

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๑/ ๖๑๕๖๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17528
รับที่ : ๘19517/58
วันที่ : 08 ต.ค. 58 เวลา : 14:15
ค. 357
๙ ต.ค. 58
เวลา 14.45

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ
ของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘
เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงการคลังโดยคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ได้พิจารณารายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) และตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ (ระเบียบฯ) ข้อ ๑๔ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔

“ข้อ ๑๔ ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำรายงานผลการให้บริการสาธารณะตามที่กำหนด ในบันทึกข้อตกลง โดยมีรายละเอียดและระยะเวลาตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการ

ให้คณะกรรมการพิจารณารายงานผลการให้บริการสาธารณะ แล้วนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี ก่อนประกาศเผยแพร่ต่อสาธารณชนต่อไป” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๘ คณะกรรมการฯ มีมติรับทราบรายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ ขสมก. และ รฟท. พร้อมข้อสังเกตที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามนัยข้อ ๑๔ แห่งระเบียบฯ ที่กำหนดให้รายงานผลการให้บริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อไม่ให้รัฐวิสาหกิจขาดสภาพคล่องทางการเงินจากการให้บริการสาธารณะตามนโยบายรัฐบาลและสามารถเบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะได้ตามกรอบวงเงินที่ได้รับการอุดหนุน กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอรายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ ขสมก. และ รฟท. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ การพิจารณาผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ ขสมก.

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ ขสมก. จำนวน ๑,๕๒๔.๘๓๕ ล้านบาท และต่อมาเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ กระทรวงคมนาคมได้ส่งรายงานผลการให้บริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ ขสมก. ซึ่งผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงคมนาคมมาเพื่อคณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอน โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ ลักษณะของการบริการและปริมาณการให้บริการสาธารณะตามบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ ขสมก. และผลที่เกิดขึ้นจริง

	เป้าหมาย	ผลที่เกิดขึ้นจริง	คำชี้แจงของ ขสมก.
รถโดยสารธรรมดา	รถประจำการ ๑,๕๖๒ คัน รถวิ่งจริง ๑,๕๐๐ คัน	รถประจำการ ๑,๕๗๐ คัน รถวิ่งจริง ๑,๕๐๘ คัน	จากการเร่งรัดซ่อมรถเหมาซ่อมเมื่อปี ๒๕๕๖ ให้ออกวิ่งได้มากขึ้น และการจัดเดินรถในเวลาเร่งด่วนช่วงเย็นเพิ่มขึ้น ตามนโยบายของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงคมนาคม
ระยะทาง	๒๐๙ กิโลเมตรต่อคันต่อวัน	๒๑๐ กิโลเมตรต่อคันต่อวัน	
ระยะทางรวม	๑๑๔,๔๒๗,๕๐๐ กิโลเมตร	๑๑๕,๕๔๑,๗๖๒ กิโลเมตร	

๔.๑.๒ ตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของ ขสมก.

ขสมก. มีตัวชี้วัดตามบันทึกข้อตกลงฯ จำนวนทั้งสิ้น ๔ ตัวชี้วัด ประกอบด้วย ๑) ระดับความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ (ร้อยละ) ๒) จำนวนการเกิดอุบัติเหตุ (จำนวนครั้ง/๑ ล้านกิโลเมตรทำการ) ๓) จำนวนกิโลเมตรทำการ (กิโลเมตร/คัน/วัน) และ ๔) ต้นทุนต่อกิโลเมตรทำการ (บาท/๑ กิโลเมตรทำการ) ทั้งนี้ จากการเปรียบเทียบเกณฑ์ค่าเป้าหมายตัวชี้วัดตามที่กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลงฯ กับผลที่เกิดขึ้นจริงปรากฏว่า ขสมก. ผ่านค่าเกณฑ์ ๒ ตัวชี้วัดคือ จำนวนการเกิดอุบัติเหตุ (จำนวนครั้ง/๑ ล้านกิโลเมตรทำการ) และจำนวนกิโลเมตรทำการ (กิโลเมตร/คัน/วัน) ส่งผลให้มีการปรับลดวงเงินลง ๑๔.๕๖๘ ล้านบาท

๔.๑.๓ กรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ ขสมก.

(๑) ขสมก. มีกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๕๒๔.๘๓๕ ล้านบาท ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ ขสมก. ดำเนินโครงการรถเมล์ฟรี (๘๐๐ คัน) จึงต้องหักวงเงินอุดหนุนในส่วนของการให้บริการรถเมล์ฟรีออกจำนวน ๗๘๐.๙๖๖ ล้านบาท คงเหลือกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๗๔๓.๘๖๙ ล้านบาท ซึ่งเมื่อหักจำนวนเงินอุดหนุนบริการสาธารณะที่จ่ายให้ ขสมก. ในงวดที่ ๑ แล้ว จำนวน ๕๖๗.๗๑๑ ล้านบาท จะคงเหลือกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ งวดที่ ๒ ของ ขสมก. จำนวน ๑๗๖.๑๕๘ ล้านบาท

/(๒) เมื่อนำ...

(๒) เมื่อนำผลการดำเนินงานจริงในปี ๒๕๕๗ ที่มีจำนวนรถโดยสารที่วิ่งจริงจำนวน ๗๐๘ คัน มาปรับปรุงรายได้และต้นทุนการให้บริการสาธารณะให้เป็นไปตามสัดส่วนของจำนวนรถโดยสารบริการสาธารณะที่เกิดขึ้นจริงพบว่า ขสมก. มีรายได้จากการให้บริการสาธารณะ จำนวน ๙๐๐.๒๔๙ ล้านบาท ในขณะที่มีค่าใช้จ่ายจากการให้บริการสาธารณะจำนวน ๑,๗๒๙.๕๓๕ ล้านบาท ทำให้ ขสมก. มีผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๘๒๙.๒๘๖ ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ตามบันทึกข้อตกลงฯ	ตามผลเกิดขึ้นจริง*
รายได้การให้บริการสาธารณะ	๒,๑๙๙.๒๐๙	๙๐๐.๒๔๙
ค่าใช้จ่ายจากการให้บริการสาธารณะ	๓,๗๒๙.๐๔๓	๑,๗๒๙.๕๓๕
ผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะ	๑,๕๒๙.๘๓๔	๘๒๙.๒๘๖
หัก รถเมล์ฟรี ๘๐๐ คัน	(๗๘๐.๙๖๖)	
กรอบวงเงินอุดหนุนฯ ปี ๒๕๕๗ ภายหลังจาก หัก รถเมล์ฟรี ๘๐๐ คัน	๗๔๘.๘๖๘	
หัก งวดที่ ๑ (จ่ายแล้ว)	(๕๖๗.๗๑๑)	
กรอบวงเงินอุดหนุนคงเหลือ งวดที่ ๒	๑๘๑.๑๕๗	

หมายเหตุ * รถโดยสารวิ่งจริง จำนวน ๗๐๘ คัน

๔.๑.๔ การคำนวณเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ ขสมก.

จากผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะภายหลังการปรับรายได้และต้นทุนการให้บริการสาธารณะที่เกิดขึ้นจริง จำนวน ๘๒๙.๒๘๖ ล้านบาท และการปรับลดวงเงินตามผลการประเมินค่าตัวชีวิตในบันทึกข้อตกลงฯ เนื่องจากไม่สามารถดำเนินการตามเกณฑ์ชีวิตได้ทั้งหมดอีก ๑๔.๕๖๘ ล้านบาท ทำให้จำนวนผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะลดลงเหลือ ๘๑๔.๗๑๘ ล้านบาท แต่เนื่องจาก ขสมก. ได้รับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ งวดที่ ๑ แล้ว จำนวน ๕๖๗.๗๑๑ ล้านบาท จึงคงเหลือผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะ งวดที่ ๒ จำนวน ๒๔๗.๐๐๗ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ตามบันทึกข้อตกลงฯ ปี ๒๕๕๗ มีกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะคงเหลือสำหรับงวดที่ ๒ เพียง ๑๘๑.๑๕๗ ล้านบาท ดังนั้น ขสมก. สามารถเบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ งวดที่ ๒ ได้จำนวน ๑๘๑.๑๕๗ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินอุดหนุน
ผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะปี ๒๕๕๗ ตามข้อ ๔.๑.๓ (๒)	๘๒๙.๒๘๖
หัก การปรับผลการประเมินค่าตัวชีวิตในบันทึกข้อตกลงฯ (ร้อยละ ๑.๗๖ ของผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะจำนวน ๘๒๙.๒๘๖ ล้านบาท)	(๑๔.๕๖๘)
ผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะปี ๒๕๕๗ ภายหลังจากการปรับผลการประเมินค่าตัวชีวิต	๘๑๔.๗๑๘
หัก งวดที่ ๑ (จ่ายแล้ว)	(๕๖๗.๗๑๑)
ผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะปี ๒๕๕๗ งวดที่ ๒	๒๔๗.๐๐๗
จำนวนเงินอุดหนุนปี ๒๕๕๗ งวดที่ ๒ ที่จ่ายได้จริง	๑๘๑.๑๕๗

๔.๑.๕ มติของของคณะกรรมการฯ

(๑) รับทราบรายงานผลการให้บริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ ขสมก. ซึ่งมีผลการขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะจำนวน ๘๒๙.๒๘๖ ล้านบาท เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๒) เห็นสมควรให้ ขสมก. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ งวดที่ ๒ จำนวน ๑๘๑.๑๕๗ ล้านบาท

/(๓) ให้ ขสมก...

(๓) ให้ ขสมก. รับข้อสังเกตเพิ่มเติมของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ ทราบ ดังนี้

๑) การกำหนดเป้าหมายระดับความพึงพอใจของผู้ใช้บริการรถโดยสารธรรมดาในปี ๒๕๕๗ ที่ร้อยละ ๕๐ เนื่องจากต้องการให้ ขสมก. ยกระดับการให้บริการ อย่างไรก็ตาม จากการประเมินผลการดำเนินงานตามดัชนีชี้วัดปี ๒๕๕๗ พบว่าความพึงพอใจของผู้ใช้บริการรถโดยสารธรรมดาเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๖ แต่คงมีระดับต่ำกว่าเป้าหมาย ดังนั้น จึงเห็นควรให้ ขสมก. ดำเนินการปรับปรุงการให้บริการตามผลการสำรวจความพึงพอใจ เช่น ลดความเร็วในการขึ้น-ลง ปฏิบัติตามกฎหมายจราจรโดยเคร่งครัด ความมีมารยาทในการขึ้น-ลง การจอดรับ-ส่งผู้โดยสารให้ตรงป้ายจอดรถ มารยาทของพนักงานเก็บค่าโดยสาร และลดช่วงเวลาในการรอคอยรถโดยสาร โดยเฉพาะบางเส้นทางที่มีรถโดยสารให้บริการน้อย เป็นต้น

๒) ให้ ขสมก. นำผลการศึกษาด้านทุนต่อกิโลเมตรทำการ ที่ศึกษาโดยศูนย์วิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มาประกอบการจัดทำข้อเสนอขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

๔.๒ การพิจารณาผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ รฟท.

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ รฟท. จำนวน ๒,๔๓๖.๔๔๒ ล้านบาท และเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ กระทรวงคมนาคมได้ส่งรายงานผลการดำเนินงานการให้บริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ รฟท. ซึ่งผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เพื่อคณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอน โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ ลักษณะของการบริการและปริมาณการให้บริการสาธารณะตามบันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ รฟท. และผลที่เกิดขึ้นจริง

เป้าหมาย	ผลที่เกิดขึ้นจริง	ค่าชี้แจงของ รฟท.
- รถไฟเชิงสังคม จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน ประกอบด้วย รถชานเมือง ๗๕ ขบวน รถท้องถิ่น ๕๓ ขบวน รถธรรมดา ๓๖ ขบวน และรถรวม ๔ ขบวน - ผู้โดยสารเชิงสังคมเป้าหมายจำนวน ๓๐.๐๔๑ ล้านคนต่อปี	- รถไฟเชิงสังคม จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน ประกอบด้วย รถชานเมือง ๗๕ ขบวน รถท้องถิ่น ๕๓ ขบวน รถธรรมดา ๓๖ ขบวน และรถรวม ๔ ขบวน - ผู้โดยสารเชิงสังคมเกิดขึ้นจริงจำนวน ๒๕.๖๗๙ ล้านคนต่อปี (จำนวนผู้โดยสารเชิงสังคมต่ำกว่าเป้าหมายจำนวน ๔.๓๖๒ ล้านคน)	เนื่องจากรถจักรและรถพ่วงมีสภาพที่เก่าและชำรุดบ่อย ทำให้ผู้ใช้บริการเปลี่ยนไปใช้การเดินทางในรูปแบบอื่น ประกอบกับเกิดอุทกภัยในเส้นทางสายใต้และสายตะวันออกเฉียงเหนือ (ประมาณเดือน ต.ค. - พ.ย. ๒๕๕๖) ทำให้ไม่สามารถเดินรถผ่านได้

๔.๒.๒ ตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของ รฟท.

รฟท. มีตัวชี้วัดตามบันทึกข้อตกลงฯ จำนวนทั้งสิ้น ๖ ตัวชี้วัด ประกอบด้วย

- ๑) ความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ (ระดับ)
- ๒) การเกิดอุบัติเหตุต่อการเดินรถ (จำนวนครั้ง/๑ ล้านกิโลเมตร)
- ๓) ประสิทธิภาพการบริหารเวลาการเดินรถภายใต้สภาวะการปรับปรุงทางเพื่อความปลอดภัย (ร้อยละ)
- ๔) ความสามารถในการเบิกจ่ายงบประมาณ (ร้อยละ)
- ๕) การปรับปรุงบัญชีและทะเบียนทรัพย์สินถาวร (ความสำเร็จในการจัดทำงบการเงิน) และ
- ๖) จำนวนผู้โดยสาร (ล้านคน)

ทั้งนี้ จากการเปรียบเทียบเกณฑ์ค่าเป้าหมายตัวชี้วัดตามที่กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลงฯ กับผลที่เกิดขึ้นจริงปรากฏว่า รฟท. ผ่านค่าเกณฑ์ ๒ ตัวชี้วัดคือ การเกิดอุบัติเหตุต่อการเดินรถ (จำนวนครั้ง/๑ ล้านกิโลเมตร) และประสิทธิภาพการบริหารเวลาการเดินรถภายใต้สภาวะการปรับปรุงทางเพื่อความปลอดภัย (ร้อยละ) ส่งผลให้มีการปรับลดวงเงินลง ๔๓๖.๓๗๕ ล้านบาท

/๔.๒.๓ กรอบวงเงิน...

๔.๒.๓ กรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ รพท.

รพท. มีกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๒,๔๓๖.๔๔๒ ล้านบาท ซึ่งเมื่อปิดงบการเงินประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ เบื้องต้นก่อนการรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) แล้ว รพท. มีผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะเท่ากับจำนวน ๓,๐๔๑.๘๙๕ ล้านบาท และเมื่อปรับรายได้การดำเนินงานจริงที่ลดลง และต้นทุนการให้บริการสาธารณะของ รพท. ได้แก่ ค่าใช้จ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงค่า การตลาดหาประโยชน์โฆษณาและคอนเทนเนอร์ และค่าซ่อมบำรุงรถโบกิ้งนั่งและนอนชั้น ๒ (บนท.) และรถโบกิ้งชั้น ๒ (บนท.) ที่ต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ทำให้ รพท. มีผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๒,๔๖๙.๕๔๒ ล้านบาท สรุปได้ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ตามบันทึกข้อตกลงฯ	ผลเบื้องต้นปี ๒๕๕๗ (ก่อนการรับรองของ สตง.)	มติคณะกรรมการฯ
รายได้จากการให้บริการสาธารณะ	๔๙๔.๕๘๕	๓๗๐.๔๘๑	๓๗๐.๔๘๑
ค่าใช้จ่ายจากการให้บริการสาธารณะ	๒,๙๓๑.๐๒๗	๓,๔๑๒.๓๗๖	๒,๘๔๐.๐๒๓
ผลขาดทุนการให้บริการสาธารณะ	(๒,๔๓๖.๔๔๒)	(๓,๐๔๑.๘๙๕)	(๒,๔๖๙.๕๔๒)

๔.๒.๔ การคำนวณเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ รพท.

จากผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะภายหลังการปรับรายได้และต้นทุนการให้บริการสาธารณะที่เกิดขึ้นจริง จำนวน ๒,๔๖๙.๕๔๒ ล้านบาท และการปรับลดวงเงินตามผลการประเมินค่าตัวชี้วัดในบันทึกข้อตกลงฯ เนื่องจากไม่สามารถดำเนินการตามเกณฑ์ชี้วัดได้ทั้งหมดอีก ๔๗๖.๓๗๕ ล้านบาท ทำให้จำนวนผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะลดลงเหลือ ๑,๙๙๓.๑๖๗ ล้านบาท และเนื่องจาก รพท. ได้รับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ งวดที่ ๑ แล้ว จำนวน ๑,๒๑๘.๒๒๑ ล้านบาท ดังนั้น รพท. จึงสามารถเบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ งวดที่ ๒ ได้จำนวน ๗๗๔.๙๔๖ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	จำนวนเงิน
วงเงินผลขาดทุนการให้บริการสาธารณะ ตามข้อ ๔.๒.๓	๒,๔๖๙.๕๔๒
หัก การปรับผลการประเมินค่าตัวชี้วัดในบันทึกข้อตกลงฯ ปี ๒๕๕๗ (ร้อยละ ๑๙.๒๙ ของผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะจำนวน ๒,๔๖๙.๕๔๒ ล้านบาท)	(๔๗๖.๓๗๕)
ผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะปี ๒๕๕๗ ภายหลังจากการปรับผลการประเมินค่าตัวชี้วัด	๑,๙๙๓.๑๖๗
หัก งวดที่ ๑ (จ่ายแล้ว)	(๑,๒๑๘.๒๒๑)
วงเงินอุดหนุนสุทธิสำหรับงวดที่ ๒	๗๗๔.๙๔๖

๔.๒.๕ มติของคณะกรรมการฯ

(๑) รับทราบรายงานผลการให้บริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ รพท. ซึ่งมีผลการขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะจำนวน ๒,๔๖๙.๕๔๒ ล้านบาท เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยให้มีการพิจารณาความเหมาะสมของจำนวนเงินอุดหนุนบริการสาธารณะดังกล่าวอีกครั้ง ภายหลังจาก สตง. ได้รับรองงบการเงินประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของ รพท. แล้ว

/(๒) เห็นสมควร...

(๒) เห็นสมควรให้ รพท. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ งวดที่ ๒ จำนวน ๗๗๔.๙๔๖ ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับผลการประเมินค่าตัวชี้วัดในบันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗

(๓) ให้กระทรวงคมนาคม และ รพท. รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงานดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ ทราบดังนี้

๑) ให้ รพท. เร่งปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและยกระดับคุณภาพการให้บริการให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะด้านความสะดวก ความปลอดภัยและความตรงต่อเวลา ทั้งนี้เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการให้บริการสาธารณะของ รพท. ที่มุ่งเน้นตอบสนองความต้องการของประชาชน ผู้ใช้บริการให้สามารถเดินทางได้โดยสะดวก ตรงต่อเวลา และปลอดภัย

๒) ให้ รพท. เร่งรัดการดำเนินโครงการและเบิกจ่ายงบลงทุนให้เป็นไปตามแผนการลงทุน โดย รพท. ควรทบทวนและปรับปรุงแนวทางในการจัดซื้อจัดจ้างให้มีขั้นตอนและวิธีการที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งควรมีกระบวนการตรวจสอบที่ดี มีความโปร่งใสในการตรวจสอบระบบการจัดซื้อจัดจ้าง สำหรับตัวชี้วัดการปรับปรุงบัญชีและทะเบียนทรัพย์สินถาวร เห็นควรให้ รพท. เร่งรัดการปิดบัญชีให้ได้ตามมาตรฐานการบัญชี แล้วนำเสนอคณะกรรมการ รพท. พิจารณาเห็นชอบก่อนจัดส่งให้ สตง.ตรวจสอบต่อไป

๓) ให้ รพท. จัดทำแนวทางการปรับปรุงผลการดำเนินงานการให้บริการสาธารณะสำหรับตัวชี้วัดที่ไม่ผ่านเกณฑ์ค่าเป้าหมายพร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงานตามแนวทางดังกล่าวต่อคณะกรรมการ รพท. และคณะกรรมการฯ โดยกำหนดให้เป็นตัวชี้วัดในบันทึกข้อตกลงฯ สำหรับปีต่อไป จนกว่าคณะกรรมการฯ จะพิจารณาให้ยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลง เพื่อให้การกำกับดูแลการดำเนินงานให้บริการสาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๔) ให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการศึกษาต้นทุนต่อหน่วย (Unit Cost) ในการให้บริการของรถไฟที่มีประสิทธิภาพ เพื่อประกอบการพิจารณาข้อเสนอขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ รพท. ต่อไป

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

ให้ความเห็นชอบรายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและการรถไฟแห่งประเทศไทยตามมติของคณะกรรมการฯ ในข้อ ๔.๑.๕ และ ๔.๒.๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๕๗ , โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๘๕๔๗

E-mail : weerawut_i@sepo.go.th