

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๓๕๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญากรุงกัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕: มุ่งหน้าไปด้วยกัน
และวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๖๔๙๖

ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญากรุงกัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕: มุ่งหน้าไปด้วยกัน และวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอร่างเอกสารให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา จำนวน ๒ ฉบับประกอบด้วย

(๑) ร่างปฏิญญากรุงกัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕: มุ่งหน้าไปด้วยกัน มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนในการรับรองวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ และแผนงานประชาคมอาเซียนทั้ง ๓ เสา ได้แก่ แผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน

(๒) ร่างวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดภาพรวมของอาเซียนในอีก ๑๐ ปีข้างหน้าที่จะต้องมีการรวมตัวกันอย่างลึกซึ้งมากขึ้นทั้งในด้านการเมืองและความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมและวัฒนธรรม โดยมุ่งเน้นประชาคมที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตั้งอยู่บนพื้นฐานของกฎกติกา มองไปข้างหน้า การขับเคลื่อนประชาคมโดยการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ และความพยายามในการสร้างประชาคมอาเซียนที่สอดคล้องกับวาระด้านการพัฒนาของสหประชาชาติ

ร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับเป็นเอกสารที่รัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิกอาเซียน ในฐานะสมาชิกคณะมนตรีประสานงานอาเซียน (ASEAN Coordinating Council: ACC) จะต้อง มีหนังสือแจ้งความเห็นชอบก่อนเสนอให้ผู้นำอาเซียนลงนามในปฏิญญากรุงกัวลาลัมเปอร์ฯ เพื่อรองรับ วิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ และแผนงานประชาคมอาเซียนทั้ง ๓ เสา ในการประชุมสุดยอด อาเซียน ครั้งที่ ๒๗ ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ อันเป็นไปตามขั้นตอน การดำเนินงานที่กำหนดในกฎบัตรอาเซียน โดยเนื้อหาของร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ มีลักษณะเป็น การแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง และมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายจะให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน ตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และเป็นเรื่องในทางนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีจะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ โทตระกูลทิพย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางโปรดปรานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๕๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th