



บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการกรุงเทพมหานคร
รับที่ 19012 ส.บ.
รับที่ 30 ก.ย. 2558 / 6

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๖๐๔

ที่ สพล.(สร ๖) ๑๑๙/๒๕๕๘

วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ.

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ข้อเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ส่งร่างพระราชบัญญัติกิจการฮัจย์ พ.ศ. ซึ่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายอนุวัติ อาหมัด) เป็นผู้เสนอ มาเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นในการตรากฎหมายของคณะรัฐมนตรี

๒.๒ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ส่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งมอบให้กระทรวงวัฒนธรรม (วธ.) รับร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๒.๑ ไปพิจารณาประกอบกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๘ โดยให้รับฟังความคิดเห็นของผู้นับถือศาสนาอิสลาม คณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตลอดจนศึกษาแนวทางที่ประเทศอื่นๆ ดำเนินการประกอบด้วย

๒.๓ คณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ กราบเรียนนายกรัฐมนตรี สรุปรว่า การนำกฎหมายเกี่ยวกับศาสนาอิสลามมาพิจารณาปรับปรุงโดยไม่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากองค์กรที่เกี่ยวข้องอาจส่งผลให้เกิดความขัดแย้งและความแตกแยกในสังคมมุสลิมได้

๒.๔ ...

เลข 7030
หน้า ๑.๖๕
๒๔ กย ๕๘
๐๐๐

1.4082

๒.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘) ให้ทุกกระทรวงรับข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีไปพิจารณาร่างกฎหมายที่อยู่ในระหว่างดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีซึ่งยังมีประเด็นข้อขัดแย้งหรือข้อถกเถียงในสังคมที่ยังไม่ได้ข้อยุติ โดยให้พิจารณาทบทวนความเหมาะสมและความจำเป็นในการตรากฎหมาย ซึ่งต้องสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และ Road Map ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตลอดจนช่วงเวลาที่เหมาะสมในการบังคับใช้กฎหมาย ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นสำคัญ

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ วธ. โดยกรมการศาสนาแจ้งว่าได้ดำเนินการตามข้อ ๒.๒ โดยเชิญผู้เกี่ยวข้องมาพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ รวม ๓ ฉบับที่ นายอนุมิต อาหมัด สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ (ปี ๒๕๕๗) นายอารีเพ็ญ อุตระสินธุ์เสนอ (ปี ๒๕๕๘) และคณะกรรมการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ (ปี ๒๕๕๘) แล้วมีข้อสรุป ดังนี้

๓.๑.๑ การจัดตั้งสำนักงานกิจการฮัจย์ขึ้นเป็นองค์การมหาชนหรือหน่วยงานอิสระมีความเห็นว่ายังไม่สมควรดำเนินการในขณะนี้ เนื่องจากมีข้อจำกัดเกี่ยวกับประสิทธิภาพ โครงสร้าง และรูปแบบหน่วยงาน อีกทั้งต้องใช้เวลาในการดำเนินการกว่าจะแล้วเสร็จ

๓.๑.๒ ควรปรับเปลี่ยนหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการฮัจย์เพื่อให้ประชาชนได้ประโยชน์มากที่สุด โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้กำกับดูแลและมีกรมการปกครองเป็นหน่วยงานบริหารเนื่องจากมีองค์กรและบุคลากรในกำกับอยู่ทุกพื้นที่

๓.๑.๓ ให้เพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยโดยเพิ่ม ผู้แทนจุฬาราชมนตรี ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นกรรมการ เพื่อให้ครอบคลุมภารกิจและการบริการได้มากขึ้น

๓.๒ ในการนี้เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๒.๔ และหนังสือคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยตามข้อ ๒.๓ จึงได้จัดประชุมหารือเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว โดยได้เชิญผู้แทนสำนักจุฬาราชมนตรี คณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย กระทรวงวัฒนธรรม (กรมการศาสนา) กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบกับข้อเสนอของ วธ. ตามข้อ ๓.๑ สำหรับประเด็นการให้สำนักงานคณะกรรมการกิจการฮัจย์เป็นนิติบุคคล นั้น ขณะนี้ยังไม่สมควรดำเนินการ

จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑ มาเพื่อพิจารณา

๔. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๔.๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยและเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

๔.๒ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๖)

๔.๓ เพิ่มผู้แทนปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ผู้แทนกรมการศาสนา ผู้แทนสำนักจุฬาราชมนตรี ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผู้แทนบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และ ผู้แทนบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นกรรมการในคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๖)

๔.๔ ให้อธิบดีกรมการปกครองเป็นเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย และให้กรมการปกครองทำหน้าที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา ๔)

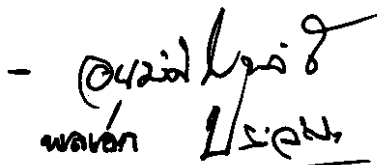
๔.๕ ให้ดำเนินการจัดตั้งกองส่งเสริมกิจการฮัจย์ ขึ้นในกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๖)

- ๔ -

๕. ความเห็น

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอตามข้อ ๑ เป็นการแก้ไขปัญหาการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ของชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลาม ณ เมืองเมกกะ ประเทศซาอุดีอาระเบีย ซึ่งในแต่ละปีมีผู้เดินทางไปเป็นจำนวนมาก เพื่อให้ทันกับความเปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการของประเทศซาอุดีอาระเบีย อันจะเกิดประโยชน์แก่ชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลามให้ได้รับความสะดวกและคล่องตัวในการเดินทางไปประกอบศาสนพิธีดังกล่าว และมีบุคลากรที่สามารถติดต่อและประสานงานในระดับต่างๆ ได้อย่างทั่วถึง จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

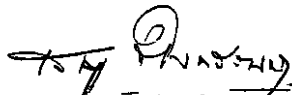
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอลดโปรตอนุมัติตามข้อ ๕ หรือจะเห็นควรประการใด ขอลดโปรตสั่งการ

- 
พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน
นายกรัฐมนตรี
๒ กันยายน ๒๕๕๘



(นายวิษณุ เครืองาม)
รองนายกรัฐมนตรี



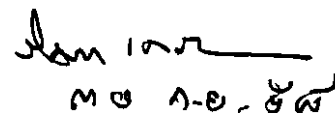
(นางสาวเรณู ตั้งจิตวางกูร)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
รักษาราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๓๕๗๕

๒๔ กันยายน ๒๕๕๘

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

นางสาวเรณู ตั้งจิตวางกูร
รักษาราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี


๓๐ ก.ย. ๕๘