

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/งค ๑๗๖๔



วค. 363
วันที่ 8 ต.ค. 58
เวลา 19.05

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

หนังสือ ร. ๑17535 ส. 1 607

วันที่ 8 ต.ค. 58

เวลาที่ 08 ต.ค. 58 เวลา 17.55

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๒
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การขอกู้เงินของธนาคารอาคารสงเคราะห์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการขอกู้เงินของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) โดยระบุว่าเป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. ธอส.) ที่กำหนดว่า ธอส. จะออกและขาย พันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใดได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบ ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก ธอส. มีแผนที่จะปรับโครงสร้างเงินทุนของ ธอส. ตามแผนการจัดการจัดหาแหล่งเงินทุน และการปรับสมดุลโครงสร้างสินทรัพย์และหนี้สินในระยะเวลา ๕ ปี (ระหว่างปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒) ซึ่งจะช่วย เพิ่มสัดส่วนเงินทุนระยะยาว ลดความเสี่ยงด้านสภาพคล่องและอัตราดอกเบี้ยในการดำรงเงินฝาก และโดยที่ มาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. ธอส. กำหนดว่า ธอส. จะออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงิน โดยวิธีอื่นใดได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา อนุมัติให้ ธอส. กู้เงินโดยการออกพันธบัตรจำนวนไม่เกิน ๒๖,๐๐๐ ล้านบาท

๒. สารสำคัญของเรื่อง

๒.๑ สถานะทางการเงินของ ธอส.

ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ธอส. มีสินทรัพย์รวม จำนวน ๘๕๗,๗๕๒ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๗ จำนวน ๓๒,๗๕๔ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๔.๐ และมีสินเชื่อกค้าง จำนวน ๘๒๑,๖๖๖ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๗ จำนวน ๒๗,๓๖๑ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๔ ในขณะที่ ธอส. มีอัตราส่วนผลตอบแทนต่อสินทรัพย์รวม (ROA) เท่ากับร้อยละ ๑.๒ อัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (BIS Ratio) เท่ากับร้อยละ ๑๖.๙ และสัดส่วนสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ต่อสินเชื่อกค้าง (NPL Ratio) เท่ากับ ร้อยละ ๕.๖ โดยเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๕.๓ เมื่อสิ้นปี ๒๕๕๗

๒.๒ โครงสร้างเงินทุนของ ธอส.

ตารางที่ ๑ โครงสร้างเงินทุนของ ธอส. ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	เงินรับฝาก	เงินกู้ยืม ประเภทพันธบัตร	เงินกู้ยืม ประเภทอื่น	ทุน	รวม	สัดส่วน (ร้อยละ)
เงินทุนระยะสั้น (ไม่เกิน ๑ ปี)	๕๓๕,๙๘๑	-	๙๕๗	-	๕๓๖,๙๓๘	๖๓.๓๐

/ ตาราง (ต่อ) ...

ประเภท	เงินรับฝาก	เงินกู้ยืม ประเภทพันธบัตร	เงินกู้ยืม ประเภทอื่น	ทุน	รวม	สัดส่วน (ร้อยละ)
เงินทุนระยะยาว (เกินกว่า ๑ ปี)	๑๔๗,๗๔๕	๘๔,๑๐๐	๑๗,๙๘๖	-	๒๔๙,๘๓๑	๒๙.๕๕
ทุน	-	-	-	๖๑,๔๙๑	๖๑,๔๙๑	๗.๒๕
รวม	๖๘๗,๗๒๖	๘๔,๑๐๐	๑๘,๙๘๓	๖๑,๔๙๑	๘๕๒,๒๐๐	๑๐๐.๐
สัดส่วน (ร้อยละ)	๘๐.๖๐	๙.๙๒	๒.๒๓	๗.๒๕	๑๐๐.๐๐	

ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ธอส. มีเงินทุนทั้งสิ้น ๘๕๘,๒๖๐ ล้านบาท โดยมีสัดส่วนเงินทุนระยะสั้น เงินทุนระยะยาว และส่วนของทุนอยู่ที่ร้อยละ ๖๓.๓๐ ร้อยละ ๒๙.๕๕ และร้อยละ ๗.๒๕ ตามลำดับ ในขณะที่มีการระดมทุนระยะยาวผ่านการออกพันธบัตรเพียง ๘๔,๑๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙.๙๒ ของเงินทุนทั้งหมดเท่านั้น ซึ่งจากข้อมูลดังกล่าวจะพบว่า ธอส. ยังคงพึ่งพาเงินรับฝากระยะสั้น ระยะเวลาไม่เกิน ๑ ปี เป็นส่วนใหญ่ จึงทำให้ ธอส. มีความเสี่ยงด้านสภาพคล่องและอัตราดอกเบี้ยในการดำรงเงินฝาก นอกจากนี้ หากพิจารณาเปรียบเทียบกับเงินให้สินเชื่อของ ธอส. พบว่าร้อยละ ๙๙ เป็นสินเชื่อที่มีระยะเวลาการกู้ยืมเกินกว่า ๑๐ ปี ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงความไม่สัมพันธ์กันระหว่างอายุของหนี้สินและสินทรัพย์ (Maturity Mismatch)

๒.๓ แผนการกู้เงินของ ธอส.

๒.๓.๑ จากข้อจำกัดเรื่องโครงสร้างเงินทุนของ ธอส. ในข้อ ๒.๒ ธอส. จึงได้จัดทำแผนการจัดการแหล่งเงินทุนและการปรับสมดุลโครงสร้างสินทรัพย์และหนี้สินในระยะเวลา ๕ ปี (ระหว่างปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒) เพื่อแก้ปัญหา Maturity Mismatch และลดความเสี่ยงด้านสภาพคล่องและอัตราดอกเบี้ยในการดำรงเงินฝาก ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

ตารางที่ ๒ การออกพันธบัตรตามแผนการจัดการแหล่งเงินทุนและการปรับสมดุลโครงสร้างสินทรัพย์และหนี้สินในระยะเวลา ๕ ปี ของ ธอส.

ปีปฏิทิน	พันธบัตรคงค้าง (ล้านบาท)	พันธบัตรเพื่อ Roll-over (ล้านบาท)	พันธบัตรใหม่ (ล้านบาท)	ผลกระทบต่อต้นทุน (เพิ่มขึ้นร้อยละ)
๒๕๕๘	๙๐,๑๐๐	๑๐,๐๐๐	๕,๐๐๐	๐.๐๑
๒๕๕๙	๑๐๕,๑๐๐	๗,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๐.๐๔
๒๕๖๐	๑๒๔,๖๐๐	๑๐,๓๐๐	๑๙,๕๐๐	๐.๐๔
๒๕๖๑	๑๓๔,๖๐๐	๑๖,๔๐๐	๑๐,๐๐๐	๐.๐๕
๒๕๖๒	๑๔๙,๖๐๐	๘,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๐.๐๖
รวม ๕ ปี	๑๔๙,๖๐๐	๕๑,๗๐๐	๖๔,๕๐๐	๐.๒๐
กรอบวงเงินการออกพันธบัตรทั้งสิ้น	๑๑๖,๒๐๐ ล้านบาท			

ระหว่างปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ ธอส. มีแผนที่จะกู้เงินโดยการออกพันธบัตรทั้งสิ้น ๑๑๖,๒๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น ๑) การออกพันธบัตรเพื่อทดแทนพันธบัตรเดิมที่จะครบกำหนด (Roll-over) จำนวน ๕๑,๗๐๐ ล้านบาท และ ๒) การออกพันธบัตรใหม่เพิ่มเติมเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการอำนวยสินเชื่อที่อยู่อาศัยจำนวน ๖๔,๕๐๐ ล้านบาท

๒.๓.๒ ธอส. มีแผนที่จะกู้เงินโดยการออกพันธบัตรจำนวน ๒๖,๐๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ซึ่งประกอบด้วย

- (๑) การกู้เงินโดยการออกพันธบัตรใหม่เพิ่มเติมจำนวน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท
- (๒) การกู้เงินโดยการออกพันธบัตรเพื่อ Roll-over จำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๔ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. ธอส.ฯ กำหนดว่าเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้ว ธนาคารจะออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด เพื่อเพิ่มกำลังดำเนินการก็ได้ ดังนั้น ธอส. จะสามารถกู้เงินจำนวน ๒๖,๐๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ตามแผนการกู้เงินของ ธอส. ในข้อ ๒.๓.๒ ได้ เมื่อคณะกรรมการมีมติอนุมัติให้ ธอส. ดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๒.๕ เหตุผลในการกู้เงิน

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ ธอส. กู้เงินโดยการออกพันธบัตรจำนวนไม่เกิน ๒๖,๐๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ซึ่งการกู้เงินดังกล่าว จะช่วยลดความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง รวมทั้งยังเป็นการเพิ่มจำนวนเงินทุนระยะยาวซึ่งจะช่วยปรับสัดส่วนเงินทุนระยะสั้นและเงินทุนระยะยาวให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นไปตามแผนการจัดหาแหล่งเงินทุนและการปรับสมดุลโครงสร้างสินทรัพย์และหนี้สินในระยะเวลา ๕ ปี ของ ธอส. นอกจากนี้ การกู้ยืมของ ธอส. ในครั้งนี้ ยังจะช่วยให้ ธอส. มีสภาพคล่องเพียงพอรองรับการขยายตัวของสินเชื่อที่อยู่อาศัย โดยเฉพาะการสนับสนุนให้ผู้ที่มีรายได้น้อยและปานกลางเข้าถึงสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้มากขึ้น

๓. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ ธอส. กู้เงินโดยการออกพันธบัตรจำนวนไม่เกิน ๒๖,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนให้ ธอส. สามารถดำเนินงานตามแผนการจัดหาแหล่งเงินทุนและการปรับสมดุลโครงสร้างสินทรัพย์และหนี้สินในระยะเวลา ๕ ปี ของ ธอส. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔