



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส 17605 ส ๑ ก.๗๓
รับที่ : ค 3189/58 ๘๙๖ ✓
วันที่ 14 ต.ค. ๕๘ เวลา 14:03

ที่ กค ๑๐๐๖/ว.๙๙๗/๙๘

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๒
กรุงเทพ ๑๐๔๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดทำแบบจำลองด้านเครดิต)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ลับ ที่ กค ๑๐๐๖/ล.๒๐๐๓ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๐๗๔ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือของนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๔. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๕๘ และร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ กระทรวงการคลังได้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดทำแบบจำลองด้านเครดิต) และต่อมาสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี (สลค.) ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อส่งเรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการซึ่งได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดทำแบบจำลองด้านเครดิต) ศึกษาระยะทางการคลัง เมื่อจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี และหากกระทรวงการคลังประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีให้เสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยัง สลค. เพื่อที่จะได้ดำเนินการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดทำแบบจำลองด้านเครดิต) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ลับ ที่ กค ๑๐๐๖/ล.๒๐๐๓ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๑.๒

/ ๑.๒ ต่อมา...

๑.๒ ต่อมาได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี ตามประกาศให้รัฐมนตรี พ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ จึงส่งเรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการคืนกระทราบการคลัง และหากกระทราบการคลังประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีให้เสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยัง สลศ. เพื่อดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้มีบทบัญญัติรองรับให้สมาชิกนำข้อมูลของลูกค้าตนที่ได้จำกัดข้อมูลเครดิตไปใช้ในการจัดทำแบบจำลองด้านเครดิต และเพื่อแก้ไขบทสนับสนุนความรับผิดชอบในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคลเพื่อให้การกำกับดูแลและการทำงานของบริษัทข้อมูลเครดิตและสมาชิกไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ต้องเสนอเป็นพระราชบัญญัติเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ตามพระราชกำหนดภัยภัยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. สาระสำคัญและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการอนุญาตให้บริษัทข้อมูลเครดิตเปิดเผยหรือให้ข้อมูลแก่สมาชิกหรือผู้ใช้บริการ และบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคลให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สรุปได้ ดังนี้

๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้สมาชิกสามารถนำข้อมูลของลูกค้าตนที่ได้จำกัดข้อมูลเครดิต ตามมาตรา ๖๐ ไปใช้ในการจัดทำแบบจำลองด้านเครดิตได้ โดยได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลก่อน โดยแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ มาตรา ๒๐/๑ มาตรา ๒๐/๒ มาตรา ๕๐/๑ และแก้ไขมาตรา ๒๒ มาตรา ๖๓

๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมในส่วนบทสนับสนุนความรับผิดชอบในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยแก้ไขมาตรา ๖๕

โดยมีรายละเอียดการขอกำกับแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนี้

| พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๕๕ | ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. |
|---|--|
| มาตรา ๓ เป็นการกำหนดนิยามต่าง ๆ ในกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตฉบับนี้ | มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “แบบจำลองด้านเครดิต” ระหว่างบทนิยามคำว่า “คะแนนเครดิต” กับ “ผู้ควบคุมข้อมูล” ในมาตรา ๓ “แบบจำลองด้านเครดิต” หมายความว่า เครื่องมือที่ใช้กระบวนการทางสถิติจัดทำขึ้นเพื่อกำหนดตัวชี้วัดความน่าจะเป็นในการชำระคืนหนี้ของลูกค้า โดยสมาชิกอาจนำข้อมูลของลูกค้าที่ได้รับจากบริษัทข้อมูลเครดิตเฉพาะในส่วนที่ไม่มีข้อมูลที่สามารถระบุตัวของเจ้าของข้อมูลมาใช้เป็นปัจจัยหนึ่งในการจัดทำได้” |

/ มาตรา ๖๐...

คำ

| พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูล เครดิต พ.ศ. ๒๕๔๔ | ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. |
|---|--|
| <p>มาตรา ๒๐ กำหนดให้บริษัทข้อมูลเครดิต เปิดเผยหรือให้ข้อมูลแก่สมาชิกหรือผู้ใช้บริการ ที่ประสงค์จะใช้ข้อมูล เพื่อประโยชน์ในการ วิเคราะห์สินเชื่อและการออกบัตรเครดิต โดยในการเปิดเผยหรือให้ข้อมูลดังกล่าว จะต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูล ก่อนทุกครั้ง เว้นแต่เจ้าของข้อมูลได้ให้ ความยินยอมไว้เป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด นอกจากการเปิดเผยหรือให้ข้อมูล แก่สมาชิกหรือผู้ใช้บริการ บริษัทข้อมูลเครดิต เปิดเผยหรือให้ข้อมูลได้ในกรณีดังต่อไปนี้ โดยไม่จำเป็นต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือ จากเจ้าของข้อมูลก่อน ได้แก่</p> <p>.....</p> | <p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๐/๑ และมาตรา ๒๐/๒</p> <p>“มาตรา ๒๐/๑ สมาชิกอาจนำข้อมูลที่ได้รับจาก บริษัทข้อมูลเครดิตตามมาตรา ๒๐ เผพะในส่วนที่ไม่มีข้อมูล ที่สามารถระบุตัวของเจ้าของข้อมูลมาใช้ในการจัดทำ แบบจำลองด้านเครดิต โดยได้รับความยินยอมจากเจ้าของ ข้อมูล ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อคุ้มครองสิทธิของเจ้าของ ข้อมูล ให้คณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ให้สมาชิกถือปฏิบัติในการจัดทำ แบบจำลองด้านเครดิตได้”</p> <p>“มาตรา ๒๐/๒ ให้สมาชิกใช้แบบจำลองด้านเครดิต ที่ได้จัดทำตามมาตรา ๒๐/๑ เผพะเพื่อประโยชน์ในการ วิเคราะห์สินเชื่อ การออกบัตรเครดิต และการบริหาร ความเสี่ยงในกิจการของสมาชิกเท่านั้น เว้นแต่ในกรณีที่มีเหตุ อันสมควร ให้คณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการใช้แบบจำลอง ด้านเครดิตเป็นอย่างอื่นได้”</p> |
| <p>มาตรา ๒๒ กำหนดให้ผู้ใช้บริการมีหน้าที่ (๑) ใช้ข้อมูลตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดตาม มาตรา ๒๐ เท่านั้น และ (๒) ห้ามมิให้เปิดเผยหรือเผยแพร่ข้อมูลแก่ผู้อื่น ที่ไม่มีสิทธิรับรู้ข้อมูล</p> | <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๐/๑ ผู้ใช้บริการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) ใช้ข้อมูลตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดตามมาตรา ๒๐ เท่านั้น (๒) ห้ามมิให้เปิดเผยหรือเผยแพร่ข้อมูลแก่ผู้อื่น ที่ไม่มีสิทธิรับรู้ข้อมูล”</p> |
| <p>มาตรา ๕๐ กำหนดว่าหากสมาชิกผู้ใดไม่ปฏิบัติ ตามมาตรา ๑๙ (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) หรือฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่ คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๑๙ วรรคสอง ต้องระวังโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และ ปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลา ที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง</p> | <p>มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๐/๑</p> <p>“มาตรา ๕๐/๑ สมาชิกผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๐/๑ วรรคหนึ่ง หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนดตามมาตรา ๒๐/๑ วรรคสอง ต้องระวังโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่ หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”</p> |

คำ

~~สัน~~

| พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูล เครดิต พ.ศ. ๒๕๖๕ | ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. |
|--|--|
| มาตรา ๖๓ กำหนดว่าความผิดตามมาตรา ๔๗ มาตรา ๔๙ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรี แต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามหลักเกณฑ์ ที่คณะกรรมการกำหนด คณะกรรมการเปรียบเทียบ | มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๖๓ ความผิดตามมาตรา ๔๗ มาตรา ๔๙ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙/๑ มาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ มาตรา ๔๗ มาตรา ๔๙ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบที่รัฐมนตรีแต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามหลักเกณฑ์ ที่คณะกรรมการกำหนด” |
| มาตรา ๖๔ ในกรณีที่ผู้กระทำการมีความผิดซึ่งต้อง ^{รับโทษตามพระราชบัญญัตินี้เป็นนิติบุคคล} ให้กรรมการผู้จัดการ หุ้นส่วนผู้จัดการ หรือผู้แทนของนิติบุคคลนั้นต้องรับโทษตามที่ บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย เว้นแต่จะ ^{พิสูจน์ได้ว่าการกระทำนั้นได้กระทำโดยตนไม่ได้} ^{รู้เท็จหรือยินยอมหรือตนได้จัดการตามสมควร} เพื่อป้องกันมิให้เกิดความผิดนั้นแล้ว | มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้ แทน “มาตรา ๖๔ ในกรณีที่ผู้กระทำการมีความผิดซึ่งต้อง ^{รับโทษตามพระราชบัญญัตินี้เป็นนิติบุคคล หากพิสูจน์ได้ว่า} กรรมการผู้จัดการ หุ้นส่วนผู้จัดการ หรือผู้แทนของนิติบุคคลนั้น ^{ได้รู้เท็จหรือยินยอมหรือไม่ได้จัดการตามสมควรเพื่อป้องกัน} ^{มิให้เกิดความผิดนั้นแล้ว ให้กรรมการ ผู้จัดการ หุ้นส่วนผู้จัดการ} หรือผู้แทนของนิติบุคคลดังกล่าวต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้ สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย” |

๔. ผลกระทบ

การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดทำแบบจำลองด้านเครดิต) จะช่วยให้สมาคมสามารถนำข้อมูลเครดิตเฉพาะส่วนที่ไม่ระบุตัวตนของลูกค้ามาจัดทำเครื่องมือเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาให้สินเชื่อและการบริหารความเสี่ยงได้ ซึ่งจะส่งผลให้กระบวนการพิจารณาสินเชื่อรวดเร็วและเป็นประโยชน์กับลูกค้า โดยเจ้าของข้อมูลไม่ได้ถูกละเอียดสิทธิ์ สำหรับการแก้ไขบทสนับสนุนความรับผิดชอบในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล จะช่วยให้การกำกับดูแลการทำงานของบริษัทข้อมูลเครดิตและสมาชิกไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้สมาคมสามารถนำข้อมูลของลูกค้าแทนที่ได้จากบริษัทข้อมูลเครดิตตามมาตรา ๒๐ ไปใช้ในการจัดทำแบบจำลองด้านเครดิตได้ โดยได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลก่อน อันจะทำให้ผู้บริโภคได้รับบริการสินเชื่อสอดคล้องกับศักยภาพในการชำระหนี้ ซึ่งมีผลต่อความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน และเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย และเพื่อให้บทสนับสนุนความผิดในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคลให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงขอนำเสนอหนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต

~~สัน~~

/ (ฉบับที่ ..)

ถี่บ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) พร้อมตรางบเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๔๕ และร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) เพื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามที่เสนอในข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป
ทั้งนี้ ขอให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติเวชวงศ์)
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
 สำนักนโยบายและระบบการเงินและสถาบันการเงิน
 โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๘๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๘
 โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๓๓๖๗

ถี่บ