมือระหว่างองค์กรกำกับกิจการพลังงานในภูมิภาคเอเชีย ตะวันออกเฉียงใต้ หรือ ASEAN Energy Regulators' Network (AERN) ผ่านการประชุมคณะทำงาน AERN กลุ่มที่ ๑ (AERN Working Group ๑ หรือ AWG ๑) ด้านเทคนิคและการสอดประสานของการกำกับโครงข่ายไฟฟ้า (Technical and Regulatory Harmonization) จัดทำแผนการดำเนินงาน (TOR) ของ AWG ๑ และสนับสนุนโครงการนำร่องการ เชื่อมโยงโครงข่ายของ ๔ ประเทศ หรือ Lao PDR Thailand Malaysia Singapore Power Integration Project (LTMS-PIP) นอกจากนี้ ยังดำเนินการต่อเนื่องในเรื่องการเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อระบบส่งก๊าซธรรมชาติบนบกแก่ บุคคลที่สาม และข้อเสนอแนะแนวทางการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติอีกด้วย

(๓) คຸ້ມຄອງສິດທິຂອງຜູ້ໃຊ້ພັດທະນາແລະຜູ້ມີສ່ວນໄດ້ເສີຍ ໂດຍກຳກັບຕິດຕາມ ປະເມີນຜົນມາດຕະຖານສັນຍາການໃຫ້ບໍລິການໄຟຟ້າທີ່ໄດ້ຈັດກຳໄປແລ້ວໃນປີທີ່ຜ່ານມາ ແລະຈັດການເຮື່ອງຮ້ອງຮຽນທຸກປະເພດ ທີ່ເຄື່ອງຂ້ອງຮອບຄຸມເຂດພື້ນທີ່ ມີສູນຍຸກລະກວດແລະຜູ້ຈັດການເຮື່ອງຮ້ອງຮຽນ ໃຫ້ສາມາດຕິດຕາມດ້ວຍລະບົບອີເລັກໂທຣນິກ (e-Petition) ຮວມທັງສ້າງການຮຽນຮູ້ຄວາມຮະຫນັກຮູ້ ແລະສ້າງຂ່າວໜ່ວຍງານທີ່ມີສ່ວນຮ່ວມ ປັບປຸງກະບວນການພິຈາລະນາ ງານອຸທຸກຜົນສ້າງສັນຍາໄດ້ພັດທະນາດ້ວຍການສ້າງຄວາມຮ່ວມຮ່ວມຂ່າວໜ່ວຍງານທີ່ເຄື່ອງຂ້ອງໃນການໃຫ້ຜູ້ຮັບໃບອະນຸຍາດ ສົ່ງເອກສາດທີ່ຖືກຕ້ອງຄຣບຄ້ວນ ນອກຈາກນີ້ ຍັງເພີ່ມສິດທິພາບດ້ານການສົ່ງເອກສາດປະຊາສັມພັນ ເນັ້ນສົ່ງເອກສາດຜົນກະທົບ ທີ່ເຄື່ອງຂ້ອງດ້ານການກຳກັບ (Impact Assessment) ການຈັດກຳປະຕິບັດກິດຈະກຳທີ່ເຄື່ອງຂ້ອງໃນການກຳກັບກິດຈະກຳພັດທະນາ ແລະເພີ່ມຄວາມສັມພັນຮ່ວມໜ່ວຍງານທີ່ເຄື່ອງຂ້ອງ

พัฒนาการให้บริการในภูมิภาคอย่างมีประสิทธิภาพ (Regional Upgrade) โดย ปรับกระบวนการให้รองรับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเมินและรายงานผลการดำเนินงานตามคู่มือสำหรับประชาชนที่เกี่ยวข้อง รวมถึงเพิ่มบริการงานกำกับกิจการ พลังงานในภูมิภาค และการเตรียมความพร้อมสนับสนุนงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ตามมาตรา ๙๗ (๔) และ (๕) โดยเพิ่ม บทบาทและการบริการของสำนักงานฯ ประจำเขต จัดทำหลักเกณฑ์ระเบียบประกาศที่เกี่ยวข้อง คู่มือ และเผยแพร่ สร้างความเข้าใจให้ความรู้งานและกิจกรรมต่างๆ ภายใต้การดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ตามมาตรา ๙๗ (๔) และ (๕) อบรมการใช้งานระบบสารสนเทศของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าให้เป็นเครื่องมือช่วยการทำงานในเชิงพื้นที่ และสร้างสัมพันธ์ ระหว่างส่วนกลางและภูมิภาค

(๔) พัฒนาการสู่ความเป็นเลิศ ด้วยการพัฒนาบุคลากรที่ตอบโจทย์การตรวจสอบประเมินผลกระทบในการออกระเบียบหลักเกณฑ์ด้านการกำกับกิจการพลังงาน (Regulatory Impact Assessment: RIA) สนับสนุนวิจัยและพัฒนา (Research and Development) อย่างต่อเนื่อง เสริมสร้างสมรรถนะบุคลากรสู่ความเป็นเลิศด้านการกำกับกิจการพลังงาน ฝึกอบรมบุคลากรในทักษะที่จำเป็นและสำคัญ เพิ่มความเชี่ยวชาญด้านการกำกับกิจการพลังงาน วิเคราะห์และปรับปรุงโครงสร้างองค์กรให้ตอบสนองเป้าหมายตามยุทธศาสตร์และความจำเป็นในอนาคต พร้อมทั้งออกแบบและก่อสร้างสถานที่ทำการสำนักงานฯ เป็นการถาวร พัฒนาให้เป็นศูนย์กลางข้อมูลด้านการกำกับกิจการพลังงานของประเทศ พัฒนาระบบสารสนเทศสามารถสื่อสารเชื่อมโยงกันได้ และพร้อมใช้ในการวิเคราะห์ วิจัย พัฒนา ตอบสนองการทำงานในทุกกระบวนการหลัก ซึ่งรวมระบบสารสนเทศสำหรับการทำงานและระบบการเงินการคลังด้วย

๔.๒.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๒๐๓.๗๑ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานยุทธศาสตร์ การจัดการและบริหารสำนักงาน และบุคลากร โดยไม่ขอใช้งบประมาณแผ่นดินเช่นเดียวกับปีที่ผ่านมา ทั้งนี้ งบประมาณการรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลดลงกว่าร้อยละ ๒๐ เมื่อเทียบกับประมาณการรายจ่ายในปีงบประมาณที่ผ่านมา ซึ่งเป็นผลมาจากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้เปลี่ยนแปลงนโยบายบัญชีในการบันทึกรายการทางบัญชีค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามรอบการอนุญาต จากเดิมบันทึกรายการบัญชีรับรู้เป็นรายได้ทั้งจำนวนในปีนั้นๆ เป็นรับรู้เป็นรายได้ตามสัดส่วนเวลาเฉลี่ยเป็นรายเดือน โดยผลจากการเปลี่ยนแปลงฯ นี้จะทำให้ระบบบัญชีและการบริหารเงินสดมีประสิทธิภาพตามมาตรฐานบัญชีสากล อย่างไรก็ดี สำนักงานฯ ได้มีการวางแผนงานและจัดสรรเงินเพื่อลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงฯ โดยมีรายละเอียดในข้อ ๔.๒.๓

อนึ่ง ประมาณการรายจ่ายของสำนักงานฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ นี้จะมีรายการผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณ โดยสามารถแบ่งออกได้ ๒ ประเภท ดังนี้

๔.๒.๒.๑ รายการผูกพันฯ มากกว่า ๒ ปี ได้แก่ วงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานฯ เป็นการถาวร ซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีในการกั้นเงินนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินเป็นภาระต่างๆ ที่เหมาะสม เพื่อจัดสรรเป็นค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานฯ จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ ตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไปแล้วเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ วงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานฯ เป็นการถาวร และค่าควบคุมงาน มีจำนวน ๖๒๐ และ ๑๕ ล้านบาท ตามลำดับ และกำหนดเป็นรายการผูกพันข้ามปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ โดยงานออกแบบก่อสร้าง ใช้เวลามากกว่าที่วางแผนการดำเนินงาน เนื่องจากมีการเพิ่มกระบวนการในส่วนงานออกแบบฯ ให้มีรายละเอียดและได้มาตรฐานอาคารเขียวตามเกณฑ์ LEED (Leadership in Energy and Environmental Design)

๔.๒.๒.๒ รายการที่ผูกพันฯ ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ และ ๒๕๖๐) ได้แก่ ๑) โครงการศึกษาหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าที่สะท้อนต้นทุน โปร่งใส และเป็นธรรม สำหรับปี ๒๕๖๐-๒๕๖๓ ๒) โครงการศึกษาแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของการไฟฟ้าปี ๒๕๖๐-๒๕๖๓ (ค่า X-Factor) ทั้ง ๒ รายการ เป็นการดำเนินการเพื่อลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายบัญชีฯ ตามที่กล่าวข้างต้น

๔.๒.๓ ประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้กำหนดนโยบายการบันทึกรายการทางบัญชีรูปแบบใหม่ โดยบันทึกค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามรอบการอนุญาต จากเดิมบันทึกรายการบัญชีรับรู้เป็นรายได้ทั้งจำนวนในปีนั้นๆ เป็นรับรู้เป็นรายได้ตามสัดส่วนเวลาเฉลี่ยเป็นรายเดือน ซึ่งการเปลี่ยนแปลงนโยบายบัญชีฯ นี้ นอกจากเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพแล้ว ยังสามารถลดความเสี่ยง

/ในการ...

ในการบริหารจัดการงบกระแสเงินสดในระหว่างปีงบประมาณ อย่างไรก็ตามการเปลี่ยนแปลงๆ จะมีผลกระทบต่อรายได้ของสำนักงานฯ เพียงปีเดียว คือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำนักงานฯ จะมีรายได้ประมาณ ๒๐๓.๔๐ ล้านบาท ซึ่งลดลงอย่างมีนัยสำคัญกว่า ๑๙๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๔ เมื่อเทียบกับประมาณการรายได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยในปีงบประมาณถัดไปการจัดเก็บรายได้จะมีจำนวนเป็นปกติเช่นเดิม ทั้งนี้ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการอนุญาตและการประกอบกิจการพลังงานรายปี เป็นไปตามระเบียบ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการอนุญาตและการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ และยังเป็นอัตราที่เหมาะสมต่อการดำเนินงาน

การลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายบัญชีนี้ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้วางแผนและกำหนดมาตรการ เพื่อให้งบประมาณรายจ่ายให้เพียงพอกับประมาณการรายได้และไม่จำเป็นต้องของบประมาณเพิ่มเติมจากงบประมาณแผ่นดิน ดังนี้

๔.๒.๓.๑ จัดสรรเงินงบประมาณของปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ส่วนหนึ่ง สำหรับใช้ในการดำเนินงานสำคัญต่อเนื่องตามแผนงานยุทธศาสตร์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๔.๒.๓.๒ ปรับลดรายการงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ในส่วนที่เบิกจ่ายครอบคลุมปีงบประมาณ ให้สิ้นสุดภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (๓๐ กันยายน ๒๕๕๙)

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่ายงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รายละเอียดตามข้อ ๔.๑

๕.๒ เห็นชอบแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รายละเอียดตามข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๙๙ ต่อ ๕๑๕ และ ๘๕๖

โทรสาร ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๐๑