

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๒/ค.พ.



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ ๑๐๖๗๓	วันที่ ๒๗ ต.ค. ๒๕๕๘
วันที่	เวลา ๙-๓๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ยกเลิกหลักเกณฑ์การสอบสวนผู้ต้องหาที่เป็นเด็กอายุไม่เกินสิบแปดปี)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ...๙...

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๓๗๕๕
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ..... 27 ต.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ยกเลิกหลักเกณฑ์การสอบสวนผู้ต้องหาที่เป็นเด็กอายุไม่เกินสิบแปดปี) ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

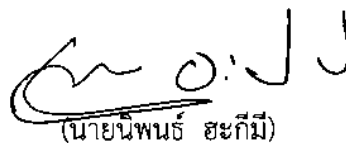
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา โดยยกเลิกหลักเกณฑ์การสอบสวนผู้ต้องหาที่เป็นเด็กอายุไม่เกินสิบแปดปีและบทห้ามมิให้รับฟังพยานหลักฐานเพื่อพิสูจน์ความผิดของผู้ต้องหาเด็กกรณีไม่ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กำหนด (ยกเลิกมาตรา ๑๓๔/๒ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๔/๔ วรรคสาม) เนื่องจากพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้บัญญัติหลักเกณฑ์การสอบสวนผู้ต้องหาที่เป็นเด็กอายุไม่เกินสิบแปดปีไว้เป็นการเฉพาะแล้ว อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ ขอเสนอข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีว่า การยกเลิกหลักเกณฑ์การสอบสวนผู้ต้องหาที่เป็นเด็กอายุไม่เกินสิบแปดปีในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา โดยยกเลิกมาตรา ๑๓๔/๒ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๔/๔ วรรคสามตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ นั้น อาจกระทบต่อสิทธิของผู้ต้องหาที่เป็นเด็กกรณีพนักงานสอบสวนถามปากคำโดยมีกลุ่มบุคคลจากสหวิชาชีพร่วมอยู่ด้วยในการถามปากคำตามมาตรา ๑๓๔/๒ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งอนุโลมให้นำมาตรา ๑๓๓ ทวิ มาใช้บังคับกับการสอบสวนผู้ต้องหาที่เป็นเด็กอายุไม่เกินสิบแปดปีด้วย และผู้ต้องหาที่เป็นเด็กอาจไม่ได้รับการคุ้มครองจากคำถามที่อาจจะมีผลกระทบกระเทือนต่อจิตใจเด็กอย่างรุนแรง ที่ต้องถามผ่านนักจิตวิทยาหรือนักสังคมสงเคราะห์ โดยมีให้เด็กได้ยินคำถามของพนักงานสอบสวนและสิทธิที่จะไม่ถูกถามซ้ำซ้อนหลายครั้งโดยไม่มีเหตุอันสมควร นอกจากนี้ จะทำให้การห้ามรับฟังพยานหลักฐาน

กรณีดำเนินการไม่ถูกต้องตามมาตรา ๑๓๔/๒ เพื่อพิสูจน์ความผิดของผู้ต้องหาเด็ก อันเป็นหลักประกันในการรับฟังพยานหลักฐานต้องเป็นคุณแก่ผู้ต้องหาเด็กเป็นอันสิ้นผลไป ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับสิทธิในชั้นสอบสวนของผู้ต้องหาที่เป็นเด็กตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ กรณีผู้ต้องหาที่เป็นเด็กมีเพียงสิทธิในการมีที่ปรึกษากฎหมายอยู่ร่วมในการสอบสวนทุกครั้งและได้รับความคุ้มครองจากการถูกถามปากคำโดยใช้ภาษาหรือถ้อยคำที่สามารถเข้าใจได้ง่ายเท่านั้น รวมถึงไม่มีบทห้ามมิให้รับฟังพยานหลักฐานที่ดำเนินการไม่ถูกต้องเพื่อพิสูจน์ความผิดของผู้ต้องหาที่เป็นเด็กอันส่งผลให้เด็กที่เป็นผู้ต้องหาจะได้รับการคุ้มครองสิทธิตามพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัวฯ ในมาตรฐานที่ต่ำกว่าเมื่อเทียบกับมาตรา ๑๓๔/๒ และมาตรา ๑๓๔/๔ วรรคสาม แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งขัดกับหลักกระบวนการยุติธรรมทางอาญาสำหรับเด็กที่มุ่งประสงค์คุ้มครองเด็กที่เข้าสู่กระบวนการยุติธรรมมิให้เด็กได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรมหรือป้องกันมิให้มีการกระทำใด ๆ อันอาจเป็นการซ้ำเติมจิตใจเด็ก ไม่ว่าจะเป็นในฐานะผู้เสียหาย พยาน หรือผู้ต้องหา ดังนั้น จึงเห็นควรนำหลักการตามมาตรา ๑๓๔/๒ และมาตรา ๑๓๔/๔ วรรคสาม แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งจะทำให้พระราชบัญญัติดังกล่าวมีความสอดคล้องกับหลักการคุ้มครองสิทธิของผู้ต้องหาที่เป็นเด็กยิ่งขึ้น

ในการนี้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาสอบถามความเห็นและข้อสังเกตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม และสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อประกอบการพิจารณา และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาในรายละเอียดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิพนธ์ สะกิมิ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรมทางอาญา

กองกฎหมายกระบวนการยุติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๕๐๐-๗ ต่อ ๒๒๑๔ (นายวุฒิพงศ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th