

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๑๐.๓๖๑๖.๓๖๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17077 *มค*
รับที่ : ๕17914/58 *ว. ๓ ร.ม*
วันที่ : 11 ก.ย. 58 เวลา : 11:10

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอิสรภาพ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย มีความจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ตามพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งกำหนดให้จัดทำราคาปานกลางของที่ดินทุก ๔ ปี เพื่อจัดเก็บภาษีตามบัญชีอัตราภาษีท้ายพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งประเทศไทยได้ใช้ราคาปานกลางของที่ดินในปี ๒๕๒๐ เพื่อใช้จัดเก็บภาษีในปี พ.ศ. ๒๕๒๑-๒๕๒๔ เป็นฐานในการจัดเก็บภาษีเรื่อยมาจนถึงปัจจุบันเป็นเวลา ๓๗ ปี เนื่องจากเห็นว่า สภาพเศรษฐกิจในขณะนั้นไม่เอื้อต่อการเพิ่มภาระภาษีที่สูงขึ้นตามราคาที่ดิน

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ ให้กระทรวงการคลัง และกระทรวงมหาดไทย จัดทำราคาปานกลางของที่ดินขึ้นใหม่แทนการใช้ราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้ใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๔ เพื่อสะท้อนถึงราคาที่ดินที่แท้จริงในปัจจุบัน ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๓ จังหวัด และกรุงเทพมหานคร ได้จัดทำราคาปานกลางของที่ดินใหม่แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อใช้จัดเก็บภาษี ในปี ๒๕๕๙-๒๕๖๒ จากการจัดทำราคาปานกลางของที่ดินใหม่พบว่าราคาปานกลางของที่ดินสูงขึ้นโดยเฉลี่ยทั่วประเทศ ไร่ละ ๑,๗๑๖,๑๖๘ บาท สูงขึ้นจากเดิมประมาณ ๒๘ เท่า ซึ่งเมื่อนำมาคำนวณแล้ว ผู้เสียภาษีจะต้องเสียภาษีเพิ่มขึ้นโดยเฉลี่ยทั่วประเทศ ไร่ละ ๔,๒๘๔ บาท เพิ่มขึ้นประมาณ ๓๘ เท่า

/ ๑.๔ พระราชบัญญัติ...

๑.๔ พระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ มาตรา ๑๘ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ประกาศราคาปานกลางของที่ดินนั้นไว้ ณ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ สำนักงานเทศบาล สำนักงาน สุขาภิบาล และตำบลแห่งท้องที่นั้น ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานจากคณะกรรมการตีราคา ปานกลางของที่ดิน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า หากใช้วิธีการตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งพระราชบัญญัติ ภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ กำหนดให้นำราคาปานกลางของที่ดินในปี ๒๕๕๘ มาเป็นฐานในการจัดเก็บ ตามบัญชีอัตราภาษีท้ายพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ฯ ถึงแม้ว่าราคาปานกลางดังกล่าวจะสะท้อนถึง ราคาที่ดินปัจจุบัน แต่เนื่องจากในขณะนี้ภาวะเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอยู่ในช่วงชะลอตัว ก็ย่อมจะ ส่งผลกระทบต่อความรู้สึกของประชาชนที่มีต่อนโยบายของรัฐบาลเช่นกัน การดำเนินการตามวิธีนี้จะทำให้ ประชาชนผู้มีหน้าที่เสียภาษี ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้มีอาชีพเกษตรกรรมต้องเสียภาษีเพิ่มขึ้นอีกหลายเท่า ดังนั้น เพื่อให้การจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เกิดความเป็นธรรม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน มีประสิทธิภาพ และเพียงพอต่อการพัฒนาองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ โดยกำหนด ให้ ผู้ซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินในวันที่ ๑ มกราคมของปีใด มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปีนั้นจากราคาปานกลาง ของที่ดิน ตามอัตราภาษีบำรุงท้องที่ที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินอัตราตามบัญชีอัตราภาษี บำรุงท้องที่ตามมาตรา ๗ ท้ายพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ แล้วจึงออกกฎกระทรวง เพื่อปรับลดอัตราภาษีตามบัญชีอัตราภาษีท้ายพระราชบัญญัติฯ ให้เหลือครึ่งหนึ่ง และเพื่อเป็นการ ช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพเกษตรกรรม กระทรวงมหาดไทยจึงได้เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมความในช่องหมายเหตุ ในบัญชีอัตราภาษีบำรุงท้องที่ตามมาตรา ๗ ท้ายพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ โดยเพิ่มเติม ให้ที่ดินที่ใช้ประกอบเกษตรกรรม ให้เสียภาษีในกึ่งอัตราของอัตราภาษีบำรุงท้องที่ที่จะกำหนดในกฎกระทรวง นอกจากนี้ กระทรวงมหาดไทยได้เสนอให้เพิ่มเติมความเป็นวรรคสองของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติ ภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ ว่า ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ ให้แต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ร่วมเป็นเจ้าพนักงานสำรวจ ซึ่งจะทำให้การจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นและ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพียงพอต่อการพัฒนา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่กรณีดังกล่าว เป็นกรณีที่มีความจำเป็นรีบด่วนในการที่จะรักษาความมั่นคง ทางเศรษฐกิจของประเทศ อันจะส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดินและองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชกำหนด และเพื่อให้ทันกำหนดระยะเวลาการจัดเก็บ ภาษีบำรุงท้องที่ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงจำเป็นที่จะต้องเสนอร่างกฎหมายว่าด้วยด้วยอัตราภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. เพื่อปรับลดอัตราภาษีตามบัญชีอัตราภาษีบำรุงท้องที่ท้ายพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ฯ ให้เหลือ ครึ่งหนึ่ง มาในคราวเดียวกัน ซึ่งกระบวนการดังกล่าวจะต้องแล้วเสร็จก่อนปี พ.ศ. ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

มาตรา ๒๑ เมื่อมีกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนเพื่อประโยชน์ในอันที่จะ รักษาความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

/ หรือป้องกัน...

หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ หรือเมื่อมีความจำเป็นต้องมีกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรหรือเงินตราที่ต้องพิจารณาโดยด่วนและลับ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติ

๔.๒ พระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘

มาตรา ๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ ให้ผู้ซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินในวันที่ ๑ มกราคมของปีใด มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปีนั้นจากราคาปานกลางของที่ดิน ตามบัญชีอัตราภาษีบำรุงท้องที่ท้ายพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

(๑) ในเขตเทศบาล ให้นายกเทศมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานประเมินและเจ้าพนักงานสำรวจ

(๒) นอกเขตเทศบาล ให้นายอำเภอท้องที่มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานประเมินและเจ้าพนักงานสำรวจ

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการพิจารณาตีราคาปานกลางของที่ดินทุกรอบระยะเวลาสี่ปี

มาตรา ๑๘ ภายในเดือนตุลาคมของปีที่จะครบรอบระยะเวลาสี่ปี ตามมาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการยื่นรายงานการตีราคาปานกลางของที่ดินต่อผู้ว่าราชการจังหวัดแสดงราคาปานกลางของที่ดินทุกๆ หน่วย และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศราคาปานกลางของที่ดินนั้นไว้ ณ ศาลากลางจังหวัดที่ว่าการอำเภอ สำนักงานเทศบาล สำนักงานสุขาภิบาล และตำบลแห่งท้องที่นั้น ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานจากคณะกรรมการ

๕. ผลกระทบ

หากไม่สามารถประกาศใช้ร่างพระราชกำหนดฉบับนี้ จะทำให้ต้องนำราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้อยู่ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๔ มาใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งจะไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ และภาษีที่จัดเก็บได้อาจไม่เพียงพอต่อการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. แล้ว

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอว่า สมควรให้มีการจัดทำราคาปานกลางของที่ดินขึ้นใหม่แทนการใช้ราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้อยู่ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๔ เนื่องจากการนำราคากลางดังกล่าวมาใช้ไม่สะท้อนถึงราคาที่ดินที่แท้จริงในปัจจุบัน

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นว่าควรดำเนินการดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

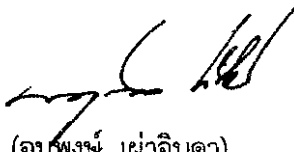
๘.๒ ให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ.

๘.๓ ให้ความเห็นชอบ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ประกาศราคาปานกลางของที่ดินที่ได้จัดทำใหม่ เพื่อใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องที่

โทร. ๐-๒๖๒๙-๘๓๐๖-๑๔ ต่อ ๕๐๒-๕๐๕

โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๘๓๐๖-๑๔ ต่อ ๕๐๖