



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๕/ ๖๓๕๖๖

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖

กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอฟ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนเพื่อให้
จังหวัดสงขลาก่อสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา และศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลน้ำน้อย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. โครงการก่อสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา เฉลิมพระเกียรติเนื่องในวโรกาส
เฉลิมพระชนมพรรษา ๘๔ พรรษา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ และ
โครงการก่อสร้างศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลน้ำน้อย จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำคัญที่หลวงแปลงที่ขอใช้ประโยชน์ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. ผังบริเวณพุทธมณฑลจังหวัดสงขลาและศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลน้ำน้อย
จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. ภาพถ่ายพื้นที่โครงการฯ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขอฟ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนเพื่อให้จังหวัดสงขลาดำเนินการโครงการก่อสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา เฉลิมพระเกียรติเนื่องในวโรกาสเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๔ พรรษา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ และโครงการก่อสร้างศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลน้ำน้อย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๔๗ เห็นชอบตามข้อเสนอของนายกรัฐมนตรีว่า ควรมีการจัดตั้งสถานที่ทางพระพุทธศาสนาที่มีลักษณะทำนองเดียวกับพุทธมณฑลในส่วนภูมิภาคให้แพร่หลายเพิ่มขึ้น ในวาระแรก อาจพิจารณาจัดตั้งในบางจังหวัดที่มีความพร้อมก่อน โดยขอใช้พื้นที่สวนสาธารณะ ที่วัด ที่ศาสนสมบัติกลาง ที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือที่เอกชนซึ่งยินดีให้ใช้ประโยชน์ ทั้งนี้ มิให้มีลักษณะเป็นวัด ไม่เน้นการก่อสร้างทางวัตถุ แต่ควรใช้เป็นสวนสาธารณะที่สงบ ร่มรื่น ราษฎรใช้ออกกำลังกายได้ ประกอบพิธีการทางศาสนา ประชุมปรึกษาเรื่องทางศาสนา และใช้เป็นสถานที่แสดงธรรมได้ โดยรัฐจะสนับสนุนทางคณะสงฆ์หรือท้องถิ่นในส่วนของงบประมาณ และอาจเรียกว่าอนุพุทธมณฑล พุทธอุทยานหรืออื่นใดก็ได้

๑.๑.๒ มติมหาเถรสมาคม เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๔๘ ในวาระเพื่อพิจารณา กิจกรรมที่คณะสงฆ์จะดำเนินการร่วมกับรัฐบาลในการร่วมงานฉลองสิริราชสมบัติครบ ๖๐ ปี ได้เสนอเรื่อง การจัดสร้างพุทธมณฑลจังหวัด ทั้งนี้ ให้พิจารณาความพร้อมของแต่ละจังหวัดที่เสนอมารวมทั้งจัดทำกฎเกณฑ์ แนวทางการสร้างพุทธมณฑลจังหวัดให้เป็นมาตรฐานและเอื้อต่อสภาพเศรษฐกิจ สังคม และสถานที่ในภูมิภาค

๑.๑.๓ จังหวัดสงขลาเป็นศูนย์กลางของจังหวัดภาคใต้ตอนล่าง มีพื้นที่ติดกับ ประเทศมาเลเซียซึ่งมีประชาชนส่วนหนึ่งนับถือศาสนาพุทธและนิยมเดินทางมาเคารพบูชาสิ่งศักดิ์สิทธิ์ ด้านพระพุทธศาสนาในจังหวัดสงขลา ประกอบกับยังไม่มีพุทธมณฑลจังหวัด จังหวัดจึงร่วมกับคณะสงฆ์จัดทำ โครงการก่อสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลาเฉลิมพระเกียรติเนื่องในวโรกาสเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๔ พรรษา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เพื่อใช้เป็นศูนย์กลางในการประกอบกิจกรรมของคณะสงฆ์ เป็นศูนย์รวมจิตใจ ของพุทธบริษัทและใช้เป็นสถานที่ประกอบพิธีกรรมในวันสำคัญทางศาสนา เป็นสถานที่อบรมจิตใจของเด็กและ เยาวชนภายในจังหวัด โดยจะก่อสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลาในที่ดินสาธารณประโยชน์แปลงทุ่งป่าเสม็ดงาม ขนาดเนื้อที่ ๑๑๖-๓-๕๑.๒ ไร่

๑.๑.๔ ด้วยประชาชนในเขตเทศบาลตำบลน่าน้อยมีความต้องการสนามกีฬาและ ศูนย์ส่งเสริมสุขภาพตำบล เทศบาลตำบลน่าน้อยจึงได้จัดทำโครงการก่อสร้างศูนย์กีฬาและศูนย์ส่งเสริมสุขภาพตำบล ในที่ดินสาธารณประโยชน์แปลงทุ่งป่าเสม็ดงาม เนื้อที่ ๓๔-๒-๒๑.๘๐ ไร่ ซึ่งเป็นที่ดินอยู่ในความดูแลของเทศบาล โดยขอเปลี่ยนแปลงสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันแปลงทุ่งป่าเสม็ดงาม จากทุ่งเลี้ยงสัตว์เป็นที่ตั้งของศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลน่าน้อย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในระยะแรกของการดำเนินการโครงการก่อสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา จังหวัดและคณะสงฆ์ได้ประชาสัมพันธ์เชิญชวนผู้มีจิตศรัทธาร่วมบริจาคเงินและระดมทุนจากทุกภาคส่วน ทั้งจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ พ่อค้า ประชาชน และคณะสงฆ์ โดยมีพระเทพญาณโมลี (หลวงพ่อดัน ปสนโน) เจ้าอาวาสวัดทรายขาว เป็นประธานดำเนินการสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา และได้เริ่ม ดำเนินงานโดยจัดสร้างศาลาปฏิบัติธรรมชั่วคราวเพื่อให้พุทธศาสนิกชนได้เข้าไปร่วมทำบุญ สร้างศูนย์ประสานงาน พุทธมณฑล และอาคารอเนกประสงค์เพื่อใช้ในการจัดกิจกรรมทางพระพุทธศาสนา ขุดลอกลำรางสาธารณะ โดยรอบที่ดินและขุดสระน้ำ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรมที่ดินได้ตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีจังหวัดสงขลาขอเปลี่ยนแปลงสภาพการใช้ประโยชน์ ในที่ดินสาธารณประโยชน์ แปลง “ทุ่งป่าเสม็ดงาม” ตามหลักฐานหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินหลวง เลขที่ สข ๐๒๙๒ และ สข ๐๘๓๕ หมู่ที่ ๖ ตำบลน่าน้อย อำเภอหาดใหญ่ เนื้อที่ประมาณ ๑๕๑ ไร่ ๑ งาน ๗๓ ตารางวา เพื่อใช้เป็น สถานที่ก่อสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา และศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลน่าน้อย และได้ให้ความเห็นว่า ที่ดินสาธารณประโยชน์แปลง “ทุ่งป่าเสม็ดงาม” นายอำเภอหาดใหญ่ได้ประกาศสงวนหวงห้ามไว้สำหรับให้ราษฎร ใช้เป็นที่เลี้ยงสัตว์ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๗๔ ก่อนที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการหวงห้ามที่ดินรกร้างว่างเปล่า พ.ศ. ๒๔๗๘ มีผลบังคับ ประกาศของนายอำเภอจึงเป็นการหวงห้ามที่ดินไว้เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมือง

/ใช้ร่วมกัน...

ใช้ร่วมกัน ปัจจุบันราษฎรได้เลิกใช้เป็นที่เลี้ยงสัตว์แล้ว การขอเปลี่ยนสภาพที่ดินเพื่อใช้เป็นสถานที่ก่อสร้าง พุทธมณฑลจังหวัดสงขลาและศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลน่าน้อย สามารถดำเนินการได้ตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปลี่ยนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน จากการใช้เพื่อสาธารณประโยชน์อย่างหนึ่งเป็นอีกอย่างหนึ่ง พ.ศ. ๒๕๔๓ แต่เนื่องจากที่ดินแปลงดังกล่าว ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ จำแนกให้เป็นเขตพื้นที่ป่าชายเลน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาไว้ซึ่งระบบนิเวศของป่าชายเลน หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องต้องถือปฏิบัติตาม มติคณะรัฐมนตรี การที่จังหวัดสงขลาจะนำที่ดินแปลงดังกล่าวไปใช้ตามวัตถุประสงค์ใหม่เป็นสถานที่ก่อสร้าง พุทธมณฑลจังหวัด และศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบล จังหวัดสงขลาจะต้องดำเนินการขอผ่อนผัน มติคณะรัฐมนตรี ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้วางแนวทางปฏิบัติการขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ ตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินและที่ดินคาบเกี่ยวกับเขตอนุรักษ์พื้นที่ป่าชายเลน โดยให้ผู้ขอ นำผลการดำเนินการขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีกรณีพื้นที่คาบเกี่ยวกับเขตอนุรักษ์พื้นที่ป่าชายเลนเสนอ กระทรวงมหาดไทยเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงมีความจำเป็นต้องเสนอ ขอผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนเพื่อให้จังหวัดสงขลา ก่อสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา และศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลน่าน้อยในที่ดินสาธารณประโยชน์ แปลงดังกล่าวข้างต้นได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จังหวัดสงขลาโดยสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดสงขลาได้จัดตั้งงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๔๘,๘๓๑,๕๐๐ บาท เพื่อก่อสร้างสังเวชนียสถาน หอกลอง หอระฆัง และห้องน้ำ เทศบาลตำบลน่าน้อยได้บรรจุโครงการก่อสร้างศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลน่าน้อยไว้ใน แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๐) งบประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔. สำคัญ

๔.๑ ที่ตั้งของโครงการก่อสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา และศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลน่าน้อย กำหนดใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ประเภทพลเมืองใช้ร่วมกัน จากเดิมใช้เป็นทุ่งหญ้า เลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ ตั้งอยู่ ณ บ้านท่านางหอม หมู่ ๖ ตำบลน่าน้อย อำเภอหาดใหญ่ สงวนไว้เป็น ทุ่งเลี้ยงสัตว์ อยู่ในความดูแลของกระทรวงมหาดไทย (ทุ่งป่าเสม็ดงาม) มีเอกสารสิทธิเป็นหนังสือสำคัญ สำหรับที่หลวง (นสล.) เลขที่ สข ๐๒๙๒ และเลขที่ ๐๘๓๕ เนื้อที่รวม ๑๕๑-๑-๗๓ ไร่ (สร้างพุทธมณฑลจังหวัด ใช้เนื้อที่ ๑๑๖-๓-๕๑.๒ ไร่ และสร้างศูนย์กีฬาส่งเสริมสุขภาพตำบลน่าน้อยใช้เนื้อที่ ๓๔-๒-๒๑.๘๐ ไร่) โดยที่ดิน ดังกล่าวมีขอบเขต ดังนี้

ทิศเหนือ จดลำรางสาธารณประโยชน์และที่สาธารณประโยชน์แปลงทุ่งป่าเสม็ดงาม

ทิศใต้ จดที่ดินเอกชนในโครงการบ้านจัดสรร วงทอง เลคไซด์

ทิศตะวันออก จดคลองลากไม้ และโครงการบ้านจัดสรร วงทอง เลคไซด์

ทิศตะวันตก จดที่สาธารณประโยชน์แปลงทุ่งป่าเสม็ดงาม

สภาพของแปลงที่ดินเป็นที่ลุ่มรับน้ำ พื้นที่โดยรอบได้รับการพัฒนาเป็นหมู่บ้านจัดสรรของเอกชน

๔.๒ วัตถุประสงค์

๔.๒.๑ โครงการก่อสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา มีวัตถุประสงค์

๑) เพื่อเป็นการเทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในวโรกาส ที่พระองค์ทรงมีพระชนมพรรษา ๘๔ พรรษา

/๒) เพื่อใช้ ...

- ๒) เพื่อใช้เป็นศูนย์กลางของพระพุทธศาสนาในจังหวัดสงขลาและภาคใต้
- ๓) เพื่อใช้เป็นศูนย์กลางของการจัดกิจกรรมทางพระพุทธศาสนาของคณะสงฆ์ องค์การสงฆ์ ประชาชนในจังหวัดสงขลาและจังหวัดใกล้เคียง ตลอดจนเป็นสถานที่รองรับนักท่องเที่ยวจาก ประเทศมาเลเซียและประเทศสิงคโปร์ที่นับถือพุทธศาสนา
- ๔) เพื่อใช้เป็นศูนย์ประสานงานของคณะสงฆ์ในจังหวัดสงขลา
- ๕) เพื่อใช้เป็นแหล่งเรียนรู้ด้านศิลปะสถาปัตยกรรมพื้นที่ถิ่นภาคใต้ของชุมชน รอบทะเลสาบสงขลา

- ๖) เพื่อใช้เป็นแหล่งเรียนรู้ด้านพืชพันธุ์ต้นไม้ที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา
- ๔.๒.๒ โครงการก่อสร้างศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลน่าน้อย มีวัตถุประสงค์
- ๑) เพื่อสนองนโยบายรัฐบาลที่ต้องการให้แต่ละตำบลมีสนามกีฬาประจำ ตำบลและศูนย์ส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล
 - ๒) เพื่อสนองความต้องการของประชาชนที่ต้องการให้มีสนามกีฬาและ ศูนย์ส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล
 - ๓) เพื่อให้ประชาชน หน่วยงานต่าง ๆ ในตำบลได้มีสถานที่จัดกิจกรรม ต่าง ๆ ในด้านกีฬา การส่งเสริมสุขภาพ และกิจกรรมอื่น ๆ

๔.๓ เป้าหมาย

๔.๓.๑ โครงการก่อสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา มีเป้าหมายคือ พัฒนา ปรับปรุงพื้นที่ และก่อสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา จำนวน ๑ แห่ง ประกอบด้วย หอประชุม อาคารสำนักงาน อาคารวิหารกลาง อาคารพระประธาน วิหารไตรสร้อย พุทธคยา วัดเวฬุวันวนาราม วิหารปริณิพพาน กุสินารา วิหารปฐมเทศนา สารนาถ วิหารประสูติ ลุมพินีวัน เรือนเพาะชำ พื้นที่จอดรถ และสระน้ำ

๔.๓.๒ โครงการก่อสร้างศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลน่าน้อยมีเป้าหมายคือ ก่อสร้างศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลน่าน้อย ประกอบด้วยสนามฟุตบอลพร้อมลู่วิ่ง อาคารพิธีการ โรงยิมอเนกประสงค์ ลานกีฬาอเนกประสงค์รวม ๕ สนาม ศูนย์ออกกำลังกาย สวนหย่อม ถนน และลานจอดรถ

๔.๔ รายละเอียดกิจกรรม

- โครงการก่อสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา มีการดำเนินงาน ๔ ระยะคือ
- ระยะที่ ๑ ปรับพื้นที่ ขุดคลองรอบที่ดิน ๓ ด้าน มีความยาวประมาณ ๑,๗๐๐ เมตร พร้อมกับขุดสระน้ำ ถมดิน ปรับพื้นที่ ประชาสัมพันธ์เชิญชวนผู้มีจิตศรัทธาบริจาคเงินสมทบทุนปรับปรุงพื้นที่
- ระยะที่ ๒ งานดิน ปรับภูมิทัศน์
- ระยะที่ ๓ วางศิลาฤกษ์ฐานพระประธาน สร้างอาคารอเนกประสงค์
- ระยะที่ ๔ สร้างอาคารปฏิบัติธรรม และสร้างสังฆเวชนียสถาน

๔.๕. ผลการรับฟังความเห็นของราษฎรที่เคยใช้ประโยชน์ในที่ดิน กรณีจังหวัดสงขลา ขอเปลี่ยนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน จากการใช้ประโยชน์ อย่างหนึ่งเป็นอีกอย่างหนึ่ง แปลง “ทุ่งป่าเสม็ดงาม” หมู่ที่ ๖ ตำบลน่าน้อย อำเภอหาดใหญ่ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ณ ศาลาอเนกประสงค์วัดท่านางหอม ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ฝ่ายพระภิกษุสงฆ์ ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และราษฎรผู้ที่เคยใช้ประโยชน์ในที่ดิน ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในหลักการ ให้เปลี่ยนสภาพการใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ในโครงการจัดสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลาได้ แต่ขอเก็บพื้นที่ /ไว้ให้เทศบาล...

ไว้ให้เทศบาลตำบลน่าน้อยใช้ประโยชน์ในการจัดสร้างสนามกีฬาและแหล่งพักผ่อนหย่อนใจ จำนวนเนื้อที่ ๓๔ ไร่ ตามโครงการของเทศบาลตำบลน่าน้อย โดยขอให้จังหวัดประสานทำความเข้าใจกับเทศบาลตำบลน่าน้อย และจัดทำรูปแบบที่แสดงบริเวณที่จะดำเนินกิจกรรมทั้ง ๒ โครงการ และนำเสนอที่ประชุมเพื่อให้ราษฎรรับทราบ อีกครั้งหนึ่ง ต่อมาได้จัดการประชุมอีกครั้งเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ณ ศาลาอเนกประสงค์วัดท่านางหอม และมีมติเห็นชอบให้รวมโครงการพุทธมณฑลของจังหวัดและศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลของเทศบาล เป็นเรื่องเดียวกัน โดยให้จังหวัดเป็นผู้ยื่นขอเปลี่ยนสภาพไปพร้อมกันและให้เทศบาลจัดประชุมสภา โดยให้ปรากฏ ในรายงานการประชุมสภาว่า ที่ดิน ๑๕๑ ไร่ เป็นโครงการที่ขอเปลี่ยนสภาพการใช้ประโยชน์จากเดิมที่ราษฎร เคยใช้ประโยชน์ร่วมกันในการเลี้ยงสัตว์มาใช้ประโยชน์ในส่วนของพุทธมณฑลหนึ่งกิจกรรม ๑๑๗ ไร่ ในส่วน ของสนามกีฬาและสวนสุขภาพอีกหนึ่งกิจกรรม ๓๔ ไร่ และในการประชุมสมาชิกสภาเทศบาลตำบลน่าน้อย เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ณ ห้องประชุมสภาเทศบาลตำบลน่าน้อย ได้มีมติเห็นชอบให้เปลี่ยนแปลง วัตถุประสงค์การใช้ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันจากการใช้เพื่อประโยชน์ อย่างหนึ่งเป็นอีกอย่างหนึ่ง “แปลงทุ่งป่าเสม็ดงาม”

๕. ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

จังหวัดสงขลาได้มีหนังสือขอความร่วมมือให้สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๖ พิจารณา ให้ความเห็นด้านสิ่งแวดล้อม กรณีจังหวัดสงขลาขอเปลี่ยนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับ พลเมืองใช้ร่วมกัน แปลง “ทุ่งป่าเสม็ดงาม” รวมเนื้อที่ ๑๕๑-๑-๗๓ ไร่ ซึ่งเดิมเป็นทุ่งหญ้าเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ เพื่อจัดสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา เป็นสถานที่สำหรับประกอบกิจกรรมทางศาสนา การศึกษา การอบรม และเป็นสถานที่พักผ่อนของประชาชน เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การเปลี่ยนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันจากการใช้ประโยชน์อย่างหนึ่ง เป็นอีกอย่างหนึ่ง พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๖ ได้จัดทำรายงานความเห็นการประเมินผลกระทบ ด้านสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นและแนวทางป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากการก่อสร้างพุทธมณฑล ดังนี้

๑) การใช้ที่ดิน เนื่องจากสภาพพื้นที่โครงการเป็นพื้นที่ลุ่มรับน้ำ ในการออกแบบก่อสร้าง จะต้องคำนึงถึงการวางระบบระบายน้ำ การฟื้นฟูสภาพลุ่มน้ำสาธารณะและคลองที่อยู่ติดแนวเขตที่ดินให้มี ความสามารถในการรองรับการระบายน้ำฝน

๒) ในระยะก่อสร้างอาจมีปัญหาเรื่องฝุ่นและเสียงดัง เพราะเส้นทางรถบรรทุกวัสดุก่อสร้าง ต้องวิ่งผ่านโครงการบ้านจัดสรร วงทอง เลคไซด์ สามารถลดผลกระทบโดยการควบคุมและกำกับดูแลปัญหา เรื่องฝุ่นและเสียงดัง หรือแจ้งให้ชุมชนทราบ

๓) ในการออกแบบอาคาร ให้คำนึงถึงการออกแบบการจัดการน้ำเสียภายในอาคาร (Onsite Treatment) โดยดำเนินการในคราวเดียวกับการก่อสร้างอาคาร

๔) ควรวางแผนสร้างพื้นที่สีเขียวโดยการปลูกไม้ยืนต้น หลีกเลี่ยงการก่อสร้างพื้นที่กลางแจ้ง ที่เป็นคอนกรีต เน้นเป็นพื้นที่สนามหญ้า

และได้สรุปว่าที่ดินแปลงดังกล่าวเป็นที่ดินอยู่ในเขตป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ การขอเปลี่ยนสภาพการใช้ที่ดินอย่างหนึ่งเป็นอีกอย่างหนึ่งอยู่ในอำนาจของ กระทรวงมหาดไทย จะต้องขอผ่อนผันไม่นำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมาใช้เป็นการเฉพาะราย และหากได้รับ การอนุญาตให้ใช้ที่ดินแปลงดังกล่าวจะมีการจัดสร้างตามโครงการฯ ในการก่อสร้างควรคำนึงถึงผลกระทบ ด้านสิ่งแวดล้อมที่อาจจะเกิดขึ้นกับพื้นที่โดยรอบโครงการฯ โดยป้องกันผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นตาม แนวทางป้องกันและลดผลกระทบจากการดำเนินโครงการดังกล่าวตามรายละเอียดข้อเสนอแนะของสำนักงาน สิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๖

๖. งบประมาณ

๖.๑ โครงการก่อสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา จังหวัดสงขลาได้มีหนังสือแจ้งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจัดสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา จำนวน ๕๕๐,๕๓๑,๐๐๐ บาท และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องต่อให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติพิจารณา ซึ่งสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้ให้ความเห็นว่า โครงการจัดสร้างพุทธมณฑลประจำจังหวัดเป็นนโยบายของรัฐบาลและมติมหาเถรสมาคม และกำหนดให้อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของแต่ละจังหวัด โดยมีคณะกรรมการประจำจังหวัด ซึ่งประกอบด้วยส่วนราชการและองค์กรหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องทางด้านพระพุทธศาสนาเป็นผู้บริหารจัดการดูแลรักษา และจัดหางบประมาณในการจัดสร้างลักษณะบูรณาการ หรือจากการรับบริจาคโดยทั่วไป มีเจ้าคณะจังหวัดเป็นที่ปรึกษา พร้อมทั้งให้องค์กรต่าง ๆ ในพื้นที่เป็นผู้บริหารจัดการการก่อสร้างและให้สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดจัดทำแผนงานโครงการบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัดหรือแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดเพื่อของบประมาณดำเนินการตามแผนงานโครงการที่กำหนด ทั้งนี้ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติไม่สามารถสนับสนุนงบประมาณได้

สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดสงขลาจึงได้นำโครงการฯ เสนอของบประมาณ ภายใต้แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๙ ล้านบาท ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ขอสนับสนุนงบประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อถมดินและปรับพื้นที่จากนั้นจะก่อสร้างอาคารเสนาสนะต่าง ๆ และได้ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๔๘,๘๓๑,๕๐๐ บาท เพื่อก่อสร้างสังเวชนียสถาน หอกลอง หอระฆัง และห้องน้ำ

๖.๒ โครงการก่อสร้างศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลน่าน้อย เทศบาลตำบลน่าน้อย ได้บรรจุโครงการไว้ในแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๐) งบประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ เห็นชอบการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนให้เป็นเขตอนุรักษ์และเขตเศรษฐกิจ เขตอนุรักษ์เป็นพื้นที่ป่าชายเลนที่หวงห้าม ไม่ให้มีการเปลี่ยนแปลงใด ๆ นอกจากจะปล่อยให้ไปตามธรรมชาติ เพื่อรักษาไว้ซึ่งสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศ

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ ให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด และระงับการพิจารณาการขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ ให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ และในพื้นที่เขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี ทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเปิดโอกาสให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์

๗.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ กำหนดว่าในเขตอนุรักษ์ห้ามมิให้อนุญาตการใช้พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี โดยรวมถึงพื้นที่ก่อสร้างสาธารณูปโภค สาธารณูปการเพื่อก่อสร้างระบบบำบัดต่าง ๆ

๗.๕ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปลี่ยนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันจากการใช้เพื่อสาธารณประโยชน์อย่างหนึ่งเป็นอีกอย่างหนึ่ง พ.ศ. ๒๕๔๓ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาตตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

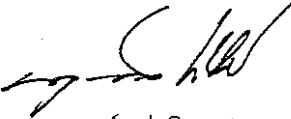
๘. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับการดำเนินการโครงการก่อสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา และศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลน้ำน้อยของจังหวัดสงขลา จึงเสนอขออนุมัติผ่อนผันให้จังหวัดสงขลาใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์ แปลง “ทุ่งป่าเสม็ดงาม” ตามหลักฐานหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ สข ๐๒๙๒ และ สข ๐๘๓๕ หมู่ที่ ๖ ตำบลน้ำน้อย อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เนื้อที่ ๑๕๑ ไร่ ๑ งาน ๗๓ ตารางวา เพื่อดำเนินงานโครงการก่อสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสงขลา และศูนย์กีฬาและส่งเสริมสุขภาพตำบลน้ำน้อย โดยขอให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนมาบังคับใช้เป็นการเฉพาะราย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๔๑๖๐

E-mail : r.sumonta@hotmail.com