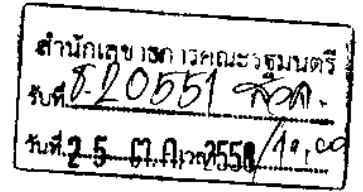


วค. 309.17
วันที่ 25 ตุลาคม 2558
เวลา 10.15



ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/๖๕๕๔

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ
หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ)

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อเอกสารผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนครั้งที่ ๔๘ และการประชุม
กับประเทศคู่เจรจาที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๕๔๘๓ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ส. ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๑๑๐๗/๑๒๙๐๔ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาเสนอ
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่องผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ
อาเซียนครั้งที่ ๔๘ และการประชุมกับประเทศคู่เจรจาที่เกี่ยวข้อง ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ กระทรวงยุติธรรมได้พิจารณาในภาพรวมและได้ขอความอนุเคราะห์ข้อมูลจาก
หน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนว่า ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์
และการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ และปัญหายาเสพติด นั้น
ไม่มีข้อขัดข้องต่อผลการประชุมดังกล่าวและเห็นควรให้เพิ่มกระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ
ในเรื่องความร่วมมือด้านการเมือง-ความมั่นคง อาทิจ การค้ามนุษย์และการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ
การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ยาเสพติด สิทธิสตรีและเด็ก อีกทั้ง กระทรวงยุติธรรมขอรายงาน
ความคืบหน้าในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาค้ามนุษย์และการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ
ขอรายงานความคืบหน้าดังต่อไปนี้

๑.๑ จากผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน-ออสเตรเลีย (ASEAN-Australia
Foreign Ministerial Meeting) เรื่องโครงการ Australia-Asia Program to Combat Trafficking in Persons
(AAPTIP) ซึ่งเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านการต่อต้านการก่อการร้าย ทั้งนี้ สืบเนื่องจากการประชุม
คณะกรรมการระดับชาติเพื่อการขับเคลื่อนโครงการออสเตรเลีย-เอเชีย เพื่อดำเนินการด้านค้ามนุษย์(NPSC) ครั้งที่ ๑
กระทรวงยุติธรรมในฐานะหน่วยงานประสานกลาง (focal point) ของโครงการฯ ได้ประสานหน่วยงานต่างๆ
ที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอความอนุเคราะห์ให้พิจารณาแต่งตั้งผู้แทนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการระดับชาติเพื่อการ
ขับเคลื่อนและกำกับโครงการ AAPTIP โดยกองการต่างประเทศได้ดำเนินการในการร่างคำสั่งแต่งตั้ง
คณะกรรมการระดับชาติเพื่อการขับเคลื่อนและกำกับโครงการ AAPTIP และขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณา
ปรับแก้ไขร่างคำสั่งเพื่อให้การดำเนินโครงการมีความถูกต้องครบถ้วนสมบูรณ์

๑.๒ ประเด็นที่มีความเกี่ยวข้องกับความร่วมมือด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ ซึ่งประเทศไทย ได้มีความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคอาเซียน ดังนี้

๑.๒.๑ ไทย-เมียนมา กรมสอบสวนคดีพิเศษโดยศูนย์ต่อต้านการค้ามนุษย์กับ ตำรวจสหภาพเมียนมาได้มีบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการประชุมทวิภาคีเรื่องการต่อต้านการค้ามนุษย์ข้ามพรมแดนเพื่อใช้เป็นเวทีในการแลกเปลี่ยนข้อมูล รวมไปถึงความร่วมมือด้านต่างๆ ในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ซึ่งปัจจุบันได้มีการประชุมร่วมกัน จำนวน ๑๒ ครั้งแล้ว

๑.๒.๒ ไทย-ลาว ได้มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการของหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย ไทย-ลาว ตามแผนปฏิบัติการบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์ ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘) โดยมีวัตถุประสงค์ในการแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ในการป้องกัน ปราบปรามการดำเนินคดีค้ามนุษย์ ซึ่งในโอกาสต่อไปจะมีการยกระดับความร่วมมือเพิ่มมากขึ้นในอนาคต

๑.๒.๓ ไทย-กัมพูชา ได้มีการรกร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจ แห่งชาติกัมพูชาและกรมสอบสวนคดีพิเศษ เรื่องความร่วมมือทวิภาคีด้านการค้ามนุษย์ข้ามพรมแดน โดยมีวัตถุประสงค์ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการสอบสวนการค้ามนุษย์ของประเทศทั้งสองเพื่อให้เกิดการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาเนื้อหาในร่างบันทึกดังกล่าวของทั้งสองฝ่าย

๒. ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการกิจและหน้าที่ของ กระทรวงยุติธรรมโดยตรง ขอรายงานความคืบหน้าดังต่อไปนี้

๒.๑ จากการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ASEAN Senior Officials Meeting on Transnational Crime (SOMTC) ได้จัดประชุมขึ้นระหว่างวันที่ ๗-๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรม Sokha Angkor Resort Hotel เมืองเสียมเรียบ ราชอาณาจักรกัมพูชา ซึ่งในการประชุมดังกล่าวไทยสามารถผลักดันอาชญากรรมทางป่าไม้และสัตว์ป่า (Wildlife and Timber Trafficking) ได้เป็นอาชญากรรมข้ามชาติประเภทที่ ๔ ซึ่งเป็นสาขาความร่วมมือที่จะต้องนำไปหารือในการประชุมครั้งนี้ และต้องหารือกับประเทศคู่เจรจา (Dialogue Partners) และจะต้องนำเสนอต่อเวทีการประชุม รัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ (ASEAN Ministerial Meeting on Transnational Crimes: AMMTC) ครั้งต่อไปเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ในการวางแผนปฏิบัติการในระดับประเทศ และระดับภูมิภาค เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว รวมถึงต้องมีการวางแผนกรอบกฎหมาย (Legal Framework) ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ กรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้เข้าไปมีบทบาทในการประชุมดังกล่าวในฐานะผู้แทน ของกระทรวงยุติธรรมในคณะกรรมการประสานงานด้านอาชญากรรมข้ามชาติและเป็นหน่วยงานบังคับใช้ กฎหมายของกระทรวงยุติธรรมที่มีภารกิจหน้าที่ความรับผิดชอบในคดีอาชญากรรมข้ามชาติที่เป็นคดีพิเศษ ตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงจำเป็นต้องร่วมมือกันอย่าง บูรณาการในการดำเนินการภายใต้กรอบ SOMTC ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะ ความร่วมมือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อร่วมกันกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบอย่างเป็นระบบ และ สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงาน ในมาตรการด้านต่างๆ ที่เป็นนโยบายหลักของสมาชิกอาเซียน และ ประเทศคู่เจรจาจึงควรให้มีการจัดตั้งคณะทำงาน (Working Group) ของ SOMTC เพื่อรองรับแผนงาน นโยบาย และโครงการต่างๆที่จะได้รับการสนับสนุนจากประเทศคู่เจรจา เพื่อดำเนินการภายใต้กรอบอำนาจ หน้าที่ของกรมสอบสวนคดีพิเศษให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

๓. ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งเกี่ยวข้องกับภารกิจและหน้าที่ของสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) กล่าวคือ เห็นว่าไม่ขัดข้องต่อผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๔๘ และการประชุมกับประเทศคู่เจรจาที่เกี่ยวข้อง และยินดีให้ความร่วมมือกับกระทรวงการต่างประเทศ และอาเซียนในการดำเนินงานความร่วมมือในประเด็นด้านยาเสพติด ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้มีหนังสือโดยตรงไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบในประเด็นที่เกี่ยวข้องแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ กระทรวงยุติธรรมได้พิจารณาผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๔๘ และการประชุมกับคู่เจรจาที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่าการประชุมครั้งนี้มีสาระสำคัญอย่างยิ่งถึงเจตนารมณ์ของอาเซียนที่จะบรรลุเป้าหมายเรื่องการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนภายในปี ๒๕๕๘ โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง มีการรักษาความเป็นแกนกลางของอาเซียนในการดำเนินความสัมพันธ์ในภูมิภาค การแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในประเด็นปัญหาในภูมิภาคและระหว่างประเทศ การพัฒนาอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขง รวมทั้งการเสริมสร้างความร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหาท้าทายที่มีผลกระทบต่อภูมิภาค เช่น การค้ามนุษย์และการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ปัญหายาเสพติด สิทธิสตรีและเด็ก ในชั้นนี้ จึงไม่มีข้อขัดข้องต่อผลการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

ศ. ดุสิต

(ไพบุลย์ คุ้มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๙๔๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๖๖๒