

ที่ นร ๐๕๐๓/๗๙๗๒๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
(ยกเลิกหลักเกณฑ์การสอบสวนผู้ต้องหาที่เป็นเด็กอายุไม่เกินสิบแปดปี)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงยุติธรรม ส่วนที่ ๒๒ ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/๖๑๔๑
ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ยกเลิกหลักเกณฑ์การสอบสวนผู้ต้องหาที่เป็นเด็กอายุไม่เกินสิบแปดปี) ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ลงมติว่า

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ยกเลิกหลักเกณฑ์การสอบสวนผู้ต้องหาที่เป็นเด็กอายุไม่เกินสิบแปดปี) ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และสำนักงานอัยการสูงสุดไปประกอบการพิจารณาด้วย และให้เชิญผู้แทนกระทรวงกลาโหมร่วมพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๒. ให้กระทรวงยุติธรรมรับข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีไปดำเนินการกำหนดมาตรการป้องกันและแนวทางแก้ไขปัญหาคriminalผู้กระทำผิดกฎหมายเป็นเด็กหรือเยาวชนได้กระทำความผิดซ้ำหรือกระทำความผิดซ้ำอีก โดยมิได้เช็ดหลาบ ซึ่งเป็นปัญหาสังคมที่จะต้องเร่งดำเนินการแก้ไขให้เกิดผลสัมฤทธิ์ รวมทั้งให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์วิลาส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๖๒ (เศรษฐกิจ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D1025/ส/๐)

บัญชีเอกสารที่ส่งมาด้วย

๑. สำเนาหนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ คสช.(กย)/๘๒๓ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๗(พก)/๑๒๓๘๒
ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ คย ๐๑๖/๕๗๐๕๖
ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๑/๕๙๓๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๑๑.๑๔/๓๙๔๘
ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด
ที่ พม ๐๒๐๙/๑๐๗๙๕ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๒๐๐/๑๕๖๖
ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๒/๒๖๗
ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘
 ๙. ความเห็นสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
-

ความเห็นสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา โดยยกเลิกหลักเกณฑ์การสอบสวนผู้ต้องหาที่เป็นเด็กอายุไม่เกินสิบแปดปี (ยกเลิกมาตรา ๑๓๔/๒ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๔/๔ วรรคสาม) โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. มาตรา ๑๓๔/๒ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้นำมาตรา ๑๓๓ ทวิ มาใช้บังคับโดยอนุโลมแก่การสอบสวนผู้ต้องหาที่เป็นเด็กอายุไม่เกินสิบแปดปี ซึ่งมาตรา ๑๓๓ ทวิ กำหนดให้มีวิธีปฏิบัติในการถามปากคำผู้เสียหายหรือพยานที่เป็นเด็กในชั้นสอบสวน โดยให้มีนักจิตวิทยาหรือนักสังคมสงเคราะห์ บุคคลที่เด็กร้องขอ และพนักงานอัยการร่วมอยู่ด้วยในการถามปากคำเด็ก ส่วนมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะที่กำหนดให้มีกระบวนการที่เหมาะสมในการสอบสวนเด็กหรือเยาวชน โดยให้มีที่ปรึกษากฎหมายของเด็กหรือเยาวชนร่วมอยู่ด้วยทุกครั้งในการแจ้งข้อกล่าวหาและสอบปากคำเด็กหรือเยาวชนซึ่งต้องหาว่ากระทำความผิด ดังนั้น หากยกเลิกมาตรา ๑๓๔/๒ โดยให้ไปบังคับใช้หลักเกณฑ์การสอบสวนตามพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ จะทำให้มาตรฐานการคุ้มครองเด็กหรือเยาวชนในการสอบสวนลดลง เนื่องจากจะขาดบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการคุ้มครองสิทธิเด็กหรือเยาวชน คือ นักจิตวิทยาหรือนักสังคมสงเคราะห์ และพนักงานอัยการ

๒. นอกจากนี้ มาตรา ๑๔ (๓) และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติพระธรรมนูญศาลทหาร พ.ศ. ๒๔๙๘ กำหนดให้คดีที่ต้องดำเนินในศาลเยาวชนและครอบครัวเป็นคดีที่ไม่อยู่ในอำนาจศาลทหาร ซึ่งนำไปดำเนินคดีในศาลพลเรือน ส่วนมาตรา ๑๖ (๔) กำหนดให้นักเรียนทหารตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนดเป็นบุคคลที่อยู่ในอำนาจศาลทหาร ดังนั้น หากทหารที่อายุไม่เกินสิบแปดปีเป็นผู้กระทำความผิดอาญาที่อยู่ในอำนาจศาลเยาวชนและครอบครัวย่อมถูกดำเนินคดีในศาลเยาวชนและครอบครัว เว้นแต่กรณีนักเรียนทหารตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนดจึงจะอยู่ในอำนาจศาลทหาร ดังนั้น ควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยให้มีนักจิตวิทยาหรือนักสังคมสงเคราะห์ และพนักงานอัยการเข้ามามีส่วนร่วมในการสอบสวนเด็กหรือเยาวชนด้วย เพื่อเป็นหลักประกันสิทธิในการแสดงความคิดเห็นของเด็กหรือเยาวชน และเป็นการรักษาสภาพจิตใจของเด็กหรือเยาวชนไม่ให้ถามปากคำจากคำถามที่ไม่เหมาะสมและซ้ำซ้อน