

~~ฉบับ~~

สำนักเลข เอกาเรทระฐมนตรี
รพ. ๑๒๒ ๑๒๑.
รพ. - 9 ต. ๒. 2558 ๑๑๐

1700 1/366
 1700 58
 10.004.

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๒๖/๑-๖๓๐๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการบริจาคให้แก่งานวัฒนธรรมและพัฒนาศึกษาเรียนรู้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการบริจาคให้แก่
งานวัฒนธรรมและพัฒนาการเรียนรู้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงวัฒนธรรมได้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมภายใต้พระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายเกี่ยวกับการส่งเสริมและสนับสนุนงานวัฒนธรรมในการสืบทอดเอกลักษณ์และดำรงไว้ซึ่งจารีตประเพณีและวัฒนธรรมไทย และได้เสนอขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาสิทธิประโยชน์ทางภาษี เพื่อจูงใจให้มีการบริจาคให้แก่กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมมากขึ้น

๑.๒ กระทรวงการคลังจึงได้มีการกำหนดมาตรการภาษีสำหรับการบริจาคให้แก่ กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม กระทรวงวัฒนธรรม กรณีผู้บริจาคเป็นบุคคลธรรมดา สามารถหักเป็น ค่าลดหย่อนได้เท่ากับจำนวนเงินที่บริจาค แต่เมื่อรวมกับเงินบริจาคตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากร แล้วต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินได้สุทธิ และกรณีผู้บริจาคเป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลสามารถ นำเงินหรือราคาทรัพย์สินที่บริจาคมาหักเป็นค่าใช้จ่ายได้เท่ากับจำนวนเงินที่บริจาค แต่เมื่อรวมกับรายจ่าย เพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) แห่งประมวลรัษฎากรแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ ตามพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการ ยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๔๐) พ.ศ. ๒๕๕๕

/๒. เหตุผล . . .

~~ฉบับ~~

สืบ
๑๑
-๒-

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วว่า เห็นควรยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับการบริจาคให้แก่การส่งเสริมและสนับสนุนงานวัฒนธรรมและพัฒนาศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม ซึ่งก่อให้เกิดความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์และความเป็นไทย และเป็นการสร้างความสัมพันธ์อันดีในระดับประชาชน ระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับนานาชาติ จึงเห็นควรกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการบริจาคให้แก่การส่งเสริมวัฒนธรรมและพัฒนาศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรมเพิ่มเติมให้มากกว่าเดิม โดยกำหนดให้ผู้บริจาคสามารถหักเป็นค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายได้ ๒ เท่าของที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินได้สุทธิหรือกำไรสุทธิ แล้วแต่กรณี สำหรับการบริจาคให้แก่ ๑) กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ๒) กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม ๓) กองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย ๔) กองทุนส่งเสริมงานจดหมายเหตุ ๕) กองทุนโบราณคดี

ทั้งนี้ เพื่อเป็นการจูงใจให้ภาคเอกชน มีส่วนร่วมในการบริจาคเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานด้านศิลปะและวัฒนธรรมเพิ่มมากขึ้น และยังเป็นการช่วยบรรเทาภาระด้านงบประมาณของรัฐบาล จึงต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบายและต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกา จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔(๔) ประกอบกับคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า กรณีที่จะเสนอการปรับลดอัตราภาษีซึ่งมีผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาและวิเคราะห์ผลกระทบในภาพรวมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนเสนอร่างกฎหมาย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องที่น่าเสนอมีความจำเป็นเร่งด่วนมาก เนื่องจากหากมีการดำเนินการให้มีผลบังคับโดยเร็วจะมีส่วนทำให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการสนับสนุนงานด้านศาสนาและศิลปวัฒนธรรมมากขึ้น ประกอบกับคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ว่า รัฐบาลจะนำการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์และความเป็นไทยมาใช้สร้างสังคมให้เข้มแข็งอย่างมีคุณภาพและคุณธรรมควบคู่กัน พร้อมกับการปลูกฝังค่านิยมและจิตสำนึกที่ดี และสนับสนุนการผลิตสื่อคุณภาพเพื่อเปิดพื้นที่สาธารณะให้เยาวชนและประชาชนได้มีโอกาสแสดงออกอย่างสร้างสรรค์ จึงเห็นควรส่งเสริมและสนับสนุนโดยการกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการบริจาคให้แก่การส่งเสริมวัฒนธรรมและพัฒนาศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม สำหรับการบริจาคให้แก่กองทุนต่าง ๆ ตามที่พระราชบัญญัติได้กำหนดให้จัดตั้งขึ้น

สืบ
๑๑

~~อัน~~
11

- ๓ -

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการบริจาคให้แก่งานวัฒนธรรมและ
พัฒนาการเรียนรู้ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ กำหนดให้บุคคลธรรมดาที่บริจาคเงินให้แก่กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและ
สร้างสรรค์ กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม กองทุนส่งเสริมศิลปกรรมร่วมสมัย กองทุนส่งเสริมงานจดหมายเหตุ
และกองทุนโบราณคดี สามารถหักเป็นค่าลดหย่อนได้ ๒ เท่าของจำนวนเงินที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินร้อยละ ๑๐
ของเงินได้สุทธิ

๔.๒ กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่บริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่
กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม กองทุนส่งเสริมศิลปกรรมร่วมสมัย
กองทุนส่งเสริมงานจดหมายเหตุ และกองทุนโบราณคดี สามารถหักเป็นค่าลดหย่อนได้ ๒ เท่าของจำนวน
ที่บริจาคแต่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของกำไรสุทธิ

๕. ผลกระทบ

มาตรการภาษีข้างต้น จะทำให้เกิดผลกระทบ ดังนี้

๕.๑ มีส่วนช่วยสนับสนุนงานด้านศาสนาและศิลปวัฒนธรรม ซึ่งก่อให้เกิด
ความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์และความเป็นไทย

๕.๒ ส่งเสริมการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และเผยแพร่มรดกทางวัฒนธรรม รวมทั้ง
ความหลากหลายของศิลปวัฒนธรรมไทย เพื่อสืบสานเป็นมรดกให้ลูกหลานต่อไป

๕.๓ ทำให้เกิดศูนย์รวมของจิตใจอันก่อให้เกิดความสามัคคีในชุมชน อันมีส่วนช่วย
สร้างความสัมพันธ์อันดีในระดับประชาชน ระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับนานาชาติ

๕.๔ ส่งเสริมการสร้างสรรค์งานศิลปกรรมร่วมสมัย จากความคิดและประยุกต์อย่าง
บูรณาการ โดยมีวัฒนธรรมเป็นฐานรากสำคัญในการสร้างสรรค์ผลงานเพื่อรับใช้สังคม และเพื่อเผยแพร่
ผลงานในระดับนานาชาติ

๕.๕ สำหรับผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐบาล จากการประมาณการ
ของกระทรวงวัฒนธรรม คาดว่า มาตรการนี้จะมีผลกระทบต่อการจัดเก็บภาษีประมาณ ๒.๘ ล้านบาท
อย่างไรก็ดี มาตรการนี้จะมีส่วนช่วยลดภาระการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลในด้านศิลปวัฒนธรรม
ได้อีกทางหนึ่งด้วย

/๖. ข้อเสนอ ...

~~อัน~~
11


- ๕ -

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการส่งเสริมการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และเผยแพร่มรดกทางวัฒนธรรม รวมทั้งความหลากหลายของศิลปวัฒนธรรมไทย การจัดทำสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ทำให้ประชาชนเกิดความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์และความเป็นไทย ซึ่งมีส่วนช่วยให้สังคมเข้มแข็งอย่างมีคุณภาพและคุณธรรมควบคู่กัน จึงเห็นควรกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการบริจาคให้แก่กองทุนต่างๆ ตามพระราชบัญญัติที่กำหนดให้จัดตั้งขึ้น ภายใต้หลักการและแนวทาง การปรับปรุงกฎหมาย ดังนี้

๖.๑ หลักการ

(๑) กำหนดให้บุคคลธรรมดาที่บริจาคเงินให้แก่กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ตามพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๘ กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม ตามพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ กองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย พ.ศ. ๒๕๕๑ กองทุนส่งเสริมงานจดหมายเหตุ ตามพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ และกองทุนโบราณคดี ตามพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ สามารถหักเป็นค่าลดหย่อนได้ ๒ เท่าของจำนวนเงินที่จ่ายจริง แต่เมื่อรวมกับค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการศึกษาตามโครงการที่กระทรวงศึกษาธิการให้ความเห็นชอบแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินได้พึงประเมิน หลังจากหักค่าใช้จ่ายและค่าลดหย่อนอื่นๆ แล้ว

(๒) กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่บริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัย และสร้างสรรค์ ตามพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๘ กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม ตามพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ กองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย พ.ศ. ๒๕๕๑ กองทุนส่งเสริมงานจดหมายเหตุ ตามพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ และกองทุนโบราณคดี ตามพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ สามารถนำมูลค่าของเงินหรือทรัพย์สินที่บริจาคมาหักเป็นรายจ่ายได้ ๒ เท่าของจำนวนที่บริจาค แต่เมื่อรวมกับรายจ่ายที่จ่ายไปเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการศึกษาตามโครงการที่กระทรวงศึกษาธิการให้ความเห็นชอบ และรายจ่ายใน การจัดสร้างและบำรุงรักษาสวนเด็กเล่น สวนสาธารณะ หรือสนามกีฬาของราชการ หรือของเอกชนที่ เปิดให้ใช้เป็นการทั่วไปโดยไม่เก็บค่าบริการใดๆ แล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของกำไรสุทธิก่อนหักรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ และรายจ่ายเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬา ตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) แห่งประมวลรัษฎากร

๖.๒ แนวทาง...



~~ลับ~~

- ๕ -

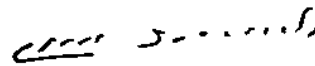
๖.๒ แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย

การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการบริจาคให้แก่กองทุนข้างต้นสามารถดำเนินการได้โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการบริจาคให้แก่งานวัฒนธรรมและพัฒนาศึกษาเรียนรู้ ตามหลักการที่เสนอเพื่อจะได้นำเสนอร่างกฎหมายในลำดับถัดไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๒ ๙๔๗๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๓๒

E-mail taxpolicy@rd.go.th

~~ลับ~~