

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

18750 568
28 ก.ย. 2558/20

๗๘ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๑๘๔๗
ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีกรณีกระทรวงมหาดไทยได้เสนอร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า การเสนอร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยเป็นการเสนอให้ตราพระราชกำหนดตามมาตรา ๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ เพื่อกำหนดให้ผู้ซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินมีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่จากราคาปานกลางของที่ดินตามอัตราภาษีบำรุงท้องที่ที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติและให้กำนันและผู้ใหญ่บ้านร่วมเป็นเจ้าพนักงานสำรวจ เพื่อทำหน้าที่สำรวจที่ดินที่อยู่ในเขตหมู่บ้านของตน โดยกำหนดในบัญชีอัตราท้ายพระราชบัญญัติให้ที่ดินที่ใช้ประกอบเกษตรกรรมเสียภาษีในกึ่งอัตราของอัตราภาษีบำรุงท้องที่สำหรับร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. นั้น มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้เจ้าของที่ดินเสียภาษีบำรุงท้องที่ ในอัตราครึ่งหนึ่งของบัญชีอัตราภาษีบำรุงท้องที่ท้ายพระราชบัญญัติกระทรวงมหาดไทยเห็นว่ากรณีดังกล่าวนี้เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนในอันที่จะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศอันจะส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดินและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ โดยตราเป็นพระราชกำหนด แต่เมื่อพิจารณาสาระสำคัญของร่างพระราชกำหนดที่เสนอแล้ว สำนักงานฯ เห็นว่า อาจมีประเด็นโต้แย้งว่าเป็นกรณีที่สามารถตราเป็นพระราชกำหนดได้หรือไม่ เนื่องจากมิใช่กรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องกัน

ภัยพิบัติสาธารณะ หรือเมื่อมีความจำเป็นต้องมีกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรหรือเงินตราที่ต้องพิจารณาโดยด่วนและลับ อย่างไรก็ตาม หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่าสมควรดำเนินการในรูปแบบร่างพระราชกำหนด สำนักงานฯ จะได้รับร่างพระราชกำหนดและร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อพิจารณาต่อไป

อนึ่ง สำนักงานฯ ขอเรียนเพิ่มเติมว่า โดยที่กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำราคาปานกลางของที่ดินแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งจะทำให้เกิดภาระภาษีเพิ่มขึ้นมาก แต่ในขณะนี้ยังไม่ปรากฏว่าราคาปานกลางของที่ดินที่กระทรวงมหาดไทยจัดทำขึ้นใหม่เป็นเช่นไร ซึ่งการใช้ราคาปานกลางที่เป็นปัจจุบันในทันทีย่อมทำให้ราคาปานกลางที่จะใช้บังคับมีช่วงห่างของราคาที่ดินจากเดิมเป็นอย่างมาก จึงมีความจำเป็นต้องพิจารณาอัตราภาษีที่กำหนดตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติประกอบกันด้วย ซึ่งการที่กระทรวงมหาดไทยเสนอร่างกฎกระทรวงเพื่อกำหนดให้เจ้าของที่ดินต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ครั้งหนึ่งของอัตราตามบัญชีท้ายนั้น มิใช่การกำหนดอัตราภาษีบำรุงท้องที่ที่เหมาะสมอย่างแท้จริง โดยการพิจารณากำหนดราคาปานกลางของที่ดินและอัตราภาษีที่เหมาะสมนั้น กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการปฏิบัติการตามกฎหมายจะต้องร่วมกันพิจารณาในการกำหนดกลไกที่สอดคล้องกับนโยบายด้านภาษีของรัฐในเรื่องนี้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ – ๙ ต่อ ๑๔๑๓ (นายปรีดิเทพา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th