

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๒๐๓/๓



สวค. 324
วันที่ 16 ต.ค. 58
เวลา 14.40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17638 520 ✓
รับที่ : ส20037/58 5.1 กสอ
วันที่ : 16 ต.ค. 58 เวลา : 14:20

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๐ (20th GMS Ministerial Conference)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกข้อความด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๕๘๐๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอเรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๐ (20th GMS Ministerial Conference) ต่อนายกรัฐมนตรี และต่อมานายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้สำนักงานฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย นั้น

สำนักงานฯ ใคร่ขอเสนอเรื่องดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ มีดังนี้

๒.๑.๑ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และปฏิบัติหน้าที่เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS Minister) เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานของประเทศไทยภายใต้แผนงาน GMS รวมทั้งเพื่อปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๐ ในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปยีดอ เมียนมา และเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนระดับรัฐมนตรีของไทยในแผนงาน GMS โดยต่อเนื่องต่อไป

๒.๑.๒ ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี (Joint Ministerial Statement) แผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๐ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ได้ร่วมกับรัฐมนตรีของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงให้ความเห็นชอบแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีฯ โดยไม่มีการลงนาม ในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๐ ในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

๓. การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๐ (20th GMS Ministerial Conference)

๓.๑ องค์ประกอบผู้เข้าร่วมประชุม มีรัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS ของประเทศสมาชิก ๖ ประเทศเข้าร่วมประชุม ได้แก่ นายชุน ชันทอล รัฐมนตรีอาวุโสกระทรวงพาณิชย์ของกัมพูชา นาย

หลิว คุณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของจีน นางมอนมะนี น้อยบัวกอง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของลาว นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นายเหวียน จี สุง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงวางแผนและการลงทุน ของเวียดนาม และนายสตีเฟน กรอฟ รองประธานธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) โดยมี ดร.คาน ซอ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวางแผนและพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา เป็นประธานการประชุม โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งจากภาครัฐ ภาคเอกชนจากประเทศสมาชิก GMS ทั้ง ๖ ประเทศ รวมทั้งองค์กรผู้ร่วมพัฒนาต่างๆ เข้าร่วมการประชุมฯ อีกกว่า ๒๐๐ คน

๓.๒ สรุปสาระสำคัญของการประชุม ภายใต้หัวข้อหลักคือ “สู่การปฏิบัติเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและการพัฒนาอย่างยั่งยืนใน GMS” ดังนี้

๓.๒.๑ ให้ความเห็นชอบแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Joint Ministerial Statement: JMS) ซึ่งมีสาระสำคัญในการผลักดันการดำเนินงานการเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ใน GMS และผลักดันการดำเนินงานภายใต้ความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Cross Border Transport Agreement: CBTA) มุ่งสู่การปฏิบัติ ร่วมผลักดันการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการของกรอบการลงทุนของภูมิภาค (Regional Investment Framework – Implementation Plan: RIF-IP) ให้สามารถเกิดการลงทุนอย่างเป็นรูปธรรม ร่วมผลักดันการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวระเบียงเศรษฐกิจใน GMS เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงการผลิตระหว่างกันได้ และร่วมดำเนินโครงการความร่วมมือภายใต้แผนงาน GMS ให้มีความสอดคล้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับวัตถุประสงค์ของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs)

๓.๒.๒ ให้ความเห็นชอบต่อกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเมือง ๒๕๕๘-๒๕๖๕ (Urban Development Strategy Framework 2015-2022) สาระสำคัญคือ ๑) มุ่งวางแผนและพัฒนาเมืองศูนย์กลางสำคัญ ๒) มุ่งวางแผนและพัฒนาพื้นที่ชายแดน และ ๓) มุ่งเสริมสร้างศักยภาพการวางผังเมืองและการบริหารจัดการ โดยกรอบยุทธศาสตร์ฯ ถือเป็นหลักการและแนวทางประสานงานที่ใกล้ชิดเพื่อการพัฒนาเมืองและการวางแผนพัฒนาพื้นที่ใน GMS โดยมีการมุ่งเน้นการใช้ประโยชน์เขตชุมชนเมืองที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะ สนับสนุนแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนตามแนวระเบียงเศรษฐกิจใน GMS นอกจากนี้ ยังเน้นความสำคัญของการพัฒนาสีเขียว การบริหารความเสี่ยงจากภัยพิบัติ การพัฒนาที่ครอบคลุม และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

๓.๒.๓ รับทราบรายงานและผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials' Meeting) สรุปได้ดังนี้

๑) รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการภายใต้กรอบการลงทุนในภูมิภาค (RIF-IP) รับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงาน RIF-IP ระยะที่ ๑ อย่างไม่ได้ดี ถึงแม้จะมีโครงการเกือบร้อยละ ๙๐ ที่ลงนามไปแล้ว แต่ยังไม่มีความก้าวหน้าด้านการลงทุนเท่าที่ควร จึงเห็นควรเร่งบูรณาการแผนงานแต่ละสาขา อาทิ การอำนวยความสะดวกการค้าและการคมนาคมขนส่งและการค้า ระบบเทคโนโลยีการจัดการสารสนเทศ และการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๒) ฐานข้อมูลโครงการ GMS รับทราบการจัดตั้งฐานข้อมูลรายละเอียดโครงการภายใต้กรอบการลงทุนภูมิภาค (RIF) ทางอินเทอร์เน็ต ซึ่งเปิดโอกาสให้หุ้นส่วนพัฒนาภาคเอกชน หรือผู้สนใจ สามารถสืบค้นข้อมูลและรายละเอียดโครงการ RIF จำนวนประมาณ ๒๐๐ โครงการ โดยฐานข้อมูลดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเครื่องมืออำนวยความสะดวกการวางแผน การประสานงาน และการบริหารจัดการโครงการ ซึ่งเอื้อประโยชน์ให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยเฉพาะนักลงทุนที่สนใจในโครงการต่างๆ ภายใต้ RIF

๓) แผนปฏิบัติการอำนวยความสะดวกการค้าและคมนาคม
ขนส่ง ผลักดันการใช้ประโยชน์ตามข้อตกลงทางการค้าและคมนาคมขนส่งต่างๆ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม สนับสนุนให้มีการเจรจาเพื่อแลกเปลี่ยนและเพิ่มจำนวนสิทธิการจราจร สนับสนุนการพัฒนาเส้นทางคมนาคมทางถนน สนับสนุนพัฒนาระบบศุลกากรให้มีความทันสมัย และนำใช้ระบบมาตรการด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (SPS) ในบริเวณด่านชายแดนรวมทั้ง สร้างความร่วมมือกับภาคีหุ้นส่วนการพัฒนาและภาคเอกชนเพื่อพัฒนาด้านโลจิสติกส์

๔) กลยุทธ์การตลาดและแผนปฏิบัติการด้านการท่องเที่ยวใน
GMS ๒๕๕๘-๒๕๖๓ ร่วมจัดทำกลยุทธ์การตลาดและแผนปฏิบัติการด้านการท่องเที่ยวใน GMS โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวหลายประเทศ (Multi-Country Tourism) เพื่อมุ่งสู่เป้าหมาย “Six Countries, One Destination” และมุ่งลดการกระจุกตัวของนักท่องเที่ยวตามเมืองสำคัญใน GMS รวมทั้งให้การพัฒนาด้านการท่องเที่ยวสามารถลดความเหลื่อมล้ำ และมุ่งกระจายรายได้สู่ชุมชน

๕) กรอบความร่วมมือด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce) ข้ามพรมแดนใน GMS เสนอโดยประเทศจีน โดยกรอบความร่วมมือฯ มุ่งเพิ่มโอกาสของภาค SMEs ใน GMS ในการเป็นช่องทางเข้าสู่ตลาดระหว่างประเทศมากขึ้น อย่างไรก็ดี มีข้อห่วงกังวลในประเด็นการใช้ e-Commerce ในบางประเทศ GMS ซึ่งมีขนาดเศรษฐกิจที่เล็กกว่า การลดบทบาทของพ่อค้าคนกลางและความปลอดภัยในการซื้อขายสินค้าทางอินเทอร์เน็ต และการจัดส่งสินค้าถึงมือลูกค้าอย่างปลอดภัยและครบถ้วน

๓.๒.๔ รัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงรับทราบรายงานของภาคีหุ้นส่วน
การพัฒนา และสภารัฐกิจ ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง สรุปได้ ดังนี้

๑) รายงานของภาคีหุ้นส่วนการพัฒนา การประชุมภาคีหุ้นส่วนการพัฒนา มีวัตถุประสงค์เพื่อ (๑) ติดตามผลการประชุมภาคีหุ้นส่วนการพัฒนาครั้งที่ผ่านมา และปรับปรุงตารางการติดตามผลการให้ความช่วยเหลือ (๒) เพื่อปรับปรุงฐานข้อมูลของโครงการ GMS ที่เกี่ยวข้องกับภาคีหุ้นส่วนการพัฒนา (๓) เพื่อปรับปรุงความก้าวหน้าของการดำเนินงาน RIF-IP ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๑ และ (๔) แลกเปลี่ยนแนวคิดและแนวทางที่ภาคีหุ้นส่วนการพัฒนามีส่วนในการนำสู่การปฏิบัติเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนใน GMS โดยภาคีหุ้นส่วนการพัฒนาที่มีความสำคัญในการสนับสนุนทางวิชาการและการเงินเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานของแผนงาน GMS ภายใต้หลักการ 3Cs คือ การสร้างความเชื่อมโยงของภูมิภาค การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน และการพัฒนาทางสังคมและชุมชน การประชุมในครั้งนี้ ถือเป็นโอกาสแสดงให้เห็นถึงผลการดำเนินงานของภาคีหุ้นส่วนการพัฒนาซึ่งมีบทบาทสำคัญใน GMS โดยภาคีหุ้นส่วนการพัฒนาได้ให้ความช่วยเหลือในการลงทุนโครงการต่างๆ ใน GMS ตั้งแต่ปี ๒๕๓๗-๒๕๕๗ คิดเป็นร้อยละ ๓๖ ของโครงการลงทุนทั้งหมดในเอเชียรวมทั้งให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๕-๒๕๕๗ คิดเป็นร้อยละ ๖๐ ของโครงการทางวิชาการทั้งหมด

๒) รายงานของสภารัฐกิจ ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง โดยประธานหอการค้ากัมพูชาและประธานสภารัฐกิจ ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง (นาย Neak Okhna Kith Meng) เห็นว่า GMS-BF มีบทบาทในการส่งเสริมภาคธุรกิจให้สามารถเข้าถึงโอกาสการลงทุนใน GMS และได้มุ่งเน้นส่งเสริมการค้าและการลงทุนตามแนวระเบียงเศรษฐกิจใน GMS เป็นสำคัญ โดย GMS-BF มีบทบาทสนับสนุนภาคธุรกิจ GMS ดังนี้ ๑) ส่งเสริมการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืนของภาคเอกชนใน GMS โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนา SMEs ๒) สนับสนุนให้เกิดชุมชนธุรกิจ ใน GMS เพื่อตอบสนองความท้าทายจากการแข่งขันทางธุรกิจที่เพิ่มมากขึ้น ๓) สนับสนุนความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อการประกอบธุรกิจอย่างยั่งยืนและเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนที่ดีทั้งในระดับชาติและระดับอนุภูมิภาค และ ๔) ร่วมหารือกฎระเบียบและมาตรการระหว่างประเทศและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นต่อการประกอบธุรกิจเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติต่างๆ

๓.๓ ข้อเสนอของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) มีดังต่อไปนี้

๓.๓.๑ **ร่วมพัฒนาความเชื่อมโยงคมนาคมขนส่งใน GMS** เน้นย้ำความสำคัญในการพัฒนาความเชื่อมโยงคมนาคมขนส่งกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะในช่วงเปลี่ยนผ่านเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ โดยไทยได้ให้ความช่วยเหลือแก่เมียนมาในการก่อสร้างถนนเมียวดี-กอกะเร็ก ระยะทาง ๒๐.๙ กิโลเมตร ซึ่งได้มีพิธีส่งมอบถนนในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ รวมทั้งได้ร่วมลงนามความตกลงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-เมียนมา ข้ามแม่น้ำเมย/ตองยิ่น แห่งที่ ๒ ในช่วงการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๐ ด้วยแล้ว โดยเห็นว่าทั้ง ๒ โครงการดังกล่าวมีส่วนสำคัญในการสนับสนุนความเชื่อมโยงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจแม่สอด-เมียวดี รวมทั้งเสนอให้ประเทศสมาชิกร่วมหารือเพื่อเปิดเส้นทางเดินรถระหว่างประเทศให้เพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ด้านท่องเที่ยวและส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างประชาชนใน GMS ในการนี้ ไทยได้เปิดเส้นทางรถโดยสารเชื่อมโยงกรุงเทพฯ ไปยังนครหลวงเวียงจันทน์ พนมเปญ และเสียมเรียบแล้ว โดยอยู่ระหว่างเจรจาเพิ่มความถี่การเดินรถ รวมทั้งเร่งเจรจากับลาวและเวียดนามเพื่อเปิดเส้นทางเดินรถโดยสารตามแนว EWEC ต่อไป นอกจากนี้ เสนอให้เพิ่มเติมเส้นทางหมายเลข ๘ และ ๑๒ ในลาว (นอกเหนือจากเส้นทางหมายเลข ๙) ที่เชื่อมกับไทยด้านจังหวัดนครพนมให้เป็นส่วนหนึ่งของการปรับปรุงระบบขนส่งข้ามแดนระหว่างไทย-ลาว-เวียดนาม รวมถึงเน้นย้ำให้ประเทศสมาชิกร่วมกันหาแนวทางเพื่อให้สมาคมการรถไฟของประเทศลุ่มแม่น้ำโขง (The Greater Mekong Railway Association: GMRA) สามารถดำเนินงานอย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต

๓.๓.๒ **เร่งอำนวยความสะดวกการคมนาคมขนส่ง การค้า และท่องเที่ยว** ใน GMS เน้นย้ำความสำคัญของการดำเนินงานเพื่อนำความตกลง CBTA ไปสู่ผลทางปฏิบัติ ซึ่งในส่วนของไทยได้เร่งรัดให้เริ่มดำเนินการปฏิบัติตามความตกลง CBTA ในพื้นที่ด่านมุกดาหาร-สะหวันนะเขต และด่านอรัญประเทศ-ปอยเปต รวมถึง เร่งรัดให้มีการเจรจาร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก GMS เพื่อเพิ่มสิทธิทางจราจรและเพิ่มจำนวนเส้นทางจุดผ่านเข้าออกของคนและสินค้าตามแนวระเบียงเศรษฐกิจให้มากขึ้น อาทิ สนับสนุนให้ประเทศสมาชิกทบทวนเพิ่มเส้นทางหมายเลข ๘ และหมายเลข ๑๒ ใน สปป.ลาว เข้าไว้ในบันทึกความเข้าใจเริ่มใช้ความตกลง CBTA ไทย-ลาว-เวียดนาม และสนับสนุนการจัดทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนระหว่างไทย-เมียนมา และไทย-กัมพูชา นอกจากนี้ ไทยยังสนับสนุนการอำนวยความสะดวกวีซ่าสำหรับนักท่องเที่ยว โดยอาจมีการเจรจาทกลงกับเมียนมาในการยกเว้นวีซ่าให้แก่นักท่องเที่ยวข้ามแดนทางถนน เพื่อให้สามารถเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวทางบก

๓.๓.๓ **เร่งดำเนินการตามแผนปฏิบัติการลงทุนของภูมิภาค (Regional Investment Framework-Implementation Plan: RIF-IP)** ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็วที่สุดโดยการผนวกโครงการที่มีลำดับความสำคัญสูงของ RIF-IP ไว้ในแผนพัฒนาประเทศ และให้ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานที่รับผิดชอบเพื่อดำเนินโครงการภายใต้ RIF-IP อย่างเร่งด่วนต่อไป ทั้งนี้ เห็นว่าประเทศ GMS ต้องจัดเรียงลำดับความสำคัญโครงการซึ่งจะมีผลทำให้สามารถระบุประเภทหรือแหล่งเงินทุนเพื่อสนับสนุนการพัฒนาโครงการสำคัญในลำดับสูงดังกล่าวได้ สำหรับการระดมทุนในรูปแบบความร่วมมือภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership: PPP) นั้น เห็นว่าการลงทุนรูปแบบ PPP ต้องใช้เวลานานเมื่อเทียบกับการใช้งบประมาณจากภาครัฐ อีกทั้งความสามารถในการออกแบบโครงการ PPP ยังแตกต่างกันในแต่ละประเทศ จึงเสนอให้ ADB ให้การสนับสนุนรูปแบบการลงทุน PPP ที่เหมาะสมสำหรับ GMS รวมทั้งทำการศึกษาความเป็นไปได้ในการโอนกองทุนของรัฐไปเป็นของเอกชนเมื่อมีการเริ่มดำเนินโครงการแล้ว นอกจากนี้ ยังสนับสนุนให้ธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (AIIB) มีบทบาทในการระดมทุนสำหรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอนุภูมิภาค GMS ภายใต้เงื่อนไขที่ผ่อนปรนสำหรับประเทศที่มีรายได้ต่ำและประเทศรายได้ปานกลางซึ่งจำเป็นต้องใช้เงินทุนมหาศาลในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายในประเทศ

๓.๓.๔ **เร่งพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ** การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในประเทศไทยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการสร้างเครือข่ายการผลิตระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้านเพื่อผลประโยชน์เชิงเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นตามแนวพื้นที่ชายแดนของแนวระเบียงเศรษฐกิจ โดยเฉพาะ การเชื่อมโยงการผลิตด้านเกษตรและการเชื่อมโยงการท่องเที่ยวจะมีบทบาทสำคัญที่ช่วยให้ประชาชนได้รับประโยชน์เชิงเศรษฐกิจ โดยไทยจำเป็นต้องพึ่งวัตถุดิบเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้านเพื่อนำมาแปรรูปป้อนสู่ตลาดภายในประเทศและเพื่อการส่งออก ดังนั้น จึงเห็นควรให้เร่งอำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายสินค้าเกษตรข้ามแดน และระหว่างเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งจะเอื้อประโยชน์แก่เกษตรกรทั้งรายใหญ่และรายย่อย นอกจากนี้ ยังได้รายงานความก้าวหน้าการหารือกับฝ่ายกัมพูชาเพื่อร่วมพัฒนาคัลส์เตอร์อุตสาหกรรมและเชื่อมโยงห่วงโซ่การผลิตอุตสาหกรรมในเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดนร่วมกัน (Joint Border Economic Zone) เพื่อผลประโยชน์ของทั้งสองฝ่าย (Win-Win Situation) ทั้งนี้ ไทยมีเจตนารมณ์ในอันที่จะร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านอื่นต่อไปด้วยเช่นกัน

๓.๓.๕ **ดำเนินการตามแผนงาน GMS เพื่อมุ่งสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs)** เน้นย้ำความมุ่งมั่นเพื่อลดความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนไทย โดยเฉพาะในพื้นที่แนวชายแดน เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ประเทศสมาชิก GMS จะต้องร่วมมือในการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมและการบริหารจัดการภัยพิบัติ และให้ความสำคัญต่อการรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งนับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้น นอกจากนี้ เสนอให้สมาชิก GMS ร่วมกันเห็นความสำคัญของการพัฒนา People Economy ทั้งในกลุ่มประชากรรายได้ต่ำหรือผู้ประกอบการ SMEs และเห็นว่าการพัฒนาท่องเที่ยวในอนุภูมิภาค GMS จะช่วยกระตุ้นการพัฒนาเศรษฐกิจสู่ชุมชนได้

๔. ข้อเสนอแผนการดำเนินงานในระยะเร่งด่วนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานแผนงานความร่วมมือ GMS มีดังนี้

๔.๑ กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เร่งรัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมและขยายด้านพรมแดน ทั้งในส่วนของไทยและประเทศเพื่อนบ้านเพื่ออำนวยความสะดวกการค้าและคมนาคมขนส่ง และการข้ามแดนของนักท่องเที่ยวในอนุภูมิภาค รวมถึงเร่งผลักดันการพัฒนาเส้นทางรถไฟเชื่อมโยงอนุภูมิภาคและรถไฟความเร็วปานกลางระหว่างไทย-สปป.ลาว-จีน ให้เป็นรูปธรรม

๔.๒ กระทรวงคมนาคม และกระทรวงการคลัง เร่งรัดดำเนินงานภายใต้ความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (CBTA) เช่น การตรวจสอบสินค้าแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (Single Window Inspection: SWI) การตรวจปล่อยสินค้าร่วมกันในบริเวณเดียวกัน (Single Stop Inspection: SSI) และการกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (Common Control Area: CCA) รวมถึง เร่งเจรจา กับประเทศเพื่อนบ้านในเรื่องการกำหนดสิทธิการจราจรให้มีความก้าวหน้าอย่างเป็นรูปธรรม

๔.๓ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เตรียมความพร้อมเพื่อเชื่อมโยงและขยายฐานการผลิตร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านภายใต้หลักการ Thailand Plus One และเสริมสร้างขีดความสามารถของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) โดยเฉพาะการเข้าถึงแหล่งเงินทุน และการพัฒนาศักยภาพของ SMEs เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงการผลิตกับประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๔.๔ กระทรวงการต่างประเทศ ร่วมกับองค์กรเครือข่ายการพัฒนา อาทิ มหาวิทยาลัยต่างๆ สถาบันกลุ่มแม่น้ำโขง สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา และธนาคารพัฒนาเอเชียร่วมกำหนดแนวทางความร่วมมือเพื่อพัฒนาองค์ความรู้และศักยภาพบุคลากรในอนุภูมิภาค

๔.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงสาธารณสุข เร่งรัดศึกษาการจัดการผลกระทบเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) การจัดการความเสี่ยงและป้องกันผลกระทบเนื่องมาจากภัยธรรมชาติและภัยพิบัติต่างๆ และร่วมหารือในความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเรื่องการป้องกันการค้ามนุษย์ การเคลื่อนย้ายแรงงานผิดกฎหมาย และการป้องกันโรคติดต่อข้ามพรมแดน

๔.๖ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ผลักดันการดำเนินงานเพื่อสร้างความเข้าใจและเพิ่มการมีส่วนร่วมของจังหวัดภาคเอกชน และประชาชนในพื้นที่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจและพื้นที่ชายแดนโดยประสานความร่วมมือกับสถาบันการศึกษา สื่อมวลชนและภาคีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

๔.๗ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งรัดการดำเนินงานของไทยในการพัฒนาเชิงพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ให้สามารถเชื่อมโยงกิจกรรมทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านได้

๔.๘ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (กพย.) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินโครงการความร่วมมือภายใต้แผนงาน GMS ให้มีความสอดคล้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับวัตถุประสงค์ของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs)

๔.๙ สภาธุรกิจ GMS-BF ประเทศไทย เร่งศึกษาแนวทางความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อป้องกัน ลดผลกระทบ และจัดการความเสี่ยงทางธุรกิจเนื่องมาจากภัยพิบัติและภัยธรรมชาติ และเร่งรัดกำหนดมาตรฐานคุณภาพผู้ประกอบการขนส่งสินค้าร่วมกับผู้ประกอบการในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง

๕. ข้อเสนอของหน่วยราชการ

๕.๑ รับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๐ (20th GMS Ministerial Conference) ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ตามข้อ ๓

๕.๒ ให้ความเห็นชอบข้อเสนอแผนการดำเนินงานระยะเร่งด่วนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ตามข้อ ๔ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการโดยประสานกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๐๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐-๘๐๐๕

Email: sumitra@nesdb.go.th