

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๘๐๑.๐๘/๑๙๕๑



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๑) ๑๑๓๐๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘
๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.
จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วย รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เห็นชอบให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

สืบเนื่องจากการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ทุกส่วนราชการเร่งจัดทำร่างกฎหมายใหม่หรือปรับปรุงกฎหมายเดิมและเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของกฎหมายที่ล้ำสมัยหรือเพื่อแก้ไขปัญหาสำคัญของประเทศ ประกอบกับรองนายกรัฐมนตรีรับผิดชอบงานด้านกฎหมาย (นายวิษณุ เครืองาม) ได้สั่งการให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสภาความมั่นคงแห่งชาติ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่ได้ใช้บังคับมานาน สมควรแก้ไขปรับปรุงให้สอดคล้องกับบริบทของสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้สามารถรักษาลักษณะของชาติและแจ้งเตือนภัยคุกคามรูปแบบใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การรักษาความมั่นคงของชาติโดยใช้กลไกของพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ ในปัจจุบันยังมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันในเรื่ององค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของสภาความมั่นคงแห่งชาติและสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ให้สามารถปฏิบัติภารกิจในการประเมินสถานะแวดล้อมด้านความมั่นคง การแจ้งเตือนและประเมินภัยคุกคามในอนาคต การจัดทำและบริหารนโยบายความมั่นคงแห่งชาติและยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ให้ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานด้านความมั่นคงให้สอดคล้องกับบริบทของสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไป และสามารถรับมือภัยคุกคามรูปแบบใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งครอบคลุมถึงการทบทวนองค์ประกอบและกลไกการทำงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. นี้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จากการเปลี่ยนแปลงบริบทของสถานการณ์ด้านความมั่นคง และแนวโน้มภัยคุกคามด้านความมั่นคงรูปแบบเดิมและรูปแบบใหม่ ซึ่งมีความเชื่อมโยงและสลับซับซ้อนครอบคลุมมิติด้านการเมือง การป้องกันประเทศ เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา และวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี ทั้งภายในและภายนอกประเทศ รวมทั้ง การปฏิบัติการกิจของหน่วยงานภาครัฐให้สามารถตอบสนองนโยบายความมั่นคงแห่งชาติได้อย่างรอบด้านและมีประสิทธิภาพ สามารถบูรณาการการทำงานของส่วนราชการต่างๆ ให้สอดคล้องอย่างเป็นเอกภาพ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องทบทวนและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยสภาความมั่นคงแห่งชาติให้รองรับในการรักษาผลประโยชน์และการรักษาความมั่นคงของชาติได้อย่างเหมาะสมและทันที่

๔. ความมุ่งหมายของการเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.

๔.๑ ให้สภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ในลักษณะคณะรัฐมนตรีอย่างย่อในด้านความมั่นคงของชาติ เพื่อกำหนดทิศทาง นโยบายและยุทธศาสตร์ และอำนวยการในการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ รวมทั้ง ให้ความเห็นในการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในมิติด้านความมั่นคง โดยมีองค์ประกอบของสมาชิกสภาความมั่นคงแห่งชาติที่ครอบคลุมภารกิจงานการรักษาความมั่นคง

๔.๒ กำหนดให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นหน่วยงานทางนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ และเป็นพี่พี่กรศึกษาด้านความมั่นคงให้แก่นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี รวมทั้ง อำนวยการ ประสานงานเชื่อมต่อภารกิจงานด้านความมั่นคงกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๔.๓ กำหนดกลไกในการผลักดันน่านโยบายความมั่นคงแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยกำหนดให้บรรจุหรือนำนโยบายความมั่นคงแห่งชาติไปจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงานโครงการเรื่องสำคัญ (Flagship Project) ภายใต้นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติให้ความเห็นประกอบการพิจารณากำหนดงบประมาณรายจ่ายในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๕. สรุปสาระสำคัญและข้อกฎหมาย

๕.๑ องค์ประกอบของสมาชิกสภาความมั่นคงแห่งชาติ

เพื่อให้มีองค์ประกอบที่ครบถ้วน สามารถดูแลงานนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงให้สามารถตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ได้

๑) เพิ่ม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสามคน

๒) ปรับเปลี่ยน ตำแหน่งเดิมจาก “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ” เป็น เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๒ กำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของ สมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้ง การกำหนดลักษณะของการประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ

เพื่อกำหนดคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของสมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ โดยพิจารณาแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ทางด้านความมั่นคงแห่งชาติ การต่างประเทศ หรือ การข่าวกรอง ให้สามารถปฏิบัติการกิจได้สอดคล้องต้องกันกับสภาวะการณ์ด้านความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไป และการกำหนดให้มีวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิคราวละ ๔ ปี การกำหนดรายละเอียด เกี่ยวกับการแต่งตั้งและปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิว่างลง ตามวาระหรือก่อนครบวาระให้ชัดเจน การกำหนดลักษณะของการพ้นจากตำแหน่งของสมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้ง การกำหนดลักษณะของการประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อให้การประชุมเป็นไปด้วย ความเรียบร้อย

๕.๓ กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาความมั่นคงแห่งชาติให้ชัดเจนขึ้น

โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องที่เกี่ยวกับการกำหนดทิศทางและตัดสินใจในประเด็นเกี่ยวกับ ความมั่นคงแห่งชาติ รวมทั้งอำนาจการในการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ การพิจารณา เสนอแนะและให้ ความเห็นในการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในมิติด้านความมั่นคง กำหนดลักษณะโครงการหรือแผนงานเรื่อง สำคัญของหน่วยงานของรัฐซึ่งดำเนินการภายใต้นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ ยุทธศาสตร์ แผนงาน หรือ มาตรการตามภารกิจหน้าที่ การพิจารณาและกำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติและยุทธศาสตร์ ด้านความมั่นคง การแต่งตั้งที่ปรึกษาของสภาความมั่นคงชาติ เพื่อทำหน้าที่เป็นคลังสมองด้านความมั่นคงหรือ พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงแห่งชาติ รวมทั้ง แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน ให้พิจารณาหรือปฏิบัติการ

๕.๔ อำนาจหน้าที่ของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

เพื่อให้สามารถปฏิบัติการกิจสนับสนุนสภาความมั่นคงแห่งชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งใน การศึกษา วิเคราะห์ และประเมินสถานการณ์ด้านความมั่นคงในมิติต่างๆ การเสนอแนะนโยบายความมั่นคง แห่งชาติ การให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณายุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง การเสนอแนะนโยบาย และยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงแห่งชาติทั้งในด้านความมั่นคงภายในประเทศ ภายนอกประเทศ และระหว่างประเทศ ร่วมจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินในส่วนที่เกี่ยวข้องการรักษาความมั่นคงของชาติ และการพิจารณาโครงการหรือแผนงานเรื่องสำคัญ (Flagship Project) ของหน่วยงานของรัฐต่อสำนักงานสภา ความมั่นคงแห่งชาติตามที่สภาความมั่นคงแห่งชาติ หรือคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งดำเนินการภายใต้ นโยบาย ความมั่นคงแห่งชาติ ยุทธศาสตร์ แผนงาน หรือมาตรการตามภารกิจหน้าที่ รวมทั้ง อำนาจการและประสาน นโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคงกับหน่วยงานของรัฐ และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ให้สอดคล้อง มีเอกภาพ และบรรลุผลสัมฤทธิ์ด้านความมั่นคง

๕.๕ การกำหนดกลไกให้นโยบายความมั่นคงแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติได้จริง

๑) กำหนดให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำนโยบายความมั่นคงแห่งชาติเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการเสนอโครงการ

และแผนงานเรื่องสำคัญให้รองรับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นนโยบายระดับชาติที่กำหนดขึ้นเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติ ประกอบกับมุ่งหวังให้นโยบายความมั่นคงแห่งชาติได้ถูกนำไปปฏิบัติให้ได้ผลเป็นรูปธรรม

๒) การกำหนดให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง อาจจัดทำยุทธศาสตร์ หรือแผนงาน หรือมาตรการตามภารกิจหน้าที่เพื่อรองรับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ สำหรับใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติงานให้เกิดการขับเคลื่อนนโยบายความมั่นคงแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติ ได้อย่างเป็นรูปธรรม หรือปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๓) การกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงานและโครงการเรื่องสำคัญ (Flagship Project) ซึ่งดำเนินการภายใต้นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ ยุทธศาสตร์ แผนงาน หรือมาตรการตามภารกิจหน้าที่ เพื่อให้ประกอบการพิจารณากำหนดงบประมาณรายจ่ายในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๖. การดำเนินการ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้ดำเนินการจัดทำเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. มาเป็นลำดับ ดังนี้

๖.๑ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจศึกษาเปรียบเทียบรูปแบบการจัดตั้งและกลไกการทำงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติต่างประเทศ โดยได้ศึกษาเปรียบเทียบ จำนวน ๖ ประเทศ ได้แก่ ประเทศสหรัฐอเมริกา สหพันธรัฐรัสเซีย อินเดีย ซาอุดีอาระเบีย สหราชอาณาจักร และญี่ปุ่น ซึ่งได้ใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำและเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ด้วยแล้ว

๖.๒ การยกร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ในลักษณะการยกเลิกกฎหมายเดิม และให้มีกฎหมายใหม่ เนื่องจากมีการแก้ไขเนื้อหาในสาระสำคัญหลายเรื่อง รวมทั้งเพิ่มเติมบทบัญญัติใหม่

๖.๓ การจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้บริหารและเจ้าหน้าที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. จำนวน ๓ ครั้ง และการเสนอต่อที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อทราบการดำเนินการ

๖.๔ การจัดประชุมคณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๑๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้แทนหน่วยงานด้านความมั่นคงที่เกี่ยวข้องในการนำมาใช้ประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ดังกล่าว

๖.๕ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่รับผิดชอบงานด้านกฎหมาย เพื่อพิจารณาเนื้อหาสาระของกฎหมายออก ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มีความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

๑) สมาชิกสภาความมั่นคงแห่งชาติ ควรมีผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกที่ไม่ใช่ฝ่ายการเมือง ซึ่งอาจเป็นนักวิชาการหรืออดีตนักการทูต

๒) อำนาจหน้าที่ของสภาความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติควรครอบคลุมถึงเรื่องการบูรณาการงบประมาณด้านความมั่นคง และการให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในด้านความมั่นคง ที่มีลักษณะคล้ายกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓) การกำหนดรูปแบบของการจัดโครงสร้างและการบริหารงานบุคคลของสำนักงาน สภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่มีลักษณะเป็นการเฉพาะนั้น ไม่แน่ว่าจะมีวิธีการปฏิบัติอย่างไร

๔) การกำหนดรูปแบบของการซื้อหรือการจ้างบางกรณีที่ขอยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ นั้น ปัจจุบันระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว จะถูกยกเลิกและ จะบังคับใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างแทน จึงไม่จำเป็นต้องบัญญัติมาดั่งกล่าว

๕) ไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดบทเฉพาะกาล

๖.๖ ต่อมา สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้ปรับปรุงแก้ไขปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติฯ ตามความเห็นของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ด้วยแล้ว โดยเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘ ได้มี หนังสือนำเสนอเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นอีกครั้ง

๖.๗ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๘ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เห็นชอบเกี่ยวกับ เนื้อหาสาระของร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. โดยให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรี โดยผ่านรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ได้รับการสนับสนุนจากงบประมาณของแผ่นดิน

๘. ผลกระทบ

เมื่อมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสภาความมั่นคงแห่งชาติ จะทำให้ทิศทางการดำเนินงาน ด้านความมั่นคงมีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม และสามารถบูรณาการการทำงานร่วมกับส่วนราชการต่างๆ ภายใต้บริบทด้านความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้ง การกำหนดกลไกการขับเคลื่อนนโยบายความมั่นคง แห่งชาติไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น ซึ่งไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อ การปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ จะทำให้เกิดความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพในการทำงานมากยิ่งขึ้น

๙. ข้อพิจารณา

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. พร้อมเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้อง (รายละเอียดตามเอกสารแนบ) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ หลักการ ในวันพุธที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคง แห่งชาติ พ.ศ. ตามข้อ ๙ เพื่อดำเนินการตามกระบวนการตรากฎหมายต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุสิษฐ์ คุณากร)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

คณะทำงานด้านกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐-๒๖๒๔-๘๐๐๐ ต่อ ๔๕๐๑

โทรสาร ๐-๒๖๒๔-๘๓๕๑