

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๕๕๕



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

สค. 20325
20 ม.ค. 58
สค. 324
20 มค 58
15.00 น.

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยแผนยุทธศาสตร์ด้านความปลอดภัยทางถนน พร้อมคำแปล
 ๓. ร่างปฏิญญาความร่วมมือด้านการขนส่งของอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ พร้อมคำแปล
 ๔. แผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของอาเซียน ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘ พร้อมคำแปล

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๘ มาตรา ๕(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รักษาการแทนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการประชุมคณะทำงานพิเศษด้านความปลอดภัยทางถนนหลากหลายสาขา (ASEAN Multisectoral Road Safety Special Working Group: MRSSWG) ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองมาคาติ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยแผนยุทธศาสตร์ด้านความปลอดภัยทางถนน ก่อนนำเสนอรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ ให้การรับรองต่อไป

๑.๒ ในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน (ASEAN Transport Ministers: ATM) ครั้งที่ ๑๙ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๖ ณ เมืองปากเซ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการจัดทำร่างปฏิญญาความร่วมมือด้านการขนส่งของอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ และแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของอาเซียน ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘ ก่อนนำเสนอรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ ให้การรับรองต่อไป

๑.๓ สหพันธ์รัฐมาเลเซียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ ระหว่างวันที่ ๕-๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และในการประชุมจะมีการเสนอเอกสารเพื่อให้รัฐมนตรีที่เข้าร่วมการประชุม พิจารณาให้การรับรองโดยไม่มีการลงนาม

/๒. เหตุผลความจำเป็น ...

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีชนสง่าอาเซียนมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒.๒ โดยที่การประชุมรัฐมนตรีชนสง่าอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๕-๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ สหพันธรัฐมาเลเซีย ดังนั้น จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วน ภายในวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘

๓. สาระสำคัญของเอกสาร

๓.๑ ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยแผนยุทธศาสตร์ด้านความปลอดภัยทางถนน

รัฐมนตรีชนสง่าอาเซียนจะร่วมกันรับรองโดยไม่มีการลงนาม มีสาระสำคัญคือ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีชนสง่าอาเซียนที่จะดำเนินการลดอัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนของประเทศสมาชิกอาเซียน ให้เหลือร้อยละ ๕๐ ภายในปี ๒๕๖๓ และให้มีการดำเนินการต่อเนื่องไปจนถึงปี ๒๕๗๓ โดยแผนยุทธศาสตร์ด้านความปลอดภัยทางถนนในภูมิภาคเป็นกรอบการดำเนินงานที่สอดคล้องกับแผนงานขององค์การสหประชาชาติว่าด้วยทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๓ ทั้งนี้ จะมอบหมายให้ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียนเป็นผู้นำในการดำเนินการผ่านคณะทำงานด้านการขนส่งทางบกอาเซียนและคณะทำงานพิเศษด้านความปลอดภัยทางถนนหลากหลายสาขา โดยความร่วมมือกับสถาบันวิจัยด้านความปลอดภัยทางถนนแห่งสหพันธรัฐมาเลเซีย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ ร่างปฏิญญาความร่วมมือด้านการขนส่งของอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘

รัฐมนตรีชนสง่าอาเซียนจะร่วมกันรับรองโดยไม่มีการลงนาม มีสาระสำคัญคือ รับรองวิสัยทัศน์ความร่วมมือด้านการขนส่งของอาเซียน ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘ “มุ่งสู่การขนส่งอาเซียนที่เชื่อมโยงกัน มีประสิทธิภาพ บูรณาการ ปลอดภัย และยั่งยืน เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของอาเซียน และส่งเสริมการพัฒนาและการเจริญเติบโตในภูมิภาค” และแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของอาเซียน สำหรับปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นแผนหลักของความร่วมมือและการบูรณาการด้านการขนส่งของอาเซียน ในอีกสิบปีข้างหน้า ใน ๕ สาขา ได้แก่ การขนส่งทางอากาศ การขนส่งทางบก การขนส่งทางน้ำ การขนส่งที่ยั่งยืน และการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง ซึ่งจะเป็นแผนงานต่อเนื่องกับแผนปฏิบัติการบูรณาการปี ๒๕๕๔-๒๕๕๘ ที่จะสิ้นสุดลงในปลายปี ๒๕๕๘ โดยจะมอบหมายให้ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียนประสานงานและตรวจสอบการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ และรายงานความคืบหน้าต่อรัฐมนตรีชนสง่าอาเซียน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๓ แผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งอาเซียน ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘

รัฐมนตรีชนสง่าอาเซียนจะร่วมกันรับรองโดยไม่มีการลงนาม โดยแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของอาเซียน ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘ หรือแผนยุทธศาสตร์การขนส่งกัวลาลัมเปอร์ มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนวิสัยทัศน์ของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ปี ๒๕๖๘ ซึ่งจะมีการรวมตัวกันในภูมิภาคมากยิ่งขึ้น

/โดยแผนนี้จัดทำขึ้น...

โดยแผนนี้จัดทำขึ้นบนพื้นฐานของแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของอาเซียน (แผนปฏิบัติการบูรณาการ ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๘ และวิสัยทัศน์ความร่วมมือด้านการขนส่งของอาเซียน ภายหลังปี ๒๕๕๘ ประกอบด้วย ๕ สาขาความร่วมมือ ได้แก่ ๑) สาขาการขนส่งทางอากาศ ๒) สาขาการขนส่งทางบก ๓) สาขาการขนส่งทางน้ำ ๔) สาขาการขนส่งที่ยั่งยืน และ ๕) สาขาการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง ซึ่งในแต่ละสาขาจะมีการกำหนดเป้าหมายยุทธศาสตร์ การดำเนินการ และกิจกรรมที่ประเทศสมาชิกอาเซียนจะร่วมกันดำเนินการ โดยเป้าหมายยุทธศาสตร์ในแต่ละสาขา มีดังนี้

การขนส่งทางอากาศ

ส่งเสริมการจัดตั้งตลาดการบินร่วมอาเซียนเพื่อเพิ่มโอกาสในการแข่งขันกัน โดย

๑) ดำเนินการให้ความตกลงพหุภาคีด้านการขนส่งทางอากาศของอาเซียนและพิธีสารแนบท้าย เกิดผลในทางปฏิบัติ รวมถึงร่วมมืออย่างต่อเนื่องกับประเทศคู่เจรจาและประเทศอื่นๆ เพื่อจัดทำความตกลงด้านการขนส่งทางอากาศที่มีลักษณะเสรีมากขึ้น

๒) สร้างความก้าวหน้าด้านความปลอดภัยของน่านฟ้าอาเซียน ทั้งในด้านการจัดการจราจรทางอากาศ ด้านความปลอดภัย และการรักษาความปลอดภัย ให้เป็นไปตามมาตรฐานและแนวทางปฏิบัติขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ และการสร้างความร่วมมือด้านการค้นหาและช่วยเหลือของอาเซียน

การขนส่งทางบก

สร้างโครงข่ายการขนส่งทางบกที่มีประสิทธิภาพ ปลอดภัย และบูรณาการภายในภูมิภาคอาเซียนและเชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อส่งเสริมการค้าและการท่องเที่ยว โดย

๑) ดำเนินโครงการเชื่อมโยงเส้นทางรถไฟสายสิงคโปร์-คุนหมิง ในเส้นทางสายหลักและเส้นทางสายรอง เพื่อให้โครงการเกิดผลเป็นรูปธรรม

๒) ปรับปรุงโครงข่ายทางหลวงอาเซียน โดยเฉพาะเส้นทางที่กำหนด และเส้นทางอื่นๆ ภายใต้อำนาจให้ได้มาตรฐานทางหลวงอาเซียน ชั้น ๒ และ ชั้น ๓ รวมถึงถนนที่มีปริมาณการจราจรสูง

๓) การพัฒนาท่าเรือบกของประเทศสมาชิกอาเซียน

๔) การส่งเสริมความปลอดภัยทางถนนตามแผนงานขององค์การสหประชาชาติว่าด้วยทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๓ รวมถึงการปรับปรุงความปลอดภัยในภาคการขนส่ง

การขนส่งทางน้ำ

การจัดตั้งตลาดการขนส่งทางทะเลร่วมอาเซียน และส่งเสริมความปลอดภัย ความมั่นคง และระเบียบเศรษฐกิจการขนส่งทางน้ำภายในภูมิภาคอาเซียน โดย

๑) ทำให้ตลาดการขนส่งทางทะเลร่วมเกิดขึ้นจริง โดยดำเนินการตามยุทธศาสตร์และมาตรการที่ตกลงร่วมกัน

๒) พัฒนาโครงข่ายการขนส่งทางลำน้ำที่มีประสิทธิภาพ

๓) เสริมสร้างระบบการเดินเรือและมาตรการด้านการรักษาความปลอดภัยให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล

๔) พัฒนาแนวระเบียบโลจิสติกส์การขนส่งทางทะเลระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา

/๕) ความร่วมมือระดับ...

๕) ความร่วมมือระดับภูมิภาคในการปรับปรุงความปลอดภัยในการขนส่ง การค้นหา และช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางอากาศและทางทะเลในภูมิภาค

การขนส่งที่ยั่งยืน

จัดทำนโยบายระดับภูมิภาคเพื่อสนับสนุนการขนส่งที่ยั่งยืน รวมถึงการขนส่งที่ปล่อยมลพิษต่ำ ขอรืเริ่มสำหรับการขนส่งที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการบูรณาการด้านการขนส่ง โดยพัฒนากลยุทธ์ ลด-เปลี่ยน-ปรับปรุง มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลในเวทีระหว่างประเทศ การศึกษาวิจัย พัฒนารฐานข้อมูลและมาตรการด้านสิ่งแวดล้อม ผ่านความร่วมมือของสถาบันหรือองค์กรระหว่างประเทศ และคู่เจรจาของอาเซียน

การอำนวยความสะดวกในการขนส่ง

จัดตั้งระบบโลจิสติกส์ที่มีประสิทธิภาพและจัดตั้งระบบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ เพื่ออำนวยความสะดวกต่อการเคลื่อนย้ายสินค้าและผู้โดยสารทางถนน โดย

๑) ดำเนินการให้รอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน และกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ มีผลในทางปฏิบัติ รวมถึงกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งผู้โดยสารข้ามพรมแดน

๒) พัฒนาขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ขนส่งอาเซียนในการดำเนินพิธีการอำนวยความสะดวกให้เรียบง่ายและมีประสิทธิภาพ

๓) พัฒนาขีดความสามารถด้านโลจิสติกส์และการจัดการภายในอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

การรับรองร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยแผนยุทธศาสตร์ด้านความปลอดภัยทางถนน ร่างปฏิญญาความร่วมมือด้านการขนส่งของอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ และแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของอาเซียน ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘ เป็นร่างเอกสารที่ประเทศสมาชิกอาเซียนจัดทำขึ้นเพื่อแสดงออกถึงความ เป็นหนึ่งเดียวทางเศรษฐกิจของประชาคมอาเซียน ในการที่จะร่วมมือกันดำเนินงานด้านการขนส่งตามแผนงานที่กำหนดขึ้นร่วมกัน โดยคำนึงถึงการขนส่งที่เชื่อมโยง มีประสิทธิภาพ ปลอดภัย และยั่งยืน ตามวิสัยทัศน์ด้านการขนส่งของอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ (ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘) ซึ่งได้รับการรับรองจากที่ประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๐ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และสอดคล้องกับแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ปี ๒๕๖๘ (ASEAN Economic Community 2025 Blueprint) ซึ่งที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ ได้ให้การรับรองในหลักการ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ ณ สหพันธรัฐมาเลเซีย ดังนั้น การให้การรับรองร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว จึงเป็นการสนับสนุนการเชื่อมโยงโครงข่ายการขนส่งที่มีประสิทธิภาพของอาเซียน การประสานกฎระเบียบด้านการขนส่งให้พร้อมรองรับการเคลื่อนย้ายเงินทุน วัตถุดิบ ผลผลิตและแรงงานระหว่างอาเซียน อันจะเป็นการสร้างความแข็งแกร่งและส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ร่างเอกสารดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

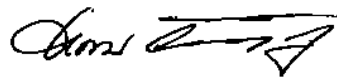
กระทรวงคมนาคมขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสาร ๓ ฉบับ ในข้อ ๓ และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารที่ไม่ใช่สาระสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะผู้แทนไทย โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ ให้การรับรองเอกสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐-๒๒๘๓-๓๐๘๘, ๐-๒๒๘๐-๓๔๖๘

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๔๘๒๙, ๐-๒๒๘๐-๑๗๑๔