

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๙/๖๓๕๙



พณ 1/383

19 ๓๕๕

๑.๐๖๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส17655 ล. ๖๔๖

วันที่ ๐20118/58 ป.ก. ๖๔๖

วันที่ 19 ต.ค. 58 เวลา 9:01

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง หนังสือแลกเปลี่ยนรับรองการเปลี่ยนแปลงพิกัดศุลกากรของตารางภาษีศุลกากรความตกลงการค้าเสรี ไทย-ชิลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๕๗๕๙ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ผลการประชุมหารือเกี่ยวกับหนังสือแลกเปลี่ยนฯ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง หนังสือแลกเปลี่ยนรับรองการเปลี่ยนแปลงพิกัดศุลกากรของตารางภาษีศุลกากรความตกลงการค้าเสรี ไทย-ชิลี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) และ (๑๓) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ให้กระทรวงพาณิชย์รับไปพิจารณา ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับหนังสือแลกเปลี่ยนรับรองการเปลี่ยนแปลงพิกัดศุลกากรของตารางภาษีศุลกากรความตกลงการค้าเสรี ไทย-ชิลี รวมทั้งหนังสือแลกเปลี่ยนที่จะต้องมีการดำเนินการเพื่อเปลี่ยนแปลงบัญชีกฎเฉพาะรายสินค้าและการเปลี่ยนแปลงพิกัดศุลกากรของตารางภาษีศุลกากรของความตกลงต่าง ๆ ที่ไทยมีพันธกรณีว่า เป็นการแก้ไขหนังสือสัญญาตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ หรือไม่ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนอีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑) วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรี ไทย-ชิลี (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๘๐๘๓ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓)

๒) วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓ ที่ประชุมร่วมรัฐสภาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรี ไทย-ชิลี (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๖๖๗๗ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๓)

๓) วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบความตกลงการค้าเสรี ไทย-ชิลี (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๓๓๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕)

๔) วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมร่วมรัฐสภาให้ความเห็นชอบความตกลงการค้าเสรี ไทย-ชิลี (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๗๐๕๖ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๖)

๕) วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบความตกลงการค้าเสรี ไทย-ชิลี และเอกสารที่เกี่ยวข้อง และการแก้ไขความคลาดเคลื่อนในตารางข้อผูกพันการเปิดตลาดสินค้าของไทย (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๙๐๐ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๖)

๖) วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมร่วมรัฐสภาให้ความเห็นชอบความตกลงการค้าเสรี ไทย-ชิลี และเอกสารที่เกี่ยวข้อง และการแก้ไขความคลาดเคลื่อนในตารางข้อผูกพันการเปิดตลาดสินค้าของไทย (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๑๑๖ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๖)

๗) วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ กระทรวงพาณิชย์เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาหนังสือ แลกเปลี่ยนรับรองการเปลี่ยนแปลงพิกัดศุลกากรของความตกลงการค้าเสรี ไทย-ชิลี ซึ่งรับรองการเปลี่ยนแปลงพิกัดศุลกากรจากระบบ HS รอบปี ๒๐๐๗ ซึ่งใช้ในการเจรจาจัดทำความตกลงฯ เป็น HS รอบปี ๒๐๑๒ ซึ่งเป็นพิกัดศุลกากรในปัจจุบัน และคณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงพาณิชย์รับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวว่าเป็นการแก้ไขหนังสือสัญญาตาม นัยมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ หรือไม่ (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๕๗๕๙ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘)

๒. ผลการดำเนินการ

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมศุลกากร และกรมการค้าต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับประเด็นข้างต้น ดังนี้

(๑) ที่ประชุมเห็นพ้องกันว่า หนังสือแลกเปลี่ยนรับรองการเปลี่ยนแปลงพิกัดศุลกากรของตารางภาษีศุลกากรความตกลงการค้าเสรี ไทย-ชิลี มีสาระสำคัญเป็นเพียงการกำหนดการปรับเปลี่ยนพิกัดศุลกากรของตารางภาษีศุลกากรจากระบบ HS รอบปี ๒๐๐๗ เป็น HS รอบปี ๒๐๑๒ เพื่อให้สอดคล้องกับที่องค์การศุลกากรโลกกำหนด ซึ่งจะต้องปรับเปลี่ยนตามการปรับปรุงพิกัดศุลกากรทุก ๕ ปี โดยไม่ได้เปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมพันธกรณีที่เคยกำหนดไว้ในความตกลงฯ และเห็นพ้องกันว่าเป็น “หนังสือสัญญา” ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ (ฉบับชั่วคราว) เนื่องจากเป็นการเปลี่ยนแปลงภาคผนวก ๓.๔ แนบท้ายความตกลงฯ ทั้งนี้ หนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นเพียงการตกลงยอมรับการปรับเปลี่ยนตารางพิกัดศุลกากร ซึ่งมีได้มีเนื้อหาสาระ (substance) ที่เป็นพันธกรณีที่เกี่ยวกับการค้าเสรี หนังสือแลกเปลี่ยนฯ ดังกล่าวจึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ (ฉบับชั่วคราว)

(๒) ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาและมีมติว่า หนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวไม่ได้ก่อหรือเปลี่ยนแปลงพันธกรณีที่เคยกำหนดไว้ในความตกลงการค้าเสรี ไทย-ชิลี จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยไม่ต้องขอรับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามแนวทางที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกระทรวงพาณิชย์เสนอ ทั้งนี้ สำหรับหนังสือแลกเปลี่ยนที่จะต้องมีการดำเนินการเพื่อเปลี่ยนแปลงบัญชีกฎเฉพาะรายสินค้าและการเปลี่ยนแปลงพิกัดศุลกากรของตารางภาษีศุลกากรของความตกลงอื่น ๆ ที่ไทยมีพันธกรณี ควรพิจารณาเป็นรายความตกลงฯ เนื่องจากอาจมีเนื้อหาสาระแตกต่างกัน

รายละเอียดผลการประชุมหารือปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนรับรองการเปลี่ยนแปลงพิกัดศุลกากรของตารางภาษีศุลกากรความตกลงการค้าเสรี ไทย-ชิลี เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่าง

ประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และ (๑๓)

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ไทยและซิริมีกำหนดใช้บังคับความตกลงการค้าเสรี ไทย-ซิริ ในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นวันที่หนังสือแลกเปลี่ยนฯ จะมีผลบังคับใช้ด้วย และไทยกับซิริจะต้องดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวให้แล้วเสร็จก่อนกำหนดวันมีผลบังคับใช้ กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นควรนำเรื่องการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์จึงขอให้นำผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเรื่อง หนังสือแลกเปลี่ยนรับรองการเปลี่ยนแปลงพิกัดศุลกากรของตารางภาษีศุลกากรความตกลงการค้าเสรี ไทย-ซิริ ดังนี้

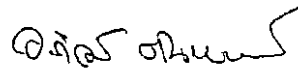
๕.๑ ให้ความเห็นชอบหนังสือแลกเปลี่ยนรับรองการเปลี่ยนแปลงพิกัดศุลกากรของตารางภาษีศุลกากรความตกลงการค้าเสรี ไทย-ซิริ ตามหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๙/๕๗๖๒ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

๕.๒ อนุมัติการลงนามหนังสือแลกเปลี่ยนรับรองการเปลี่ยนแปลงพิกัดศุลกากรของตารางภาษีศุลกากรความตกลงการค้าเสรี ไทย-ซิริ ตามข้อ ๕.๑ โดยมอบอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนาม ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนรับรองการเปลี่ยนแปลงพิกัดศุลกากรของตารางภาษีศุลกากรความตกลงการค้าเสรี ไทย-ซิริ ตามข้อ ๕.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร ๐-๒๕๐๗-๗๒๕๘

โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๖๑๖

E-mail sarigun@dtg.go.th