

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๓๗/๔๗/๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Trans – Pacific Partnership)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๖๐๙/๖๓๙๖ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Trans – Pacific Partnership) ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รายงานว่า ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ให้กระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำข้อมูลเปรียบเทียบผลดีและผลเสียที่ประเทศไทยจะได้รับจากการเข้าร่วมเป็นสมาชิกความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Trans – Pacific Partnership : TPP) รวมทั้งสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องให้แก่ประชาชนได้รับทราบด้วย นั้น กระทรวงพาณิชย์ ขอนำเสนอข้อมูลในเรื่องดังกล่าวโดยสรุป ดังนี้

๑. ภาพรวมความตกลง TPP ปัจจุบันสมาชิกความตกลง TPP มี ๑๒ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย บรูไน แคนาดา ชิลี ญี่ปุ่น มาเลเซีย เม็กซิโก นิวซีแลนด์ เปรู สิงคโปร์ สหรัฐอเมริกา และเวียดนาม มีมูลค่า GDP ๒๘.๓ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ คิดเป็นร้อยละ ๓๘ ของโลก ประชากรรวม ๘๐๐ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๑๑ ของโลก โดยความตกลง TPP เป็นการเปิดเสรีทางเศรษฐกิจที่มีมาตรฐานสูง ครอบคลุมทั้งด้านการเปิดตลาดการค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุน ตลอดจนการปฏิรูป (Reform) และการสร้างความสอดคล้อง (Harmonization) ในกฎระเบียบทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ สมาชิกความตกลง TPP ได้สรุปผลการเจรจาเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีข้อบทรวมทั้งสิ้น ๓๐ ข้อบท

๒. ประเด็นสำคัญในการเจรจา ประกอบด้วยเรื่อง การเปิดตลาดสินค้า การค้าบริการ การลงทุน การเงิน กฎระเบียบ ทรัพย์สินทางปัญญา แรงงาน และสิ่งแวดล้อม

๓. การหารือกับภาคเอกชน เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อความตกลง TPP จากผู้แทนภาคเอกชน ซึ่งส่วนใหญ่เห็นด้วยและสนับสนุนการเข้าร่วมความตกลง TPP โดยให้ไทยแสดงความสนใจที่จะเข้าร่วมอย่างชัดเจน เพื่อมิให้เกิดผลกระทบเชิงจิตวิทยาต่อนักลงทุนที่อาจจะตัดสินใจย้ายฐานการผลิต อย่างไรก็ตาม ภาครัฐ เอกชนบางรายยังมีข้อกังวลในบางประเด็น อาทิ ความสามารถในการแข่งขันในการส่งออกเนื้อไก่กับสหรัฐอเมริกา ระยะเวลาคุ้มครองข้อมูลยาที่อาจทำให้ยาราคาแพงขึ้น เป็นต้น ซึ่งกระทรวงพาณิชย์จะหารือกับภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อไป

๔. การวิเคราะห์เบื้องต้น ไทยมีความตกลงการค้าเสรีกับประเทศสมาชิก TPP แล้ว ๙ ประเทศ ยกเว้น สหรัฐอเมริกา แคนาดา และเม็กซิโก และอยู่ระหว่างการเจรจาความตกลง RCEP หรือ ASEAN+6 ซึ่งเป็นตลาดขนาดใหญ่ที่สามารถรองรับสินค้าและบริการของไทยได้ ทั้งนี้ ผลกระทบที่สำคัญของความตกลง TPP ต่อไทยคือ การส่งออกและการลงทุนที่อาจเกิดการย้ายฐานการผลิต เนื่องจากการลดภาษีและกฎด้านแหล่งกำเนิดสินค้าที่เอื้อต่อประเทศสมาชิกความตกลง TPP นอกจากนี้ ยังมีประเด็นที่ยังคงอ่อนไหวในการเจรจา อาทิ การคุ้มครองพันธุ์พืชใหม่และผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) การค้าบริการด้านการเงิน การธนาคารและประกันภัย ประเด็นทรัพย์สินทางปัญญา การคุ้มครองสิทธิบัตรยา เป็นต้น

๕. การดำเนินการเพื่อลดผลกระทบ ไทยควรเร่งผลักดันการเจรจา RCEP ให้เสร็จโดยเร็วที่สุด และในระหว่างที่ประเทศสมาชิกความตกลง TPP ดำเนินกระบวนการภายในเพื่อให้ความตกลง TPP มีผลใช้บังคับ ไทยควรศึกษาข้อบท (Text) ในเชิงลึกเมื่อมีการเผยแพร่ข้อบทแล้ว เพื่อพิจารณาว่าไทยควรเข้าร่วมเป็นสมาชิกความตกลง TPP หรือไม่ รวมทั้งศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบและเตรียมมาตรการรองรับและเยียวยาผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในกรณีที่จะเข้าร่วมการเจรจา และเสนอให้คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) พิจารณาต่อไป รวมทั้งใช้โอกาสในการพบปะหารือระดับสูงทั้งระดับทวิภาคี และในการประชุมอื่น ๆ เพื่อแสดงความสนใจในการเข้าร่วมต่อประเทศสมาชิกความตกลง TPP ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติว่า

๑. รับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รายงาน

๒. ให้กระทรวงพาณิชย์ศึกษารายละเอียดผลดีผลเสียของกิจกรรมการดำเนินการภายใต้ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Trans – Pacific Partnership : TPP) โดยนำข้อสงวนของประเทศสมาชิมาประกอบการพิจารณาและให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่าง ๆ เช่น สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) มีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็น รวมทั้งให้พิจารณาถึงความเข้าช้องกับความตกลงอื่นที่ไทยมีพันธกรณีอยู่แล้ว โดยเฉพาะความตกลงในรูปแบบทวิภาคีกับประเทศที่เป็นสมาชิกความตกลง TPP แล้วจัดทำข้อมูลตามประเด็นดังกล่าว ข้างต้นเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเข้าร่วมเป็นสมาชิกความตกลง TPP ต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอ้นฟ้า เวชชาชีวะ)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานสารสนเทศ

รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗ (สุกัญญา) ๔๔๒ (ปัทมรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Trans – Pacific Partnership) ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๘. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย