

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๗/๒๒๑๒๑



สคค 1/343
14 มค 58
9.004.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17595
รับที่ : 519876/58
วันที่ : 14 ต.ค. 58 เวลา : 8:40

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องรายงานผลการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียน ต้องจัดทำเรื่องเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เพื่อให้คณะกรรมการดังกล่าวเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๑.๒ มีหน่วยงานของรัฐเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนใหม่ จำนวน ๘ ทุน ดังนี้

๑.๒.๑ “เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการผลิตและจำหน่ายด้านปศุสัตว์”

ของ กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑.๒.๒ “กองทุนส่งเสริมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมือง”

ของ กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑.๒.๓ “กองทุนเพื่อการศึกษา”

ของ กระทรวงการคลัง

๑.๒.๔ “กองทุนส่งเสริมและพัฒนานาวัตกรรม”

ของ กระทรวงการคลัง

๑.๒.๕ “กองทุนสวัสดิการอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน”

ของ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข

๑.๒.๖ “กองทุนคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข”

ของ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข

๑.๒.๗ “กองทุนส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยสุขภาพ”

ของ กระทรวงสาธารณสุข

๑.๒.๘ “กองทุนส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน”

ของ กรมกิจการเด็กและเยาวชน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามข้อ ๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ประกอบการพิจารณาในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

เมื่อวันอังคารที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ได้ประชุมพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนใหม่ จำนวน ๘ ทุน โดยผลการพิจารณาสรุปได้ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๒ ทุน ได้แก่

๔.๑.๑ “กองทุนเพื่อการศึกษา” ของ กระทรวงการคลัง

เนื่องจากกองทุนเพื่อการศึกษาตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ. เป็นการรวบรวมกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) และกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ให้อยู่ภายใต้กฎหมายเดียวกันซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

๔.๑.๒ “กองทุนส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยสุขภาพ” ของ กระทรวงสาธารณสุข

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยสุขภาพ พ.ศ. บัญญัติขึ้นเพื่อให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบการวิจัยระบบสุขภาพที่ครอบคลุมทุกด้าน และจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยสุขภาพ เพื่อเป็นกลไกหลักในการบริหารจัดการด้านการเงิน โดยยกเลิกพระราชบัญญัติสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นกฎหมายจัดตั้งสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข และกองทุนเพื่อการพัฒนาาระบบสาธารณสุขเดิมที่ไม่ครอบคลุมการวิจัยสุขภาพทั้งหมด ซึ่งเป็นการขยายวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานจากการวิจัยระบบสาธารณสุข เป็นการวิจัยระบบสุขภาพโดยใช้ระบบทุนหมุนเวียนเป็นกลไกในการบริหารจัดการด้านการเงิน โดยให้กระทรวงสาธารณสุขรับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ไปดำเนินการ

๔.๒ ไม่เห็นชอบให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๕ ทุน ได้แก่

๔.๒.๑ “เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการผลิตและจำหน่ายด้านปศุสัตว์” ของ กรมปศุสัตว์
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เนื่องจากการพัฒนาสัตว์พันธุ์ดีเพื่อกระจายให้แก่เกษตรกรเป็นภารกิจของกรมปศุสัตว์ที่ดำเนินการอยู่แล้ว แต่อย่างไรก็ดี หากเงินงบประมาณที่กรมปศุสัตว์ได้รับจัดสรรประจำปีไม่เพียงพอต่อการผลิตพันธุ์สัตว์พันธุ์ดี ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการดำเนินการดังกล่าว ในขณะที่ปัจจุบันกรมปศุสัตว์มีเงินรายได้จากการผลิตและจำหน่ายพันธุ์สัตว์ เมล็ดพันธุ์ อาหารสัตว์ ที่นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินทั้งจำนวน จึงเห็นสมควรให้กรมปศุสัตว์หรือกรมบัญชีกลางเพื่อขอยกเว้นการนำเงินรายได้ดังกล่าวส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินเพื่อนำมาสนับสนุนการดำเนินงานในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๔.๒.๒ “กองทุนส่งเสริมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมือง” ของกรมปศุสัตว์
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เนื่องจากการอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมืองเป็นการดำเนินงานตามภารกิจปกติของกรมปศุสัตว์ที่สามารถใช้จ่ายจากเงินงบประมาณได้ ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมือง พ.ศ. มุ่งเน้นการคุ้มครองและการอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมืองเป็นสำคัญ จึงไม่มีความจำเป็นต้องจัดตั้งกองทุนฯ

๔.๒.๓ “กองทุนสวัสดิการอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน” ของ กรมสนับสนุน
บริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข

เนื่องจากลักษณะหรือขอบเขตงานของกองทุนสวัสดิการอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านมีความซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานตามภารกิจปกติของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ซึ่งปัจจุบันมีขั้นตอนการดำเนินการหลายขั้นตอน ทำให้เกิดความล่าช้าในการจ่ายเงินให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.)

ดังนั้น กรมสนับสนุนบริการสุขภาพจึงควรที่จะต้องทบทวนและปรับปรุงการบริหารจัดการ ตลอดจนการบริหารงบประมาณที่ได้รับจัดสรรให้มีประสิทธิภาพเพื่อประโยชน์สูงสุดในการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน แทนการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านขึ้นใหม่

๔๒.๔ “กองทุนคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข” ของ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข

เนื่องจากการดำเนินงานของกองทุนคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข มีวัตถุประสงค์และลักษณะงานที่เข้าช้อยกับกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และกองทุนประกันสังคม

๔๒.๕ “กองทุนส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน” ของ กรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

เนื่องจากการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน มีวัตถุประสงค์ ลักษณะ ขอบเขต เป้าหมายในการดำเนินงานกองทุนฯ เข้าช้อยกับภารกิจปกติของกรมกิจการเด็กและเยาวชน และกองทุนคุ้มครองเด็ก

๔.๓ ทบทวนรายละเอียดการจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๑ ทุน ได้แก่

“กองทุนส่งเสริมและพัฒนานวัตกรรม” ของ กระทรวงการคลัง

เนื่องจากปัจจุบันมีหน่วยงานที่มีภารกิจและความเชี่ยวชาญในการดำเนินการด้านการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการพัฒนานวัตกรรมซึ่งได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการเป็นการเฉพาะอยู่แล้ว ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการดังกล่าว จึงควรให้การสนับสนุนการดำเนินงานด้านการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมภายใต้ภารกิจปกติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าว โดยขยายขอบเขตการสนับสนุนให้ครอบคลุมถึงการจัดตั้งหรือขยายศูนย์วิจัย พัฒนา และนวัตกรรมของภาคเอกชน และสนับสนุนการร่วมลงทุนในธุรกิจเทคโนโลยีและนวัตกรรม นอกจากนี้ การกำหนดแหล่งที่มาของเงินกองทุนฯ กำหนดให้มีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบเป็นหลัก ซึ่งขัดกับหลักวินัยทางการคลังของรัฐ อันจะเป็นการระดมเงินงบประมาณในระยะยาว ดังนั้น จึงควรทบทวนแหล่งที่มาของเงินกองทุนให้มีความชัดเจนเป็นรูปธรรมโดยไม่ขัดกับหลักวินัยทางการคลังของรัฐ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่เห็นควรให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนใหม่ จำนวน ๒ ทุน ได้แก่ กองทุนเพื่อการศึกษา และกองทุนส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยสุขภาพ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำข้อคิดเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕