

สับ
ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ก. 3144
วันที่ ๓๑ ก. ๒๕๕๘ 1845

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๒๖/ก.๒๕๖๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่ (New Start-up)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่ (New Start-up) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐบาลให้ความสำคัญในการสร้างความแข็งแกร่งของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) โดยกำหนดให้การส่งเสริมและสนับสนุน SMEs เป็นวาระแห่งชาติ เป็นกลไกสำคัญที่ช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงภาวะเศรษฐกิจที่กำลังฟื้นตัว เน้นการสร้างเสริมศักยภาพให้แก่ SMEs ในลักษณะของการบูรณาการการทำงานระหว่างกระทรวงและหน่วยงานต่างๆ ทั้งของภาครัฐและเอกชน เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินนโยบายให้เกิดเป็นรูปธรรมชัดเจนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เดินหน้าอย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม จำนวน SMEs มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะค่านิยมการเป็นเจ้าของกิจการที่เป็นคนรุ่นใหม่ทำให้มีผู้ประกอบการรายใหม่เข้าสู่ตลาดเพิ่มขึ้น ดังนั้นการสร้างเสริมความเข้มแข็งให้กับกลุ่มผู้ประกอบการรายใหม่ให้อยู่รอดได้ในสภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน โดยเฉพาะกลุ่มผู้ประกอบการ SMEs ในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่มีศักยภาพขับเคลื่อนเศรษฐกิจ สนับสนุนให้ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มของสินค้าและบริการ ตลอดจนส่งเสริมให้เกิดสังคมแห่งนวัตกรรม (Innovation Society) ซึ่งเป็นส่วนสำคัญที่จะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศให้เติบโตอย่างยั่งยืน

/๒. เหตุผล...

สับ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากระดับนโยบาย อีกทั้งจะต้องมีการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่ในอุตสาหกรรมเป้าหมายหลักที่มีศักยภาพขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ซึ่งมีบทบาทสำคัญต่อโครงสร้างระบบเศรษฐกิจของประเทศให้มีศักยภาพและเข้มแข็ง เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เป็นมาตรการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะช่วยบรรเทาภาระภาษีให้กับผู้ประกอบการที่เริ่มประกอบธุรกิจ เป็นการสนับสนุนให้ผู้ประกอบการรายใหม่เข้าสู่ระบบภาษีเพิ่มขึ้น และช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศให้เติบโตอย่างยั่งยืน

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยที่จดทะเบียนพาณิชย์กับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยมีทุนจดทะเบียนชำระแล้วในวันสุดท้ายของรอบระยะเวลาบัญชีไม่เกิน ๕ ล้านบาท และประกอบธุรกิจในอุตสาหกรรมเป้าหมายหลักที่มีศักยภาพขับเคลื่อนเศรษฐกิจ (New Engine of Growth) ที่ขึ้นทะเบียนและผ่านการรับรองจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.)

๔.๒ ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่จดทะเบียนพาณิชย์ตามระยะเวลาที่กำหนด และผ่านการรับรองการเป็นอุตสาหกรรมเป้าหมายหลักที่มีศักยภาพขับเคลื่อนเศรษฐกิจจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ต้องยื่นคำร้องขอและได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมสรรพากร

๔.๓ กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นระยะเวลา ๕ รอบระยะเวลาบัญชี

๔.๔ รายรับที่ได้จากการประกอบกิจการในช่วงระยะเวลาที่ใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษี ต้องเป็นรายรับเฉพาะ หรือ เกี่ยวเนื่องกับสินค้าและบริการที่เกิดจากกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของรายรับที่ได้จากการประกอบกิจการทั้งหมดในแต่ละรอบระยะเวลาบัญชี

๔.๕ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ได้สิทธิยกเว้นภาษีอากรดังกล่าวจะต้องไม่ใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน

๔.๖ ในกรณีบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลขาดคุณสมบัติข้อหนึ่งข้อใดในรอบระยะเวลาบัญชีใด ให้การได้รับสิทธิยกเว้นภาษีเงินได้เป็นอันระงับเฉพาะในรอบระยะเวลาบัญชีนั้น

๕. ผลกระทบ

มาตรการข้างต้น จะส่งผลกระทบ ดังนี้

๕.๑ จูงใจให้ผู้ประกอบการรายใหม่เข้าสู่ระบบภาษีเพิ่มขึ้น

๕.๒ ผู้ประกอบการมีภาระภาษีเงินได้นิติบุคคลลดลง ซึ่งอาจจะมีผลกระทบต่อรายได้ของรัฐบาลในระยะแรก

๕.๓ สร้างโอกาสแก่ผู้ประกอบการที่อยู่นอกระบบภาษีให้เข้ามาอยู่ในระบบภาษีและปฏิบัติหน้าที่ทางภาษีอากรได้อย่างถูกต้อง ก่อให้เกิดการสร้างฐานภาษีที่ยั่งยืน อันจะทำให้รัฐบาลสามารถจัดเก็บภาษีต่างๆ ได้มากขึ้นในระยะยาว

๕.๔ อาจเกิดการแปลงสภาพกิจการของผู้ประกอบการที่ประกอบกิจการมาก่อน มาตรการมีผลใช้บังคับ และมาจดทะเบียนจัดตั้งเพื่อจะใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษี

~~ลับ~~

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการรายใหม่ซึ่งมีบทบาทสำคัญต่อโครงสร้างระบบเศรษฐกิจของประเทศให้มีศักยภาพและเข้มแข็ง ยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ช่วยบรรเทาภาระภาษีให้กับผู้ประกอบการที่เริ่มประกอบธุรกิจ และ สนับสนุนให้ผู้ประกอบการรายใหม่เข้าสู่ระบบภาษีเพิ่มขึ้น กระทรวงการคลังขอเสนอมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่ภายใต้หลักการ ดังนี้

กำหนดให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นระยะเวลา ๕ รอบระยะเวลาบัญชี ซึ่งบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าวต้องเข้าเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยที่จดทะเบียนพาณิชย์กับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยมีทุนจดทะเบียนชำระแล้วในวันสุดท้ายของรอบระยะเวลาบัญชีไม่เกิน ๕ ล้านบาท และ

(๒) ประกอบธุรกิจในอุตสาหกรรมเป้าหมายหลักที่มีศักยภาพขับเคลื่อนเศรษฐกิจ (New Engine of Growth) โดยอาศัยการใช้เทคโนโลยีเป็นฐานในการออกแบบและพัฒนาเพื่อใช้ในกระบวนการผลิตหรือให้บริการอย่างเป็นระบบ ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มของสินค้าและบริการ ประกอบด้วยกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายดังนี้

๒.๑ กลุ่มอุตสาหกรรมเทคโนโลยีและนวัตกรรม

๒.๒ กลุ่มอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป

๒.๓ กลุ่มอุตสาหกรรมวิจัยพัฒนา

โดยบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายต้องขึ้นทะเบียนและผ่านการรับรองจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.)

(๓) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่จดทะเบียนจัดตั้ง และได้รับการรับรองตามเงื่อนไขข้างต้น ประสงค์จะได้รับสิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ต้องยื่นคำร้องขอและได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมสรรพากร โดยจะได้รับสิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นระยะเวลา ๕ รอบระยะเวลาบัญชี นับแต่วันถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมสรรพากร ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขตามที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีดังต่อไปนี้

๓.๑ กรณีที่รอบระยะเวลาบัญชีเริ่มในหรือหลังวันที่ยื่นคำร้องขอและได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมสรรพากร ให้นับรอบระยะเวลาบัญชีนั้นเป็นรอบระยะเวลาบัญชีแรก หรือ

๓.๒ กรณีที่มีการยื่นคำร้องขอและได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมสรรพากรระหว่างรอบระยะเวลาบัญชีใด ให้นับรอบระยะเวลาบัญชีนั้นเป็นรอบระยะเวลาบัญชีแรก แม้ว่ามิจะเวลาน้อยกว่าสิบสองเดือนก็ตาม

(๔) รายรับที่ได้จากการประกอบกิจการในช่วงระยะเวลาที่ใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษี ต้องเป็นรายรับเฉพาะ หรือ เกี่ยวเนื่องกับสินค้าและบริการที่เกิดจากกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายตามข้อ (๒) รวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของรายรับที่ได้จากการประกอบกิจการทั้งหมด ในแต่ละรอบระยะเวลาบัญชี

(๕) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ได้รับสิทธิยกเว้นภาษีอากรดังกล่าวจะต้องไม่ใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน

ในกรณีบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลขาดคุณสมบัติข้อหนึ่งข้อใดในรอบระยะเวลาบัญชีใด ให้การได้รับสิทธิยกเว้นภาษีเงินได้เป็นอันระงับเฉพาะในรอบระยะเวลาบัญชีนั้น

~~ลับ~~

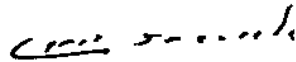
/กระทรวง...

~~ลับ~~

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่ (New Start-up) ตามหลักการและร่างกฎหมาย ที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๖๓๐

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๓๒

E-mail taxpolicy@rd.go.th

~~ลับ~~