

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๗/๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16583
วันที่ : ๑17853/58 ส.น.ร.
วันที่ : 10 ก.ย. 58 เวลา : 10:02

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๒๗๐๕๙
ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม พ.ศ. ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เป็นร่างพระราชบัญญัติที่ตราขึ้นเพื่อรองรับการปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม (ASEN Plus Three Emergency Rice Reserve Agreement) และมติที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ กับรัฐมนตรีสาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๒ (The 12th Meeting of the ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry Plus Three : AMAF +3) เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ ณ ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ที่มีฉันทมติให้สำนักเลขาธิการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสามมีที่ตั้งสำนักงานในประเทศไทยตามข้อเสนอของประเทศไทยในการขอจัดตั้งสำนักเลขาธิการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสามในประเทศไทย (Proposal for the Establishment of the APTERR Secretariat in THAILAND) โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรองรับสถานะทางกฎหมายให้กับสำนักเลขาธิการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม และให้เอกสิทธิ์และการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานและการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักเลขาธิการฯ และเจ้าหน้าที่ของสำนักเลขาธิการฯ คณะรัฐมนตรีจึงสามารถอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการแล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในรายละเอียดต่อไป

อย่างไรก็ดี สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า โดยที่ความตกลงองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม ประกอบกับข้อเสนอของประเทศไทยในการขอจัดตั้งสำนักเลขาธิการองค์การสำรอง

ข้าวผูกเงินของอาเซียนบวกสามในประเทศไทย มีการกำหนดให้ประเทศไทยต้องรับรองสถานะทางกฎหมายของสำนักเลขานุการฯ และให้เอกสิทธิ์และการอำนวยความสะดวกแก่สำนักเลขานุการฯ และเจ้าหน้าที่ของสำนักเลขานุการฯ เช่น การยกเว้นภาษีเงินได้ การยกเว้นภาษีศุลกากร และการอำนวยความสะดวกในการตรวจคนเข้าเมือง เป็นต้น จึงถือได้ว่า ความตกลงองค์การสำรองข้าวผูกเงินของอาเซียนบวกสาม และข้อเสนอของประเทศไทยในการขอจัดตั้งสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวผูกเงินของอาเซียนบวกสามในประเทศไทย ประกอบกับมติที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ กับรัฐมนตรีสาธารณสุขประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี มีผลผูกพันทางกฎหมายกับประเทศไทยที่ต้องปฏิบัติตาม จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และโดยที่ในการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาดังกล่าวจะต้องมีการตราพระราชบัญญัติ กรณีจึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อน ดังนั้น สำนักงานฯ จึงเห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้เสนอความตกลงองค์การสำรองข้าวผูกเงินของอาเซียนบวกสาม ข้อเสนอของประเทศไทยในการขอจัดตั้งสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวผูกเงินของอาเซียนบวกสามในประเทศไทย และมติที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ กับรัฐมนตรีสาธารณสุขประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๒ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อขอความเห็นชอบต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายไทย

ฝ่ายกิจการพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๐๘ (นายอภิวัฒน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th