

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๒/๔๗๗



กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอ็นเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๔ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง การเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. และธรรมนูญทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เพื่อการสมัครเข้าเป็นภาคีสมาชิก ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency: IRENA) ของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๐๘๖ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๓๗๖ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๘๕๘ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Statute of the International Renewable Energy Agency)
๓. สำเนาคำสั่งกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานที่ (บ) ๓๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒
๔. สำเนาเอกสารสรุปผลประชุมรับฟังความคิดเห็นการเข้าร่วมเป็นสมาชิกทบวงการฯ จากบุคคลทั่วไปและหน่วยงานราชการต่างๆ
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุดที่ พน ๐๒๐๑/๒๗๔๒ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๗
๖. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ.
๗. สำเนาเอกสาร Note Verbale ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๘
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุดที่ พน ๐๕๐๒/๔๒๗ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงพลังงาน ได้เสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. และธรรมนูญทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ มาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบในการแสดงเจตนาผูกพันตามธรรมนูญฯ ในการเข้าเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) (๓) และ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พล.อ.ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ โดยที่ประเทศไทยมีความประสงค์เข้าเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency: IRENA) ซึ่งเป็นองค์กรระหว่างประเทศที่จัดตั้งขึ้นตามธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Statute of the International Renewable Energy Agency) ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งทำ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒ โดยธรรมนูญดังกล่าวกำหนดให้ทบวงการฯ มีสภาพนิติบุคคลระหว่างประเทศ และให้มีความสามารถทางกฎหมายเท่าที่อาจจำเป็นในดินแดนของแต่ละสมาชิก และตามกฎหมายภายในของแต่ละสมาชิก เพื่อการปฏิบัติหน้าที่และเพื่อให้บรรลุตามความมุ่งประสงค์ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ โดยกำหนดให้สมาชิกตัดสินใจเกี่ยวกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันแยกต่างหาก จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติ

๑.๑.๒ ทบวงการฯ สำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ มีวัตถุประสงค์ของการก่อตั้งองค์การเพื่อดูแลความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างประเทศ โดยเฉพาะด้านพลังงานหมุนเวียนแต่ไม่รวมพลังงานนิวเคลียร์ โดยทบวงการฯ จะทำหน้าที่เป็นองค์กรหลักในการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมและพัฒนการใช้พลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ จัดกิจกรรมความร่วมมือที่เน้นบทบาทการเป็นศูนย์ข้อมูลการถ่ายทอดเทคโนโลยีความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ การวิจัยและพัฒนา การให้คำแนะนำและคำปรึกษาอย่างเป็นรูปธรรมต่อประเทศสมาชิกเพื่อสนับสนุนการใช้พลังงานหมุนเวียนอย่างจริงจัง ตลอดจนให้ข้อเสนอแนะการกำหนดแนวนโยบายและข้อคิดเห็นที่เหมาะสมในการเลือกใช้กลไกการจัดหาแหล่งทุนและการปรับใช้มาตรการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเทคโนโลยีนั้นๆ มาปรับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ตลอดจนเผยแพร่การถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านพลังงานหมุนเวียนและให้การสนับสนุนกิจกรรมการฝึกอบรมดังกล่าวในระดับโลก

๑.๑.๓ ทบวงการฯ มี สมาชิกทั้งหมด ๑๓๑ ประเทศ โดยแบ่งออกเป็น ๑๔๓ ประเทศ ที่มาจากประเทศในสหภาพยุโรปและประเทศต่างๆ เข้าเป็นสมาชิกโดยสมบูรณ์แล้วโดยการให้สัตยาบันหรือภาคยานุวัติ และอีก ๒๙ ประเทศกำลังดำเนินการอย่างเป็นทางการเพื่อเข้าร่วมเป็นสมาชิก (การลงนามหรือภาคยานุวัติ) สำหรับประเทศสมาชิกอาเซียน อาทิ มาเลเซีย สิงคโปร์ บรูไนดารุสซาลาม สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ได้เข้าเป็นสมาชิกอย่างสมบูรณ์แล้ว ส่วนประเทศกัมพูชาและสาธารณรัฐอินโดนีเซียอยู่ระหว่างการดำเนินการลงนามหรือภาคยานุวัติ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีดังนี้ ๑) เห็นชอบธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ และให้นำเสนอธรรมนูญดังกล่าวให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบธรรมนูญของทบวงการฯ ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒) อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. และให้ส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบธรรมนูญตามข้อ ๑) และ ๓) อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ดำเนินการตามกระบวนการภาคยานุวัติหลังจากที่ธรรมนูญของทบวงการฯ ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมรัฐสภา และร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๒) มีผลบังคับใช้ และ ๔) เห็นชอบในหลักการการจัดสรรงบประมาณเป็นเงิน

อุดหนุนหรือสนับสนุนรายปีให้แก่ทบวงการฯ ในการเป็นภาคีสมาชิกของประเทศไทยในทบวงการฯ (ประมาณ ๗๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี ขึ้นอยู่กับจำนวนประเทศภาคีสมาชิก) ตลอดเวลาที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกของทบวงการฯ ดังมีรายละเอียดตามอ้างถึง ๑

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้กระทรวงพลังงาน ยื่นใบสมัครเป็นสมาชิกทบวงการพลังงานหมุนเวียน ดังมีรายละเอียดตามอ้างถึง ๒

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้มีคำสั่งที่ (บ) ๓๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าร่วมเป็นคณะทำงานด้วย โดยได้มีการประชุมคณะทำงานฯ หลายครั้ง รวมทั้งได้ขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวจนแล้วเสร็จ

๑.๓.๒ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้ดำเนินการแปลความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศเป็นภาษาไทย และได้เชิญหน่วยงานต่างๆ มาประชุมและให้ข้อคิดเห็น เช่น กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กรมองค์การระหว่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นต้น

นอกจากนี้ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นการเข้าร่วมเป็นสมาชิกทบวงการฯ จากบุคคลทั่วไป และหน่วยงานราชการต่างๆ โดยที่ประชุมเห็นด้วยที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นสมาชิกทบวงการฯ ซึ่งประเทศไทยจะต้องมีจุดยืน ทิศทาง และความต้องการใช้ประโยชน์สูงสุดจากทบวงการฯ ที่ชัดเจนให้สอดคล้องกับงบประมาณที่จะต้องจ่ายค่าบำรุงสมาชิก รวมทั้งได้จัดทำประชาพิจารณ์ผ่านทางเว็บไซต์แล้ว ซึ่งมีผลปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๓.๓ กระทรวงพลังงาน ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑/๒๗๔๒ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ เสนอเรื่องไปยังหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อให้พิจารณา ดังนี้ ๑) เห็นชอบธรรมนูญทบวงการฯ และร่างความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการฯ และให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกทบวงการฯ ๒) อนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการฯ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบพิจารณาข้อเสนอให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ๓) อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ดำเนินการตามกระบวนการภาคยานุวัติ หลังจากที่ธรรมนูญทบวงการฯ และร่างความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการฯ ได้รับความเห็นชอบจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการฯ มีผลบังคับใช้ และ ๔) เห็นชอบในหลักการการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน/สนับสนุนรายปีให้แก่ทบวงการฯ ในการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก (ประมาณ ๗๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐฯ ขึ้นอยู่กับจำนวนประเทศภาคีสมาชิก) ตลอดเวลาที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกของทบวงการฯ ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๓.๔ วันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ ในการประชุมคณะที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการและให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. ก่อนที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๓.๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๘๕๘ วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้ว

โดยมีข้อสังเกตบางประการ และหากประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ก็ขอให้พิจารณาเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้วและได้ปรับปรุงให้สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศแล้ว ดังมีรายละเอียดตามอ้างถึง ๓ และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. ฉบับปรับปรุงโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๓.๖ กระทรวงพลังงาน ได้จัดทำเอกสารและส่งเอกสาร Note Verbale ถึงทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศผ่านทางสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงเบอร์ลิน ไปยัง Depositary of the Statute ของทบวงการฯ เพื่อขอสมัครเข้าเป็นสมาชิกของทบวงการฯ ต่อมา ทบวงการฯ ได้มีเอกสาร Note Verbale แจ้งเวียนสมาชิกเพื่อขอความเห็นชอบที่ประเทศไทยขอสมัครเข้าเป็นสมาชิกเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๓.๗ กระทรวงพลังงาน ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๐๒/๔๒๗ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ แจ้งยืนยันความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้ปรับปรุง ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย เพราะทบวงการฯ มีสถานะเป็นนิติบุคคลระหว่างประเทศ (International Legal Personality) มีความสามารถตามกฎหมายภายในของสมาชิกที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติการกิจเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของทบวงการฯ ดังนั้น หากมีความประสงค์จะเข้าเป็นสมาชิกของทบวงการฯ จึงจำเป็นต้องมีการออกกฎหมายอนุวัติการ

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกทบวงการฯ จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งสำหรับการเพิ่มช่องทางในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร วิชาการ เทคโนโลยี และเครือข่ายด้านพลังงานหมุนเวียน รวมทั้ง โอกาสความช่วยเหลือในด้านการศึกษา วิจัย และพัฒนาโครงการด้านพลังงานหมุนเวียนในรูปของเงินทุน ผู้เชี่ยวชาญ และรูปแบบอื่นๆ เช่น การส่งผู้แทนไทยไปทำงานที่สำนักงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มบทบาทของประเทศไทยในเรื่องการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนในเวทีระดับโลก และการที่ประเทศต่างๆ เข้าร่วมเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศจำนวนมาก จะเป็นเครือข่ายด้านพลังงานหมุนเวียนระดับโลกที่มีเป้าหมายอย่างเดียวกัน นอกจากนี้ หากประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศจะช่วยสนับสนุนวาระแห่งชาติ (National Agenda) ในเรื่องการสร้างความมั่นคงด้านพลังงานให้กับประเทศไทย ลดปัญหาสิ่งแวดล้อม และลดการนำเข้าพลังงาน ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยมีสัดส่วนการนำเข้าน้ำมันสูงถึงร้อยละ ๘๐ ของปริมาณการใช้พลังงานทั้งประเทศและมีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อยๆ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในการนี้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เป็นกรณีเร่งด่วนเพื่อกระทรวงพลังงานจะได้เร่งรัดการดำเนินการขอสมัครเป็นสมาชิกให้แล้วเสร็จทันในช่วงปีงบประมาณ (กระทรวงพลังงานได้มีการจัดตั้งงบประมาณเป็นประจำทุกปี)

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติมีสาระสำคัญ มีดังนี้

๔.๑.๑ กำหนดให้ยอมรับนับถือว่าทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เป็นนิติบุคคล และให้ถือว่ามีภูมิลำเนาในประเทศไทย (ร่างมาตรา ๓(๑))

๔.๑.๒ กำหนดให้ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ สถานที่ ทรัพย์สิน สิทธิ และบรรณสารของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ผู้เชี่ยวชาญ และบุคคลอื่นที่ปฏิบัติการกิจเพื่อทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทยหรือเข้ามาในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่ หรือในการปฏิบัติการกิจเกี่ยวกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพียงเท่าที่รัฐบาลได้รับและใช้บทแห่งความตกลงนั้น หรือความตกลงที่รัฐบาลจะได้รับทำต่อไปกับทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (ร่างมาตรา ๓(๒))

๔.๒ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ให้ข้อสังเกตว่า ได้พิจารณาขั้นตอนการเข้าเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ การเสนอธรรมนูญของทบวงการ พลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ และร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบนั้น สมควรกระทำเมื่อสมาชิกภาพของประเทศไทยได้รับการอนุมัติจากประเทศสมาชิกทั้งหมดแล้วตามข้อ ๖ วรรคปี อนุวรรค ๒ ของธรรมนูญฯ กล่าวคือ เมื่อการสมัครเป็นสมาชิกของประเทศไทยได้ถูกส่งไปยังสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ และมีได้รับการคัดค้านภายใน ๓ เดือน

สำหรับรัฐที่ไม่ได้ลงนามในธรรมนูญฉบับนี้ ธรรมนูญฉบับนี้จะเปิดให้ภาคยานุวัติ หลังจากสมาชิกภาพของรัฐได้รับความเห็นชอบจากสมัชชาตามข้อ ๖ วรรคปี อนุวรรค ๒ ทั้งนี้ ผู้แทนกระทรวงต่างประเทศยืนยันขั้นตอนว่า กระบวนการภาคยานุวัติจะเป็นกระบวนการที่มีขึ้นหลังจากที่สมาชิกภาพของรัฐได้รับความเห็นชอบจากสมัชชาตามข้อ ๖ วรรคปี อนุวรรค ๒ แล้ว

๔.๓ ข้อ ๑๓ วรรคปี ของธรรมนูญฯ กำหนดให้ประเทศสมาชิกสามารถเลือกตัดสินใจเกี่ยวกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันแยกต่างหากได้ โดยไม่มีลักษณะบังคับว่าเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศแล้ว จะต้องผูกพันตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันด้วย ซึ่งการผูกพันตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ จะต้องเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศเสียก่อน จึงจะแสดงเจตนาเข้าผูกพันตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ ได้ จึงได้กำหนดให้ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่ระบุไว้ในความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพียงเท่าที่รัฐบาลได้รับและใช้บทแห่งความตกลงนั้น หรือความตกลงที่รัฐบาลจะได้รับทำต่อไป

๕. ผลกระทบ

หากกระทรวงพลังงานเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกของทบวงการฯ ลำช้า ส่งผลทำให้ประเทศไทยขาดโอกาสในการเข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ ของทบวงการฯ เช่น การเข้าร่วมการศึกษาวิจัยในโครงการพัฒนาพลังงานหมุนเวียน การรับความช่วยเหลือด้านผู้เชี่ยวชาญมาให้ความรู้แก่บุคลากรด้านพลังงานของไทย การกู้ยืมเงินดอกเบี้ยต่ำเพื่อการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนของไทย การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านวิชาการและเทคโนโลยีพลังงานหมุนเวียนกับสมาชิกของทบวงการ รวมทั้ง ขาดโอกาสในการสร้างเครือข่ายและการกระตุ้นภาคเอกชนในธุรกิจพลังงานหมุนเวียน

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ภาระผูกพันในการเข้าเป็นภาคีสมาชิกทบวงการฯ หากประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิกทบวงการฯ ประมาณการค่าบำรุงสมาชิกในปี ๒๕๕๘ จะอยู่ที่ประมาณ ๕๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี หรือประมาณ

๑,๘๑๒,๐๐๐ บาท (๑ ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๓ บาท) ซึ่งอาจจะปรับลดได้อีกหากมีจำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้น โดยใช้แหล่งเงินจากงบประมาณแผ่นดิน หมดเงินอุดหนุน ค่าสมาชิกบำรุงทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

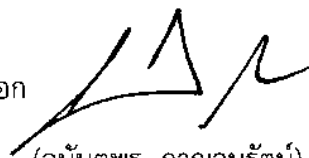
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้นำธรรมนูญทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เสนอต่อกฎหมายแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบในการแสดงเจตนาผูกพันตามธรรมนูญฯ ต่อไป ภายหลังจากที่ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศได้มีหนังสือยืนยันว่าประเทศไทยได้รับสมาชิกภาพในการเข้าเป็นสมาชิกแล้ว ก่อนที่จะเสนอต่อกฎหมายแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ ซึ่งระบุให้หนังสือสัญญาที่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

โทร ๐ ๒๒๒๓ ๐๐๒๑ - ๙ ต่อ ๑๔๐๒

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๑๔๑๖

อีเมล munlika_s@dede.go.th