

ด่วนที่สุด

ที่ วธ ๐๓๐๑/๒๖๑๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15726 ลง
วันที่ 4 ธ.ค. 2558

กระทรวงวัฒนธรรม

๖๖๖ ถนนบรมราชชนนี เขตบางพลัด

กทม. ๑๐๗๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเสนอพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกิจการฮัจย์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๗๔ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕(สร ๕)/๗๔๒๘
ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกิจการฮัจย์ พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้กระทรวงวัฒนธรรมรับร่างพระราชบัญญัติกิจการฮัจย์ พ.ศ. ที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอโดยให้รับฟังความเห็นของผู้นับถือศาสนาอิสลาม คณะกรรมการอิสลามแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนคำแนะนำที่ประเทศอื่น ๆ ดำเนินการ หากประสงค์ จะดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ให้กระทรวงวัฒนธรรมดำเนินการตาม ข้อ ๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้ง ดำเนินงาน และประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๗ ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวัฒนธรรมขอเรียนว่า ได้ดำเนินการตามที่สั่งการแล้ว ดังนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้เสีย

กระทรวงวัฒนธรรมได้มีการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับกิจการฮัจย์ ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย ผู้แทนจุฬาราชมนตรี ผู้แทน คณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมผู้ประกอบการฮัจย์ เป็นต้น มาพิจารณาให้ความเห็น เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกิจการฮัจย์ พ.ศ. ที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายอนุวัติ อาหมัด กับคณะ เสนอในปี ๒๕๕๗) ประกอบกับ ได้นำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. (ฉบับของนายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์ กับคณะ เสนอในปี ๒๕๕๘) และร่างพระราชบัญญัติการดำเนินกิจการฮัจย์ พ.ศ. (ฉบับของ คณะกรรมการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา สภาปฏิรูปแห่งชาติ เสนอในปี ๒๕๕๘) มาพิจารณาประกอบร่วมกันแล้ว รายละเอียดตามเอกสารประกอบการพิจารณาดังแนบ

๒. ผลจากการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงวัฒนธรรมได้วิเคราะห์ข้อดีและข้อเสียสรุปแล้วมีความเห็นใน ๓ ประเด็นหลัก ดังนี้

(๑) การจัดตั้งองค์การมหาชน มีความเห็นว่ายังไม่สมควรดำเนินการจัดตั้งในขณะนี้ได้ เนื่องจากมีข้อจำกัดเกี่ยวกับประสิทธิภาพ โครงสร้าง และรูปแบบหน่วยงาน ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาโครงสร้างและ
/รูปแบบ...

รูปแบบองค์การมหาชน ที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับการปฏิรูปในอนาคต ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘

(๒) การเสนอปรับเปลี่ยนหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการฮัจย์เพื่อให้ประชาชนได้ประโยชน์มากที่สุด

กระทรวงวัฒนธรรมได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับของนายอนุมนต์ อาหมัด ที่เสนอให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยนั้น ไม่เห็นด้วยเพราะนายกรัฐมนตรีมีภารกิจราชการมาก จึงไม่มีความคล่องตัว ในการให้บริการที่เท่าทันกับการปรับเปลี่ยนการบริหารงานกิจการฮัจย์ของประเทศซาอุดีอาระเบียที่มีการปรับเปลี่ยนตลอด แต่ในการจัดบริการกิจการฮัจย์มีความจำเป็นต้องให้ประชาชนได้รับรู้ข่าวสารและได้รับการบริการจากภาครัฐในทุกพื้นที่และอย่างรวดเร็ว แต่เนื่องจากโครงสร้างหน่วยงานที่รับผิดชอบปัจจุบันคือกรมการศาสนา ไม่มีบุคลากรและหน่วยงานในพื้นที่ รวมทั้งกระทรวงวัฒนธรรมแม้มีหน่วยงานสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดแต่ไม่มีหน่วยงานอำเภอ ตำบลและหมู่บ้านทุกพื้นที่ จึงเห็นว่าสมควรปรับเปลี่ยนหน่วยงานราชการที่ดูแลรับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการฮัจย์ เป็นหน่วยงานที่มีหน่วยงานและบุคลากรที่ครอบคลุมอยู่ในทุกพื้นที่ โดยเห็นว่ากระทรวงมหาดไทย มีกรมการปกครองซึ่งมีหน่วยงานและบุคลากรในทุกพื้นที่ได้แก่ นายอำเภอ ปลัดอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อีหม่าม และมีสยิด มีหน้าที่ในการบริหารกิจการฮัจย์เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนได้ครอบคลุมทุกพื้นที่ที่จะจัดบริการกิจการฮัจย์ได้ดีกว่า

(๓) การเสนอให้มืองค์ประกอบคณะกรรมการเพิ่มเติมเพื่อให้ครอบคลุมภารกิจและการบริการกิจการฮัจย์

เห็นว่าเพื่อให้การบริการกิจการฮัจย์ได้เข้าถึงประชาชนได้มากที่สุดและในทุกพื้นที่จึงสมควรเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย เพื่อให้ครอบคลุมภารกิจและการบริการได้มากขึ้น ซึ่งปัจจุบันต้องมีการดูแลเกี่ยวกับการประกอบพิธี การอำนวยความสะดวกทั้งการเดินทาง การจัดเที่ยวบิน การจัดบ้านพัก เป็นต้น จึงเห็นควรให้ผู้ว่าศาสนาอิสลามสูงสุดคือจุฬาราชมนตรีแต่งตั้งผู้แทนร่วมเป็นกรรมการ รวมทั้งให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งมีภารกิจดูแลเกี่ยวกับความมั่นคง บริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน)ซึ่งมีหน้าที่จัดบริการโดยสารเครื่องบินเข้าเหล้าตามมติคณะรัฐมนตรีและบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน)ซึ่งดูแลและให้บริการเกี่ยวกับสนามบิน เป็นกรรมการเพิ่มเติมในองค์ประกอบคณะกรรมการดังกล่าวด้วย

๓. การเสนอปรับปรุงการบริหารกิจการฮัจย์เพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงการบริการกิจการฮัจย์ได้มากที่สุด

กระทรวงวัฒนธรรมพิจารณาเห็นว่า ด้วยเหตุผลความจำเป็นที่ประชาชนควรจะรู้ข่าวสารเท่าทันการเปลี่ยนแปลงกิจการฮัจย์และเพื่อให้การบริการเข้าถึงประชาชนได้มากที่สุด จึงเสนอให้มีการปฏิรูปการบริหารกิจการฮัจย์ โดยการปรับเปลี่ยนดังนี้

(๑) โครงสร้างการบริหารงานกิจการฮัจย์ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้กำกับดูแล โดยมีกรมการปกครองเป็นหน่วยงานบริหารเนื่องจากมีองค์กรและบุคลากรในกำกับอยู่ทุกพื้นที่ และ

(๒) ให้เพิ่มเติมกรรมการ ซึ่งมาจากหน่วยงานหรือองค์กรที่มีบทบาทและภารกิจเกี่ยวกับกิจการฮัจย์ ได้แก่ ผู้แทนจุฬาราชมนตรี ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย

ดังนั้น จึงเห็นควรดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายโดยจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมเพียง ๓ มาตรา คือ

มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง สาระสำคัญคือ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการแทนปลัดกระทรวงวัฒนธรรม และเพิ่มเติม ผู้แทนจุฬาราชมนตรี ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผู้แทนบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน) และผู้แทนบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นกรรมการในคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจญ์แห่งประเทศไทย

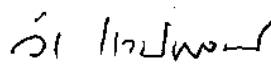
มาตรา ๑๔ สาระสำคัญคือ ให้อธิบดีกรมการปกครอง เป็นเลขาธิการ โดยตำแหน่ง แทนอธิบดีกรมการศาสนา และให้กรมการปกครอง ทำหน้าที่สำนักเลขาธิการ แทนกรมการศาสนา

มาตรา ๑๙ วรรคหนึ่งสาระสำคัญคือ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัติและให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

อนึ่ง กระทรวงวัฒนธรรมได้รับหนังสือจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี แจ้งให้กระทรวงวัฒนธรรมเสนอพิจารณากฎหมายเกี่ยวกับกิจการศาสนาอิสลาม จำนวน ๖ ฉบับ ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามที่คณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยได้แจ้งการคัดค้าน กรณีที่มีการเสนอโดยไม่ผ่านความเห็นชอบจากองค์กรศาสนาที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกระทรวงวัฒนธรรมได้ตรวจสอบแล้ว ปรากฏว่ามีเพียงเฉพาะร่างกฎหมายกิจการฮัจญ์ฉบับของนายอนุวัติ อาหมัด และคณะ เท่านั้น จึงได้มีหนังสือแจ้งให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทราบแล้ว รายละเอียดตามสำเนาเอกสารดังแนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณานำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อโปรดทราบและพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายวิระ โรจน์พจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

กรมการศาสนา

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร ๐ ๒๔๒๒ ๘๗๘๖

โทรสาร ๐ ๒๔๒๒ ๘๗๗๗