

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/ ๒๕๕๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๐๕๖๓
๒๕๕๘ วันที่ ๘-๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๙

๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. และธรรมนูญทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เพื่อการสมัครเข้าเป็นภาคีสมาชิกทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency : IRENA) ของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 20 ต.ค. 2558

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ส) ๓๓๗๕๒
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๙
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. และธรรมนูญทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เพื่อการสมัครเข้าเป็นภาคีสมาชิกทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency : IRENA) ของประเทศไทย ที่กระทรวงพลังงานเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. ที่กระทรวงพลังงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีนั้น มีหลักการเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ในเรื่องเสร็จที่ ๙๖๓/๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) มีข้อสังเกตว่า การเสนอธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ และร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นชอบนั้น สมควรกระทำเมื่อสมาชิกภาพของประเทศไทยได้รับการอนุมัติจากประเทศสมาชิกทั้งหมดแล้ว ตามข้อ ๖ ปี ๒. ของธรรมนูญฯ กล่าวคือ เมื่อการสมัครเป็นสมาชิกของประเทศไทยได้ถูกส่งไปยังสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ และมีได้รับการคัดค้านภายใน ๓ เดือน นอกจากนี้ โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการดำเนินการเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามธรรมนูญฯ และมีการอ้างถึงความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ซึ่งการที่จะเข้าผูกพันตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันนั้นจะต้องเป็นสมาชิกของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศก่อนจึงจะแสดงเจตนาเข้าผูกพันตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันได้ กรณีจึงสมควรที่กระทรวงการต่างประเทศจะได้พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับขั้นตอนการเข้าผูกพันความตกลงดังกล่าวด้วย ดังมีรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง (๒)

ดังนั้น ในขั้นนี้สำนักงานฯ จึงเห็นว่า คณะรัฐมนตรีมีอำนาจที่จะพิจารณาเห็นชอบให้นำธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นชอบในการแสดงเจตนาผูกพันตามธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศต่อไป ภายหลังจากที่ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศได้มีหนังสือยืนยันว่าประเทศไทยได้รับสมาชิกภาพในการเข้าเป็นสมาชิกแล้ว และเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. ที่สำนักงานฯ ตรวจสอบพิจารณาแล้ว ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามข้อเสนอของกระทรวงพลังงานได้ อย่างไรก็ตาม โดยที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามที่กล่าวมาข้างต้น จึงเห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับฟังความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับขั้นตอนการเข้าผูกพันความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันประกอบการพิจารณาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการพาณิชย์และอุตสาหกรรม

ฝ่ายกฎหมายการค้าระหว่างประเทศและทรัพย์สินทางปัญญา

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๕๑๓ (นางรัฐพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th