

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๒๑๑.๑/๑๙๑๙๒๖



จด ๑/394
๒๖ ต.ค. ๖๕
17.304

สำนักเลข วิชาการคณะรัฐมนตรี
ร.ศ. ๕2๐625 ก.ค.
ร.ศ. 26 ต.ก. 2558/123e

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๐๗๖ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๘๙๐๙ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘
- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕ (สร.๑)/๖๓๕๖ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๑/๖๓๕๖ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘
๓. เอกสารประกอบการชี้แจง จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการโครงการตามมาตรการสำคัญเร่งด่วน เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืนของกระทรวงมหาดไทย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ (จำนวน ๓,๒๑๒,๙๖๘ ล้านบาท) โครงการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ (จำนวน ๒๕๕,๒๘๐ ล้านบาท) และโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘

กระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่องรายงานความก้าวหน้าตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ โครงการตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ อนุมัติในหลักการแผนงาน/โครงการ งบประมาณ ๖,๕๔๑,๐๙๐,๐๓๐ บาท (หกพันห้าร้อยสี่สิบเอ็ดล้านเก้าหมื่นสามสิบบาทถ้วน) จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยให้กระทรวงมหาดไทยประสานการดำเนินการกับสำนักงบประมาณในการพิจารณาอนุมัติงบประมาณตามแผนงาน/โครงการ และสำนักงบประมาณแจ้งอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓,๒๑๒,๙๖๘,๗๙๔ บาท (สามพันสองร้อยสิบสองล้านเก้าแสนหกหมื่นแปดพันเจ็ดร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแผนงาน/โครงการตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน

(/ ๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรี...)

๑.๑.๒ โครงการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร มีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ อนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการดำเนินการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร จำนวน ๒๑ จังหวัด งบประมาณ ๔๙๐,๖๐๑,๕๕๐ บาท (สี่ร้อยเก้าสิบล้านหกแสนหนึ่งพันห้าร้อยห้าสิบบาทถ้วน) โดยขออนุมัติ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และสำนัก งบประมาณแจ้งผลการพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกล การเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกล การเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ในพื้นที่ ๒๑ จังหวัด จำนวน ๒๕๔,๒๘๐,๕๐๐ บาท (สองร้อยห้าสิบล้านสองแสนแปดหมื่นห้าร้อยบาทถ้วน) โดย ให้เบิกจ่ายในงบลงทุน

๑.๑.๓ มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล สำหรับการจัดสรรงบประมาณให้ ตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบและอนุมัติตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบตามมาตรการดังกล่าว และกำหนดให้ใช้จ่ายเงิน ตามโครงการให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบหลักเกณฑ์ ขั้นตอน แนวทาง และคู่มือการดำเนินงานมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยให้กระทรวงมหาดไทยจัดทำ รายละเอียดข้อมูลวงเงินตามสัดส่วนจำนวนตำบลและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอจำแนกเป็น รายจังหวัดและตำบล ภายในกรอบวงเงิน ๓๗,๙๑๓,๗๗๖,๓๐๐ บาท (สามหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยสิบสามล้าน เจ็ดแสนเจ็ดหมื่นหกพันสามร้อยบาทถ้วน) ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงมหาดไทยและคณะกรรมการบูรณาการ กลั่นกรองโครงการในระดับจังหวัดและคณะกรรมการระดับอำเภอเร่งรัดตรวจสอบกลั่นกรองและจัดทำ รายละเอียดโครงการและค่าใช้จ่ายประกอบการพิจารณาให้ครบถ้วน แล้วจัดส่งสำนักจัดท่างบประมาณเขต พื้นที่ ๑ - ๑๘ สำนักงบประมาณ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนเบิกจ่ายต่อไป

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ดำเนินมาตรการ ส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท วงเงิน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท (สามหมื่นหกพันสองร้อยเจ็ด สิบห้าล้านบาท) โดยให้จังหวัดส่งรายละเอียดโครงการให้สำนักจัดท่างบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลา การเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จในการดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เป็น “ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙” และเห็นชอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ อาศัยอำนาจการ บริหารตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ บูรณาการการบริหารจัดการการ ดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัดหรืออำเภอ ด้านวัสดุ อุปกรณ์ บุคลากร หรือด้านอื่น ๆ ตามที่ ได้รับการร้องขอจากผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และอนุมัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายใน

(/ กรอบวงเงิน...)

กรอบวงเงิน จำนวน ๑๘๗,๑๘๗,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานตามโครงการฯ การประชาสัมพันธ์ และอื่นๆ

๒. ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๒.๑ โครงการตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืนของกระทรวงมหาดไทย ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๓,๘๒๗ โครงการ งบประมาณ ๓,๒๑๒.๙๖๘ ล้านบาท ดำเนินการในพื้นที่ ๗๖ จังหวัด และโครงการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการ จำนวน ๔๒๑ รายการ งบประมาณ ๒๕๔.๒๘๐ ล้านบาท ดำเนินการในพื้นที่ ๒๑ จังหวัด ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณ และแจ้งให้จังหวัดดำเนินการตามโครงการที่ได้รับอนุมัติแล้ว มีผลการดำเนินการดังนี้

๑) ขณะนี้กรมบัญชีกลางกำลังดำเนินการโอนงบประมาณให้ส่วนราชการที่เป็นหน่วยดำเนินการเป็นผู้เบิกจ่ายงบประมาณแทนสำนักงานจังหวัด และจัดทำแนวทางและขั้นตอนการเบิกจ่ายเงินให้หน่วยดำเนินการถือปฏิบัติ เพื่อให้รัดกุมและถูกต้องตามระเบียบทางราชการ ทั้งนี้กรมบัญชีกลางจะดำเนินการแล้วเสร็จประมาณสิ้นเดือนตุลาคม ๒๕๕๘

๒) ส่วนราชการที่เป็นหน่วยดำเนินการ(ผู้เบิกแทน) จะสามารถเริ่มดำเนินโครงการได้ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยถ้าเป็นโครงการที่มีวงเงินต่ำกว่า ๐.๕ ล้านบาท จะใช้เวลาในการซื้อหรือจ้างด้วยวิธีตกลงราคาประมาณ ๑๐ วัน และใช้เวลาดำเนินโครงการประมาณ ๒๐- ๔๐ วัน แต่หากมีวงเงินมากกว่า ๐.๕ ล้านบาท จะใช้เวลาในการซื้อหรือจ้างโดยวิธีสอบราคา/ประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์/e-bidding/e-market ประมาณ ๓๐ วัน และใช้เวลาดำเนินโครงการประมาณ ๓๐ วัน โดยคาดว่าเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ จะเบิกจ่ายงบประมาณได้ประมาณร้อยละ ๒๐ เดือนธันวาคม ๒๕๕๘ ได้ร้อยละ ๑๐๐

๓) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าบริหารจัดการโครงการ จำนวน ๑๒ ล้านบาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการประชุม การติดตามประเมินโครงการของส่วนกลางจำนวน ๖ แสนบาท และส่วนภูมิภาคจังหวัดละ ๑.๕ แสนบาท

๒.๒ โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) มีผลการดำเนินการ ดังนี้

๑) โครงการที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการในระดับจังหวัด และจังหวัดได้จัดส่งให้สำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ พิจารณาแล้ว มีจำนวน ๑๑๔,๕๗๓ โครงการ ภายในวงเงินงบประมาณ ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท และได้รับอนุมัติจากสำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ แล้ว มีจำนวน ๗,๐๕๐ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๒,๕๗๒.๙๔๒๗ ล้านบาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘) ซึ่งสำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ ของสำนักงบประมาณจะเร่งรัดอนุมัติโครงการต่างๆ จนครบ

๒) กรมบัญชีกลางได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเบิกจ่ายเงินให้จังหวัดถือปฏิบัติเรียบร้อยแล้ว และกำลังดำเนินการจัดทำคู่มือสำหรับการปฏิบัติเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่เจ้าหน้าที่การเงินของจังหวัดและอำเภอ ซึ่งจะแล้วเสร็จในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

๓) ปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในเรื่องการขอใช้ที่ดินจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงแก้ไขรายละเอียดโครงการโดยไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ ตามระเบียบการบริหารงบประมาณ รวมทั้งได้จัดทำร่างคำสั่งมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างของผู้ว่าราชการจังหวัดให้แก่นายอำเภอ

๔) กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำคู่มือเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน และการจัดซื้อจัดจ้าง ตามมาตรการดังกล่าวให้อำเภอและจังหวัดใช้เป็นแนวทางปฏิบัติงาน และกำหนดให้มีการประชุมผ่านระบบ วิดีทัศน์ทางไกล (Video Conference) ทุกวันพฤหัสบดีของทุกสัปดาห์ ระหว่างกระทรวงมหาดไทย และ จังหวัดต่างๆ เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของจังหวัดและตอบข้อสงสัยของจังหวัด และกรมบัญชีกลาง ได้มอบหมายให้คลังจังหวัดทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงให้คำแนะนำการดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องให้แก่ เจ้าหน้าที่ของอำเภอและจังหวัด

๕) กระทรวงมหาดไทยได้ขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อขอรับสนับสนุน ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ จำนวน ๑๘๗.๑๘๗ ล้านบาท เพื่อจัดสรรให้ส่วนกลาง ๒ ล้านบาท จังหวัดละ ๖ ล้านบาท อำเภอละ ๓ หมื่นบาท ตำบลละ ๑.๕ หมื่นบาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์ การตรวจติดตามประเมินผล ฯลฯ

๖) เนื่องจากอยู่ในระหว่างพิจารณาอนุมัติโครงการจากสำนักงบประมาณ ซึ่งมี โครงการเป็นจำนวนมาก หากเป็นโครงการที่มีวงเงินต่ำกว่า ๐.๕ ล้านบาท จะใช้เวลาในการซื้อหรือจ้างด้วยวิธี ตกลงราคาประมาณ ๑๐ วัน และใช้เวลาดำเนินโครงการประมาณ ๒๐- ๔๐ วัน แต่หากมีวงเงินมากกว่า ๐.๕ ล้านบาท จะใช้เวลาในการซื้อหรือจ้างโดยวิธีสอบราคา/ประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์/e-bidding/e-market ประมาณ ๓๐ วัน และใช้เวลาดำเนินโครงการประมาณ ๖๐-๘๐ วัน จึงคาดว่าเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ จะเบิกจ่ายงบประมาณได้ประมาณร้อยละ ๑๐ เดือนธันวาคม ๒๕๕๘ เบิกจ่ายสะสมได้ร้อยละ ๕๐ เดือน มกราคม ๒๕๕๙ เบิกจ่ายสะสมได้ร้อยละ ๑๐๐

๒.๓ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและโปร่งใส กระทรวงมหาดไทยได้ กำหนดแนวทางปฏิบัติให้จังหวัดและอำเภอ ดำเนินการตามมาตรการ ดังนี้

- ๑) ปิดประกาศแจ้งรายละเอียดของโครงการในตำบลต่างๆ ให้ประชาชนรับรู้
- ๒) การลงข้อมูลโครงการในเว็บไซต์ของตำบล
- ๓) การแต่งตั้งตัวแทนประชาชนในตำบลเป็นคณะกรรมการตรวจรับการจ้าง การซื้อ
- ๔) ให้มีการบันทึกภาพเปรียบเทียบก่อนและหลังการดำเนินโครงการ
- ๕) จัดส่งข้อมูลให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ตรวจสอบได้ออกตรวจติดตามและให้คำแนะนำ

๓. เหตุผลความจำเป็น

กระทรวงมหาดไทย ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักนโยบายและแผน

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๒๑-๘๐๙๕