

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๑๘/๓๓๐๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ17383 ส.ธ.กล้า
วันที่ ๑18861/58 ส.พ. ✓
วันที่ : 29 ก.ย. 58 เวลา : 15:00

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียน
บวกสาม (ASEAN Plus Three Emergency Rice Reserve Secretariat) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาความตกลงแอปเทอร์ ฉบับภาษาอังกฤษและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๓๖๘ ลงวันที่
๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. ข้อเสนอ (Proposal) ขอจัดตั้งสำนักเลขานุการแอปเทอร์ในประเทศไทย ฉบับภาษาอังกฤษ
และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑๒๐ ชุด
๕. แถลงข่าวร่วมของการประชุม AMAF+3 ครั้งที่ ๑๒ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕
ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ฉบับภาษาอังกฤษและ
คำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑๒๐ ชุด
๖. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉิน
ของอาเซียนบวกสาม พ.ศ. พร้อมเอกสารประกอบ จำนวน ๑๒๐ ชุด
๗. โครงสร้างสำนักเลขานุการแอปเทอร์ (APTERR Secretariat) จำนวน ๑๒๐ ชุด
๘. แถลงข่าวร่วมของการประชุม AMAF+3 ครั้งที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๖
ฉบับภาษาอังกฤษและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน
ของสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓
ที่อนุมัติหลักการให้ประเทศไทยขอจัดตั้งสำนักเลขานุการแอปเทอร์เป็นการถาวรเมื่อความตกลงแอปเทอร์มีผล
ผูกพันแล้ว และการจัดตั้งสำนักงานถาวรและมีข้อผูกพันทางข้อกฎหมาย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบ แล้วเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อตราเป็นพระราชบัญญัติต่อไป
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ ประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสาม (ASEAN Plus Three) ได้ร่วมกันจัดตั้งองค์กรสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม (ASEAN Plus Three Emergency Rice Reserve) หรือเรียกโดยย่อว่า แอปเทอร์ (APTERR) อย่างถาวร เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารกรณีเกิดภัยพิบัติฉุกเฉินและเพื่อมนุษยธรรม โดยไม่บิดเบือนการค้าข้าวในตลาดโลก ทั้งนี้ ได้จัดทำความตกลงแอปเทอร์ (APTERR Agreement) ซึ่งมีผลผูกพันทางกฎหมาย (Legally Binding Document) เพื่อกำหนดกรอบและแนวทางการดำเนินงานร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสาม ซึ่งประกอบด้วยประเทศอาเซียน ๑๐ ประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรไทย มาเลเซีย สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ เนการาบรูไนดารุสซาลาม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และประเทศบวกสาม ได้แก่ สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี โดยทั้ง ๑๓ ประเทศได้ลงนามในความตกลงนี้ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้กับรัฐมนตรี สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๑ (The 11th ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry Plus Three: AMAF+3) ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๑.๒ ความตกลงแอปเทอร์ได้มีผลบังคับใช้อย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และในข้อ ๘ ได้ระบุว่ารัฐบาลประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสามตกลงจัดตั้งสำนักเลขานุการองค์กรสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม หรือเรียกว่า “สำนักเลขานุการแอปเทอร์” (APTERR Secretariat) เพื่อบริหารจัดการข้าวสำรองฉุกเฉินอาเซียนบวกสาม และดำเนินงานตามหน้าที่รวมทั้งความรับผิดชอบตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะมนตรีแอปเทอร์ (APTERR Council) และสถานะบุคคลตามกฎหมายของสำนักเลขานุการแอปเทอร์จะต้องเป็นไปตามกฎหมายของประเทศเจ้าภาพที่สำนักเลขานุการตั้งอยู่ และสถานที่จัดตั้งสำนักเลขานุการอย่างถาวรนั้น จะต้องได้รับฉันทามติจากประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสาม

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการให้ประเทศไทยเสนอขอจัดตั้งสำนักเลขานุการแอปเทอร์เป็นการถาวรเมื่อความตกลงแอปเทอร์มีผลผูกพันแล้ว ทั้งนี้ในการจัดตั้งสำนักงานถาวรและมีข้อผูกพันทางกฎหมาย ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการต่อไป ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปรึกษารับทราบกับ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เพื่อหาแนวทางการให้สถานะบุคคลตาม

กฎหมายรวมทั้งเอกสิทธิ์และสิ่งอำนวยความสะดวกกับสำนักเลขาธิการแอปเทอร์และเจ้าหน้าที่ เพื่อยกร่างข้อเสนอ (Proposal) ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ขอเป็นที่ตั้งถาวรของสำนักเลขาธิการแอปเทอร์ ซึ่งได้ข้อสรุปว่า สำนักเลขาธิการแอปเทอร์จัดตั้งขึ้นภายใต้ความตกลงแอปเทอร์ซึ่งเป็นความร่วมมือของประเทศสมาชิก ๑๓ ประเทศ การได้มาซึ่งสภาพนิติบุคคลของสำนักเลขาธิการแอปเทอร์ จึงไม่เข้าข่ายการเป็นนิติบุคคลเอกชนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่สามารถเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเพื่อให้ยอมรับนับถือว่าสำนักเลขาธิการแอปเทอร์มีสภาพเป็นนิติบุคคลและมีภูมิลำเนาอยู่ในประเทศไทย เพื่อสำนักเลขาธิการแอปเทอร์สามารถดำเนินธุรกรรมและทำนิติกรรมที่เกี่ยวข้องภายใต้ความตกลงแอปเทอร์ได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพ (Host-Country Agreement) และมีการลงนามร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสามก่อนนำไปออกเป็นพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการแอปเทอร์ (พระราชบัญญัติคุ้มครองฯ) รวมทั้งการให้เอกสิทธิ์และสิ่งอำนวยความสะดวกเท่าที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักเลขาธิการแอปเทอร์และเจ้าหน้าที่

๑.๓.๒ ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้กับเจ้าหน้าที่อาวุโสของจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๑ สมัยพิเศษ (Special Senior Officials Meeting of the 11th Meeting of the ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry Plus Three: SSOM-11th Plus Three) เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ เมืองยอกยาคาทาร์ ประเทศอินโดนีเซีย และที่ประชุม SSOM-11th Plus Three ได้เห็นชอบในหลักการตามข้อเสนอของประเทศไทยเพื่อเป็นที่ตั้งถาวรของสำนักเลขาธิการแอปเทอร์ ทั้งนี้ ประเทศไทยต้องนำข้อเสนอดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุม AMAF+3 ครั้งที่ ๑๒ ในเดือนกันยายน ๒๕๕๕ เพื่อให้การอนุมัติต่อไป

๑.๓.๓ ที่ประชุม AMAF+3 ครั้งที่ ๑๒ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้มีแถลงการณ์ร่วมของการประชุมโดยมีฉันทามติให้ประเทศไทยเป็นที่ตั้งสำนักเลขาธิการแอปเทอร์ตามข้อเสนอของประเทศไทย ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และที่ประชุม The 3rd Regional Consultation on Related Documents for the Operation of the APTERR Secretariat เมื่อวันที่ ๕ - ๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ จังหวัดกระบี่ ผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสามได้พิจารณาแนวทางการให้สถานะบุคคลตามกฎหมายตามข้อเสนอของประเทศไทยแล้ว เห็นว่าการจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพมีความยุ่งยาก ทุกประเทศจะต้องกลับไปดำเนินการตามกระบวนการภายในที่ต่อนอคมตรัฐมนตรีและรัฐสภาของแต่ละประเทศ ซึ่งจะทำให้การจัดตั้งสำนักเลขาธิการแอปเทอร์มีความล่าช้ามาก จึงมีมติขอให้ประเทศไทยหาแนวทางการจัดตั้งสำนักเลขาธิการแอปเทอร์โดยวิธีการอื่น นอกเหนือจากการจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพ

๑.๓.๔ ต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงได้หารือกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศและคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อทบทวนแนวทางการให้สถานะบุคคลตามกฎหมายไทยกับสำนักเลขาธิการแอปเทอร์โดยวิธีการอื่น ที่ไม่ใช่การจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพ ซึ่งได้ข้อสรุปสุดท้ายว่าความตกลงแอปเทอร์และฉันทามติของที่ประชุม AMAF+3 ครั้งที่ ๑๒ ถือเป็นการตกลงร่วมกันของประเทศสมาชิก

อาเซียนบวกสามในการจัดตั้งสำนักเลขานุการแอปเทอร์ถาวรที่ประเทศไทย สามารถนำไปเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาขอออกพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ ได้โดยไม่ต้องจัดทำความตกลงประเทศเจ้าภาพ เนื่องจากการออกพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ เพื่อให้สภาพนิติบุคคลทางกฎหมายแก่นักเลขานุการแอปเทอร์ และเอกสิทธิ์กับสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานแก่นักเลขานุการแอปเทอร์และเจ้าหน้าที่เท่าที่จำเป็นตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีตามความตกลงแอปเทอร์ และตามมติของที่ประชุม AMAF+3 โดยไม่ครอบคลุมเรื่องความคุ้มกันทางการทูต (Immunities) ซึ่งสอดคล้องกับข้อเสนอของประเทศไทยที่ไม่ได้ระบุเรื่องนี้ ทั้งนี้ ระหว่างการจัดทำพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ ยังไม่แล้วเสร็จ เจ้าหน้าที่สำนักเลขานุการแอปเทอร์ที่มีเชื้อชาติไทยจะยังไม่สามารถอุปโภคเอกสิทธิ์และการอำนวยความสะดวกได้

๑.๓.๕ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดเตรียมเอกสารสำคัญสำหรับใช้ในการขอตราพระราชบัญญัติ ซึ่งประกอบด้วยร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ บันทึกหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฯ คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย และสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ สำนักเลขานุการแอปเทอร์ได้จัดตั้งขึ้นอย่างถาวร และได้ดำเนินงานอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยโครงสร้างสำนักเลขานุการแอปเทอร์ มีความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๒.๒ สำนักเลขานุการแอปเทอร์จัดตั้งขึ้นภายใต้ความตกลงแอปเทอร์ ซึ่งเป็นความร่วมมือของประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสาม การได้มาซึ่งสภาพนิติบุคคลของสำนักเลขานุการแอปเทอร์ จึงไม่เข้าข่ายการเป็นนิติบุคคลเอกชนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่สามารถเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติได้

๒.๓ ปัจจุบันสำนักเลขานุการแอปเทอร์ ยังไม่มีสภาพนิติบุคคลตามกฎหมายไทย ตามที่ระบุไว้ในความตกลงแอปเทอร์ จึงจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เนื่องจากที่ประชุม AMAF+3 ครั้งที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๖ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ได้ขอให้ประเทศไทยเร่งดำเนินการให้สำนักเลขานุการแอปเทอร์มีสถานะบุคคลทางกฎหมายไทยโดยเร็ว เพื่อสำนักเลขานุการแอปเทอร์สามารถดำเนินงานและธุรกรรมและนิติกรรมที่เกี่ยวข้องภายใต้ความตกลงแอปเทอร์ได้ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ -

๓.๒ สภาพทางกฎหมายของสำนักเลขานุการแอปเทอร์มีความจำเป็น เนื่องจากประเทศสมาชิกบางประเทศจะต้องนำไปประกอบการขอตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนกองทุนแอปเทอร์ (APTERR Fund) ตามที่ระบุไว้ในความตกลงแอปเทอร์ ข้อ ๖ ซึ่งเป็นเงินกองทุนที่ใช้สำหรับบริหารการดำเนินงานของสำนักเลขานุการแอปเทอร์

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ตราพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ เพื่อให้ยอมรับนับถือว่าสำนักเลขานุการแอปเทอร์ มีสภาพเป็นนิติบุคคลและมีภูมิลำเนาอยู่ในประเทศไทย

๔.๒ ให้เอกสิทธิ์และสิ่งอำนวยความสะดวกตามความจำเป็นที่ประเทศไทยจะให้กับ สำนักเลขานุการแอปเทอร์ ตามประมวลรัษฎากร มาตรา ๖๖

๔.๓ ให้สำนักเลขานุการแอปเทอร์ ได้รับยกเว้นค่าภาษีและค่าธรรมเนียมนำเข้าข้าว ที่ได้รับบริจาคแก่ประเทศสมาชิกแอปเทอร์ที่ประสบภัยพิบัติฉุกเฉินและเพื่อบุมนุษยธรรม

๔.๔ ให้เอกสิทธิ์และสิ่งอำนวยความสะดวกตามความจำเป็นที่ประเทศไทยจะให้กับ เจ้าหน้าที่ของสำนักเลขานุการแอปเทอร์ ตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการ ยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๓ พระราชกำหนดพักอัตรารศุลกากรพ.ศ. ๒๕๓๐ ภาค ๔ ประเภท ๑๐ และพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๕

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

การตรากฎหมายเพื่อคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขานุการแอปเทอร์ล่าช้าหรือไม่ ครอบคลุมตามข้อเสนอจัดตั้งสำนักเลขานุการแอปเทอร์ จะส่งผลต่อการดำเนินธุรกรรมและนิติกรรมสำหรับ บริหารจัดการข้าวสำรองฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม รวมทั้งภาพลักษณ์ของประเทศไทยที่ได้แสดงความพร้อม ในการเป็นที่ตั้งของสำนักเลขานุการแอปเทอร์ และการเป็นผู้นำในการบริหารจัดการข้าวสำรองฉุกเฉินของ อาเซียนบวกสาม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ขอความอนุเคราะห์จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณา ให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ ซึ่งมีหน่วยงานแจ้งหนังสือแจ้งตอบและให้ข้อคิดเห็นในประเด็น ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๕ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สรุปรายละเอียดได้ดังนี้

๘.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งความเห็นสรุปว่า กรรมการกฤษฎีกาตรวจ พิจารณาร่างกฎหมายได้ เมื่อคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมีมติหรือคำสั่งให้สำนักงานฯ ดำเนินการตรวจพิจารณา ซึ่งเป็นไปตามข้อ ๓ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดทำและการพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ.๒๕๒๒ แต่ในกรณีรีบด่วน ส่วนราชการเจ้าของเรื่องอาจส่งร่าง

กฎหมายมายังสำนักงานฯ โดยตรงเพื่อดำเนินการไปพลางก่อนได้ ดังนั้น จึงขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการก่อนส่งให้ สำนักงานฯ ตรวจสอบพิจารณาต่อไป ซึ่งในระหว่างนี้ สำนักงานฯ จะดำเนินการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ ดังกล่าวไปพลางก่อน

๘.๒ กระทรวงการคลัง ให้ข้อคิดเห็นเรื่อง การให้เอกสิทธิ์และการอำนวยความสะดวก ตามมาตรา ๖ และ ๗ ของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ โดยเห็นว่า การยกเว้นอากรศุลกากรที่เป็นไปตามการ ดำเนินการของสำนักเลขานุการฯ สามารถดำเนินการได้ตามมาตรา ๑๒๐ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๔ และหากประสงค์ให้สำนักเลขานุการฯ ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการทางศุลกากรจะต้อง ระบุไว้ในร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ ให้ชัดเจนด้วย อย่างไรก็ตาม ถ้อยคำที่ใช้ในร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ นี้ จะได้รับการพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกาภายหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการของร่าง พระราชบัญญัติคุ้มครองฯ ต่อไป

๘.๓ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นชอบด้วยกับหลักการร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ โดยให้ข้อคิดเห็นในเรื่อง การให้เอกสิทธิ์และอำนวยความสะดวก โดยได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๗ (๒) ของร่าง พระราชบัญญัติฉบับนี้ ว่าได้มีบทบัญญัติตามมาตรา ๑๕ (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้ความคุ้มครองไว้แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องบัญญัติซ้ำซ้อนขึ้นอีก แต่อย่างไรก็ตามหากจำเป็นต้องบัญญัติ ข้อยกเว้นเกี่ยวกับการเข้าเมืองไว้ในร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ ก็เห็นควรให้มีความชัดเจนในเรื่องที่ได้รับการ ยกเว้นและสอดคล้องกับบทบัญญัติในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ด้วย และสมควร ที่จะต้องให้เป็นไปตามหลักกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ซึ่งการบัญญัติมาตรา ๗ ของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ เป็นการบัญญัติรบกวนกว้างเกินไปและไม่สามารถปฏิบัติได้ เพราะแม้กระทั่งเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางการทูต ก็ยังอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองในบางเรื่อง เช่น การเข้า-ออก เป็นต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องคำนึงถึง หลักพันธกรณีระหว่างประเทศดังกล่าว

๘.๔ กระทรวงพาณิชย์ แจ้งความเห็นสรุปว่า การนำเข้าข้าวที่ได้รับบริจาคมำสำรองไว้ใน ประเทศไทยยังไม่มีระเบียบใดกำหนดไว้ แต่มีระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ ออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีในโควตาตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การ การค้าโลก (WTO) สำหรับสินค้าข้าว ปี ๒๕๕๘ พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้ผู้มีสิทธิขอหนังสือรับรองซึ่งได้รับใบอนุญาต ประกอบการค้าข้าวจากกรมการค้าภายในสามารถนำเข้าข้าวปีละ ๓ งวด ปริมาณงวดละ ๑๐๐ เมตริกตัน รวมทั้งสิ้น ๓๐๐ เมตริกตัน โดยมีอัตราภาษีในโควตา ร้อยละ ๓๐ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๕๒ ดังนั้น หากแอปเทอร์ ได้รับบริจาคถือว่าเป็นการนำเข้าข้าวต้องปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว เว้นแต่จะได้รับการยกเว้นอากรศุลกากรและ ค่าธรรมเนียมผ่านพิธีการศุลกากร ส่วนในกรณีที่แอปเทอร์ต้องการส่งข้าวที่ได้รับบริจาคให้แก่ประเทศสมาชิก ตามประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการส่งออกข้าวไปนอกราชอาณาจักรโดยไม่มีวัตถุประสงค์

เพื่อการค้า พ.ศ. ๒๕๔๕ ไม่ได้กำหนดข้อยกเว้นสำหรับการส่งออกข้าวเพื่อบริโภคไว้ และเนื่องจากข้าวเป็นสินค้ามาตรฐานจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าขาออก พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งจะต้องตรวจสอบและกำกับโดยสำนักงานมาตรฐานสินค้า กรมการค้าต่างประเทศ และผู้ตรวจสอบมาตรฐานสินค้าที่ได้รับอนุญาตจากสำนักงานมาตรฐานสินค้าตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๘.๕ กระทรวงมหาดไทย ให้ข้อคิดเห็นเรื่อง การยกเว้นภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีบำรุงท้องที่ ในมาตรา ๖ ร่างของพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ ต้องพิจารณาตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ ซึ่งตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ได้กำหนดให้เฉพาะทรัพย์สินบางประเภทได้รับยกเว้นภาษีโรงเรือนและที่ดิน สำหรับการยกเว้นภาษีบำรุงท้องที่ ตามพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ และแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘ บัญญัติข้อยกเว้นที่เป็นเหตุให้เจ้าของที่ดินไม่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ไว้ ๑๒ ประการ ดังนั้น ในการพิจารณาต้องดูข้อเท็จจริงประกอบด้วยว่า ที่ดินที่ใช้ในการสร้างคลังสินค้าเพื่อสำรองข้าวนั้น เป็นที่ดินประเภทใด หากเป็นที่ดินของรัฐ หรือที่ดินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็ย่อมได้รับการยกเว้นภาษีบำรุงท้องที่ตามมาตรา ๘ (๒) และมาตรา ๘ (๓) เนื่องจากเป็นที่ดินที่ใช้ในกิจการสาธารณะ นอกจากนี้ หากการดำเนินงานของสำนักเลขานุการแอปเทอร์มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยและเพื่อมนุษยธรรมแก่ประเทศประเทศสมาชิกแอปเทอร์ วัตถุประสงค์ดังกล่าวถือเป็นการกุศลสาธารณะ ซึ่งสามารถได้รับการยกเว้นภาษีบำรุงท้องที่ ตามมาตรา ๘ (๔) ด้วยเช่นกัน แต่อย่างไรก็ตามหากพิจารณาข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น ไม่เข้าเงื่อนไขที่จะได้รับการยกเว้นตามที่กฎหมายกำหนด รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็มีอำนาจที่จะออกกฎกระทรวงเพื่อยกเว้นการเสียภาษีบำรุงท้องที่ได้ ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๘ (๑๒) ประกอบมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน

ทั้งนี้ ได้ดำเนินการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ มาเป็นระยะตามความเหมาะสมเพื่อให้สำนักเลขานุการฯ สามารถเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ ดังกล่าว

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ การตราพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ เพื่อให้ยอมรับนับถือว่าสำนักเลขานุการแอปเทอร์มีสภาพเป็นนิติบุคคลและมีภูมิลำเนาอยู่ในประเทศไทย อยู่ในอำนาจของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๘.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ ต่อคณะรัฐมนตรีได้

๘.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ จะต้องได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรี ก่อนเข้าสู่กระบวนการตราพระราชบัญญัติคุ้มครองฯ ต่อไป

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง
การดำเนินงานของสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๕๘๓๒

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๗๐๓๓