

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๓๗๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือ (JC) ไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๐ และร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวว่าด้วยโครงการจัดตั้งศูนย์พัฒนาสังคมมิตรภาพลาว - ไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๗๐๗๖
ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีร่างปฏิญญาอาเซียนภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ว่าด้วยวาระความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และร่างยุทธศาสตร์อาเซียน - จีน ว่าด้วยความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า (๑) ร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือ (JC) ไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๐ ร่างบันทึกการประชุมฯ เป็นเอกสารสรุปผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๐ มีสาระสำคัญเป็นการรายงานและรับทราบผลการดำเนินการสำคัญที่ผ่านมาเกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รวมถึงการสรุปผลการหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมวัฒนธรรม เป็นต้น เพื่อกระชับความสัมพันธ์อันดีระหว่างกัน โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และ (๒) ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวว่าด้วยโครงการจัดตั้งศูนย์พัฒนาสังคมมิตรภาพลาว - ไทย จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อการให้ความช่วยเหลือของฝ่ายไทยในการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาสังคมมิตรภาพลาว - ไทย ในลาว การสนับสนุนเครื่องมือและอุปกรณ์ และการฝึกอบรม

บุคลากรของฝ่ายลาว ที่บ้านใหม่ เมืองโพนโฮง แขวงเวียงจันทน์ โดยบันทึกความเข้าใจ ประกอบกับ ภาคผนวกที่ ๑ และภาคผนวกที่ ๒ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหน้าที่ของคู่ภาคีที่จะต้องปฏิบัติ ได้แก่ ฝ่ายไทยก่อสร้างศูนย์พัฒนาสังคมมิตรภาพลาว – ไทย ในพื้นที่ที่ฝ่ายลาวจัดเตรียม พร้อมสนับสนุน เครื่องมือและอุปกรณ์และพัฒนาบุคลากร และส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือระหว่างกันเพื่อจัดการและ ป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์ ในขณะที่ฝ่าย สปป.ลาว ต้องยกเว้นอากรนำเข้าและส่งออก รวมทั้งภาษี และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ อำนวยความสะดวก และประกันความปลอดภัยในการดำเนินโครงการให้แก่ ฝ่ายไทย แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของบันทึกความเข้าใจ เป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือในการดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์พัฒนาสังคมมิตรภาพ ลาว – ไทย กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางสาวเจนจิราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th