

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๓๙๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕.๒๐๑๙๓ ส.๐๑๑.
วันที่ 19 ต.ค. 2558 เวลา 18.4๗

ส.ค. 1/353.5
วันที่ 19 ต.ค. 58
เวลา 19.00

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติการลงนาม Implementing Arrangement (IA) ระหว่างกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และกรมประมงและทรัพยากรสัตว์น้ำ กระทรวงเกษตร รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๕๖๕
ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีขออนุมัติการลงนาม Implementing Arrangement (IA) ระหว่างกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และกรมประมงและทรัพยากรสัตว์น้ำ กระทรวงเกษตร รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า ร่าง Implementing Arrangement (IA) จัดทำขึ้นระหว่างกรมประมงของไทย กับกรมประมงและทรัพยากรสัตว์น้ำของฟิลิปปินส์ ภายใต้บันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านการเกษตรระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Memorandum of Understanding on Agricultural Cooperation between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of the Republic of the Philippines) ที่ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยมี

สาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดและแนวทางในการพัฒนาและดำเนินความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน ทั้งสองในการแลกเปลี่ยนข้อมูลหรือข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการขนถ่ายสัตว์น้ำและการนำสัตว์น้ำขึ้นท่า การค้าและการส่งเสริมทางการค้าสินค้าประมง การวิจัยร่วม การต่อต้าน ยาเสพติด และจัดการทำประมง ที่ผิดกฎหมาย รวมทั้งการจัดตั้งคณะทำงานร่วมด้านประมง และกำหนดขึ้นความลับและสิทธิแห่งทรัพย์สินทางปัญญา อันเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมประมงที่สามารถดำเนินการได้ และมีได้ใช้ถ้อยคำ ที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเป็นการทำความตกลง ในระดับหน่วยงานมิใช่ระดับรัฐ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ กำหนดให้การทำหนังสือสัญญาที่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดเป็นเรื่องที่หน่วยงาน สามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนั้น สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีจึงอาจนำมาใช้เป็นแนวทางในการพิจารณากลับกรองเรื่องที่หน่วยงานเสนอ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ หอตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาววาริรัตน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th