

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๓๐๘



สวค. ๕๒๙
วันที่ ๑๖ ต.ค. ๖๕
เวลา ๑๖.๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17645
รับที่ : ๘20058/58
วันที่ : 16 ต.ค. 58 เวลา : 15:51

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๕ ที่เมืองปาดัง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยความร่วมมือทางทะเล
(IORA Maritime Cooperation Declaration) พร้อมคำแปล
๓. ร่างแถลงการณ์ปาดัง (Padang Communiqué) พร้อมคำแปล
๔. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย หรือ ๑๕th Indian Ocean Rim Association (IORA) Council of Ministers Meeting ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีกำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐบาลอินโดนีเซียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๕ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เมืองปาดัง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยที่ประชุมจะพิจารณารับรองเอกสารต่าง ๆ รวมทั้ง (๑) ร่างปฏิญญาสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยความร่วมมือทางทะเล (IORA Maritime Cooperation Declaration) และ (๒) ร่างแถลงการณ์ปาดัง (Padang Communiqué) เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุม ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๓. ความเร่งด่วน

การประชุมดังกล่าวจะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐-๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

/ ๔. สำคัญ...

๔. สาระสำคัญ/ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยความร่วมมือทางทะเลระบุถึงเจตนารมณ์และแนวทางการดำเนินงานของ IORA ได้แก่ (๑) การส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งและเกาะขนาดเล็กอย่างยั่งยืน (๒) การส่งเสริมการลงทุนและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางทะเลที่มีความยั่งยืนและมีความสามารถในการฟื้นตัว (๓) การส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนาเศรษฐกิจทางทะเลอย่างยั่งยืนและส่งเสริมความมั่นคงด้านอาหาร (๔) การสนับสนุนการกระชับความร่วมมือในภูมิภาคเพื่อรับมือต่อความท้าทายที่เกี่ยวข้องกับทางทะเลต่าง ๆ อาทิ การทำประมง IUU ปัญหาโจรสลัด การโยกย้ายถิ่นฐานอย่างไม่ปกติ มลพิษทางทะเล การลักลอบค้ายาเสพติด ภัยพิบัติทางธรรมชาติ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (๕) การส่งเสริมขีดความสามารถของภูมิภาคเพื่อการบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติและเพื่อปฏิบัติการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัย และ (๖) การส่งเสริมการสร้างปฏิสัมพันธ์ให้มากขึ้นกับสถาบันวิจัยที่เกี่ยวข้องกับประเด็นทางทะเล

๔.๒ ร่างแถลงการณ์ปาดังมีสาระสำคัญกล่าวถึงผลสำเร็จที่ผ่านมาของ IORA และความมุ่งมั่นในการดำเนินงานในอนาคตของ IORA ซึ่งรวมทั้ง การสนับสนุนความริเริ่มในการจัดทำปฏิญญา IORA (IORA Concord) ของอินโดนีเซีย ซึ่งมุ่งประสงค์จะให้ที่ประชุมผู้นำ IORA ในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ณ อินโดนีเซีย รับรอง โดยปฏิญญาดังกล่าวจะจัดทำขึ้นเพื่อกระชับความร่วมมือในภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย และเพื่อเฉลิมฉลองโอกาสครบรอบ ๒๐ ปี IORA ในปี ๒๕๖๐ รวมถึง ความมุ่งมั่นในการพัฒนาภูมิภาคมหาสมุทรอินเดียที่ไร้รอยต่อ และเชื่อมโยงกันและรวมตัวกันอย่างครอบคลุม

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

IORA เป็นเวทีความร่วมมือที่เน้นส่งเสริมความร่วมมืออย่างรอบด้านเพื่ออำนวยความสะดวกแก่การค้าและการลงทุน และเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และมีความสอดคล้องกับนโยบายของไทย อาทิ ความปลอดภัยและความมั่นคงทางทะเล การจัดการด้านประมง การส่งเสริมการท่องเที่ยว การบริหารจัดการภัยพิบัติ และการพัฒนาความเชื่อมโยงทางทะเล ดังนั้น การให้ความสำคัญกับ IORA จึงเป็นการเปิดโอกาสให้ไทยมีส่วนร่วมในเวทีดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม และสามารถแสดงบทบาทในฐานะประเทศสมาชิก IORA จึงเห็นว่าไทยจึงควรมีส่วนร่วมในการรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าวอย่างสร้างสรรค์

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย ต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมทั้ง ๒ ฉบับ โดยมีรายชื่อหน่วยงานปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ในขั้นนี้ กระทรวงการต่างประเทศ มิได้รับแจ้งความเห็นคัดค้านในหลักการต่อร่างปฏิญญาฯ

๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างปฏิญญาฯ และร่างแถลงการณ์ฯ ๒ ฉบับนี้เป็นการประกาศเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสของประเทศสมาชิกของ IORA โดยไม่ได้มุ่งให้เกิดพันธกรณีที่มียุทธศาสตร์ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งการให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาฯ และร่างแถลงการณ์ฯ จะทำโดยการรับรองโดยที่ประชุม โดยไม่มีการลงนามร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่นิติสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

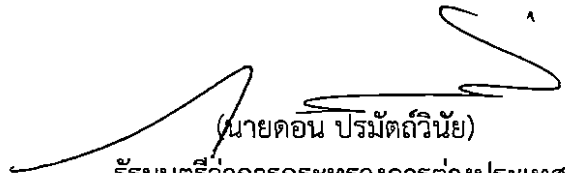
๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อ (๑) ร่างปฏิญญาสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ว่าด้วยความร่วมมือทางทะเล และ (๒) ร่างแถลงการณ์ปาดัง และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างปฏิญญา และร่างแถลงการณ์ดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ได้รับมอบหมาย เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมประชุมสภารัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ ๑๕ เป็นผู้ร่วมให้การรับรองร่างปฏิญญาสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยความร่วมมือทางทะเล และร่างแถลงการณ์ปาดัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมตวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๐๖ (สิริกัญญา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐