

ที่ นร ๑๐๑๖.๑/๓๗

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างปฏิญญาร่วมปुตราจายาว่าด้วยความสำคัญภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ที่มุ่งไปสู่การเป็นราชการที่มีพลเมืองอาเซียนเป็นศูนย์กลาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาร่วมปुตราจายาว่าด้วยความสำคัญภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ที่มุ่งไปสู่การเป็นราชการที่มีพลเมืองอาเซียนเป็นศูนย์กลาง ฉบับภาษาอังกฤษ
๓. ร่างปฏิญญาร่วมปुตราจายาว่าด้วยความสำคัญภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ที่มุ่งไปสู่การเป็นราชการที่มีพลเมืองอาเซียนเป็นศูนย์กลาง ฉบับภาษาไทย
๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๖.๑/๑๙ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๕/๗๒๔ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๖. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
๗. ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ขอเสนอร่างปฏิญญาร่วมปुตราจายาว่าด้วยความสำคัญภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ที่มุ่งไปสู่การเป็นราชการที่มีพลเมืองอาเซียนเป็นศูนย์กลาง มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี นายวิชณุ เครืองาม กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการประชุมเตรียมการ ก.พ. อาเซียน ครั้งที่ ๑๘ (The Preparatory Meeting of the 18<sup>th</sup> ASEAN Conference on Civil Service Matters) ณ เมืองตาไกไต สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ประเทศสมาชิกอาเซียนได้รับแจ้งจากประเทศมาเลเซีย ในฐานะประธานอาเซียน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงกำหนดการจัดประชุมอย่างไม่เป็นทางการผู้นำภาคราชการพลเรือนอาเซียน (ASEAN Head of Civil Service Retreat) ในระหว่างวันที่ ๑๕-๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ เมืองปุตราจายา ประเทศมาเลเซีย โดยหนึ่งในกิจกรรมสำคัญคือการลงนามในปฏิญญาร่วมปुตราจายาว่าด้วยความสำคัญภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ที่มุ่งไปสู่การเป็นราชการ

ที่มีพลเมืองอาเซียนเป็นศูนย์กลาง (Putrajaya Joint Declaration on ASEAN Post-2015 Priorities towards an ASEAN Citizen-Centric Civil Service)

๑.๒ คณะผู้แทน ก.พ. อาเซียน ได้ร่วมกันพิจารณาและปรับแก้ถ้อยคำ สารัตถะ ที่ปรากฏในร่างปฏิญญาดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง ทั้งในระหว่างการประชุมเตรียมการ ก.พ. อาเซียน ครั้งที่ ๑๘ ณ เมืองตากาโต สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และการเสนอความเห็นเพิ่มเติมไปยังฝ่ายเลขานุการ จนร่างปฏิญญาร่วมดังกล่าวได้รับความเห็นชอบร่วมกันระหว่างคณะทำงาน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๑.๓ สำนักงาน ก.พ. ในฐานะหน่วยงานผู้ประสานงานหลัก ก.พ. อาเซียน ของประเทศไทย ได้มีหนังสือที่ นร ๑๐๑๖.๑/๑๙ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ หารือไปยังกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความเห็นต่อร่างปฏิญญาร่วมฯ และการลงนามของผู้นำภาคราชการพลเรือนอาเซียนดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ โดยกระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือตอบข้อหารือ ที่ กต ๑๒๐๕/๗๒๔ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ซึ่งสรุปความเห็นได้ดังนี้

(๑) การร่วมรับรองและลงนามในร่างปฏิญญาร่วมฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศไทยที่ให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน ผ่านการทำงานของภาคราชการที่มีความเป็นมืออาชีพ มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตลอดจนมีธรรมาภิบาล

(๒) หัวข้อและสาระสำคัญของร่างปฏิญญาร่วมฯ สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ ที่มุ่งสร้างประชาคมที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง (people-centered) และเป็นประชาคมเพื่อประชาชน (people-oriented)

(๓) กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะโดยรวม และแจ้งว่าหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม และสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ขอบเขตอำนาจหน้าที่ ระเบียบและข้อบังคับที่อยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๔) สำหรับประเด็นในทางกฎหมาย โดยที่ร่างปฏิญญาร่วมฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง และไม่ได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างปฏิญญาร่วมฯ จึงไม่ได้เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างปฏิญญาร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๔ สำนักงาน ก.พ. ได้เป็นเจ้าภาพจัดประชุมผู้ประสานงานหลัก ก.พ. อาเซียน ปี ๒๐๑๕ (The ACCSM Focal Point Meeting 2015) ระหว่างวันที่ ๓-๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมแกรนด์ เซ็นเตอร์ พอยต์ เพลลินจิต กรุงเทพมหานคร ในการนี้ ผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียนได้ร่วมกันพิจารณาร่างสุดท้ายและให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาร่วมฯ ดังกล่าว โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงสาระหรือถ้อยคำจากร่างเดิมที่สำนักงาน ก.พ. เคยเสนอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณา

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การลงนามในปฏิญญาร่วมปุตราจายาว่าด้วยความสำคัญภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ที่มุ่งไปสู่การเป็นราชการที่มีพลเมืองอาเซียนเป็นศูนย์กลาง (Putrajaya Joint Declaration on ASEAN Post-2015 Priorities towards an ASEAN Citizen-Centric Civil Service) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย สำนักงาน ก.พ. ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และ ๗

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การลงนามในปฏิญญาร่วมฯ ดังกล่าว กำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ เมืองปุตราจายา ประเทศมาเลเซีย และเจ้าภาพต้องการคำยืนยันอย่างเป็นทางการต่อถ้อยคำและสารัตถะของร่างปฏิญญาร่วมฯ จากประเทศสมาชิกอาเซียนโดยด่วน สำนักงาน ก.พ. จึงพิจารณาความเร่งด่วนของกรณีดังกล่าวในระดับสูง และขอความกรุณาได้โปรดนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

## ๔. สารสำคัญ

ปฏิญญาร่วมปุตราจายาว่าด้วยความสำคัญภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ที่มุ่งไปสู่การเป็นราชการที่มีพลเมืองอาเซียนเป็นศูนย์กลาง (Putrajaya Joint Declaration on ASEAN Post-2015 Priorities towards an ASEAN Citizen-Centric Civil Service) เป็นปฏิญญาร่วมที่ผู้นำภาคราชการพลเรือนของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ จะลงนามร่วมกันในโอกาสการประชุมผู้นำ ก.พ. อาเซียน อย่างไม่เป็นทางการ ในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ เมืองปุตราจายา ประเทศมาเลเซีย โดยรัฐบาลมาเลเซียในฐานะประธานอาเซียนประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นเจ้าภาพ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังต่อไปนี้

๔.๑ เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ยึดมั่นและยึดมั่นในสิ่งที่ถูกต้อง ประสานความร่วมมือด้านราชการพลเรือนอย่างต่อเนื่อง ผ่านการมีส่วนร่วมอย่างสม่ำเสมอและการปรึกษาหารือเพื่อผลประโยชน์ร่วมกันของรัฐสมาชิกอาเซียน

๔.๒ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือที่มีประสิทธิผลและให้ความช่วยเหลือระหว่างกันในการสร้างขีดความสามารถของราชการพลเรือน เพื่อลดช่องว่างของการพัฒนาระหว่างรัฐสมาชิกอาเซียน

๔.๓ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการด้านราชการพลเรือนระหว่างรัฐสมาชิกอาเซียน โดยเฉพาะการสร้างขีดความสามารถ การส่งมอบการบริการสาธารณะ และการปฏิรูประบบราชการ

๔.๔ เพื่อสนับสนุนให้หลักปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ (Good Regulatory Practices หรือ GRP) เป็นเรื่องสำคัญลำดับต้นในการทำให้เกิดการส่งผ่านนโยบายภาครัฐทั่วอาเซียน มีกฎระเบียบที่สอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกันทั่วทั้งประชาคมเศรษฐกิจ ส่งเสริมการใช้ข้อมูลในการตัดสินใจ เน้นการมีส่วนร่วมและความร่วมมือของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายในรัฐบาลมากยิ่งขึ้น เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงที่เข้มแข็งระหว่างกันมากยิ่งขึ้น การส่งมอบการบริการสาธารณะที่ดีขึ้น อีกทั้งเพื่อให้เกิดการพัฒนาเป็นไปได้อย่างครอบคลุมทั่วถึงและยั่งยืน

๔.๕ เพื่อส่งเสริมสภาพความเป็นอยู่ที่ดีและการดำรงชีวิตของประชาชนอาเซียน ผ่านมาตรฐานสูงสุดของความเป็นมืออาชีพ ความมีประสิทธิภาพ ความมีประสิทธิภาพ เน้นการมีส่วนร่วม การตอบสนอง ความโปร่งใสและความรับผิดชอบในราชการพลเรือน

๔.๖ เพื่อสร้างและส่งเสริมเครือข่ายและความเป็นหุ้นส่วนภายในและระหว่างรัฐสมาชิกอาเซียน เช่นเดียวกับกลุ่มประเทศคู่เจรจา หน่วยงานต่าง ๆ ขององค์กรสหประชาชาติ ประชาสังคม ภาคเอกชน หุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมให้พันธสัญญาที่ได้ทำร่วมกัน ดังที่สะท้อนในปฏิญญาดังนี้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๔.๗ เพื่อมอบหมายให้การประชุม ก.พ. อาเซียน โดยความช่วยเหลือของคณะทำงาน เลขานุการอาเซียน นำปฏิญญานี้ไปทำให้เกิดผลทางปฏิบัติหรือเกิดเป็นรูปธรรมภายใต้แผนงาน ก.พ. อาเซียน ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐ พร้อมกับตรวจสอบและรายงานความคืบหน้าเป็นประจำ

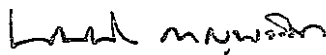
๔.๘ ในการนี้ ผู้นำภาคราชการพลเรือนอาเซียนมุ่งมั่นที่จะยึดถือปณิธานทั้งหมดที่ได้ตกลง ร่วมกันไว้ และจะยึดถือเป็นหลักการสำคัญสำหรับการประชุม ก.พ. อาเซียน เพื่อสนับสนุนให้อาเซียนเป็น ประชาคมเพื่อประชาชน โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง สอดคล้องกับวิสัยทัศน์อาเซียนภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๕๘

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ให้ความเห็นชอบต่อถ้อยคำและสาระในร่างปฏิญญาร่วมปุตราจายาว่าด้วยความสำคัญ ภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ที่มุ่งไปสู่การเป็นราชการที่มีพลเมืองอาเซียนเป็นศูนย์กลาง (Putrajaya Joint Declaration on ASEAN Post-2015 Priorities towards an ASEAN Citizen-Centric Civil Service)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณทิตกร กาญจนะจิตตรา)

เลขาธิการ ก.พ.

กลุ่มช่วยอำนวยความสะดวก งานวิเทศสัมพันธ์

โทร ๐ ๒๕๔๗ ๑๔๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๙๒